



AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Campania

Napoli, 18.04.2018
Prot. n. 2018/0362/DRCAM

Oggetto: Intervento di ristrutturazione edilizia dell'immobile demaniale sito in Battipaglia (SA), Via Hermada, finalizzato a riallocare gli Uffici della Guardia di Finanza - Gruppo di Eboli.

Servizi di rilievo geometrico/strutturale e della valutazione di vulnerabilità sismica, incluse le prove e i sondaggi, le opere provvisorie ed il ripristino dello stato dei luoghi, propedeutici alla progettazione.

Determina a contrarre.

**IL DIRETTORE
DELL'AGENZIA DEL DEMANIO DIREZIONE REGIONALE CAMPANIA**

VISTO il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, e ss.mm.ii., ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione;

VISTO il *Regolamento di Amministrazione e Contabilità* dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 13.12.2016, approvato dal Ministero dell'economia e delle finanze in data 01.02.2017, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia;

VISTE le Determinazioni nn.76 e 77 del 23.02.2017, relative alle competenze ed ai poteri dei Responsabili delle strutture centrali e territoriali;

PREMESSO che con nota n.13921 del 26.10.17 è stato autorizzato l'utilizzo dei fondi per l'esecuzione dei servizi funzionali alla razionalizzazione dell'immobile demaniale sito in Battipaglia (SA), alla via Hermada, da destinarsi a Caserma della Guardia di Finanza - Gruppo di Eboli;

CHE con atto prot. n. 4042 del 13.03.2018, è stato nominato l'arch. Luca Damagini *Responsabile Unico del Procedimento* (di seguito RUP), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione dell'intervento di ristrutturazione edilizia del citato immobile;

VISTO che il RUP, con comunicazione del 30.03.2018, ha richiesto l'avvio della procedura selettiva per l'affidamento dei servizi di rilievo geometrico/strutturale e della valutazione di vulnerabilità sismica, incluse le prove e i sondaggi, le opere provvisorie ed il ripristino dello stato dei luoghi, propedeutici alla progettazione dei lavori di ristrutturazione edilizia, individuando quale *Direttore dell'esecuzione del contratto*, l'ing. Gabriella Pizzolante, nominato con atto prot. 6361 del 18.04.2018;

CHE il RUP ha individuato le prestazioni quali servizi di architettura ed ingegneria propedeutici alla progettazione, finalizzate a determinare le reali condizioni di sicurezza dell'immobile oggetto dell'intervento, nonché soluzioni progettuali miranti al miglioramento o all'adeguamento sismico dello stesso;



CHE il RUP ha ricompreso le prestazioni nella categoria dei “*servizi di architettura e ingegneria e altri servizi tecnici*”, di cui all’art. 3, lett. vvvv), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., e che l’appalto afferisce a “*Servizi di Ingegneria e di architettura*”;

CHE il RUP ha accertato che vi è carenza nell’organico dell’U.O. *Servizi Tecnici* di personale tecnico da assegnare allo svolgimento dell’incarico, in quanto le risorse in possesso delle idonee competenza in materia risultano già assorbite da altri compiti ed in questi non sostituibili senza che ne derivi pregiudizio per l’organizzazione della D.R., che l’Agenzia non è in possesso della strumentazione e attrezzature necessarie all’effettuazione delle verifiche sopra citate con mezzi propri, ed, infine, che risulta difficoltoso il rispetto dei tempi della programmazione dei lavori;

CHE la durata dell’appalto è stata stabilita in 60 giorni naturali e consecutivi, e che il valore risulta pari ad € 37.174,56 (*Prestazione principale: € 24.568,00, Prestazione secondaria: € 12.606,56*), di cui € 349,56 (trecentoquarantanove/56 euro), per oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso, ed € 4.289,45 (quattromiladuecentottantanove/45 euro), per incidenza costi manodopera (relativi alla prestazione di esecuzione rilievi, prove ed indagini);

CHE il RUP ha ritenuto che, sulla base della natura dell’affidamento, non è possibile procedere alla suddivisione dell’appalto in lotti, in quanto tale suddivisione, per un importo comunque non rilevante, comprometterebbe i principi di efficienza ed economicità della procedura, oltre che non fattibile dal punto di vista tecnico attesa la natura dei servizi appaltati;

CHE il RUP ha verificato la possibilità di ottenere le prestazioni tramite il MePA, ha redatto il *Capitolato tecnico* e tutti i documenti necessari per la condivisione della strategia della procedura selettiva, ovvero sia, affidamento ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n.50/2016, con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell’art. 95, comma 4, del citato D.Lgs., previa richiesta di presentazione di offerta a tre Operatori Economici (di seguito O.E.), presenti sulla piattaforma, ed individuati mediante sorteggio, oppure, se i filtri dovessero risultare insufficienti, previa indagine di mercato extra MePA che lo stesso dovrà eseguire nel rispetto del *principio della rotazione*;

CHE il RUP ha richiesto per i concorrenti il possesso dei requisiti di partecipazione di carattere generale, di idoneità professionale, di capacità economico e finanziaria nonché di capacità tecniche e professionali, previsti dalla vigente normativa ed ulteriormente dettagliati nelle Linee Guida ANAC n. 1 recanti “*Indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria*”, e nel Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 263 del 02.12.2016 (G.U. n. 36 del 13.02.2017);

CHE il RUP ha ritenuto opportuno non richiedere la cauzione provvisoria, ai sensi dell’art.93, comma 1, del D.Lgs. n.50/2016;

VISTE le *Linee Guida* adottate dall’Agenzia presenti sulla *intranet* aziendale (*Linee Guida Selezione del Contraente – Versione 3, del 31.10.2017*), che disciplinano, attraverso *Macroprocessi*, le attività afferenti alla procedura da espletare secondo la normativa ed i regolamenti interni, nonché il criterio di aggiudicazione ed i requisiti di partecipazione;

VISTA, in particolare, la nota n.15745 del 18.11.2016, secondo cui gli affidamenti di importo inferiore ad € 40.000,00 possono essere esternalizzati con affidamento diretto, secondo quanto previsto dall’art. 31, comma 8, previa acquisizione di più preventivi (almeno 2), individuando gli O.E. sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di O.E. (Albo), con applicazione del criterio del minor prezzo;

VISTA la e-mail del 22.09.2017 con la quale la *DGP* ha comunicato che dal 28.08.2017 risultano pienamente operativi sul MePA i due nuovi bandi *Beni e Servizi* nei

quali sono state introdotte categorie ulteriori, tra le quali i “*Servizi Professionali – Architetti, Ingegneri, Geologi, Geometri, Agronomi, Periti*”, aventi ad oggetto tutti i servizi riconducibili ai CPV espressamente indicati nel Capitolato;

CONSIDERATO che ai sensi della legge n. 208/2015, art. 1, comma 495, lett. b), per i servizi di importo compreso tra € 1.000,00 e la soglia comunitaria, compresi i servizi attinenti all’architettura e l’ingegneria, è obbligatorio l’approvvigionamento tramite MePA;

VISTE le Linee Guida ANAC n.1, recanti “*Indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria*”, che al punto 1.3 stabiliscono quanto segue: “*Gli incarichi di importo inferiore a 40.000 euro possono essere affidati in via diretta, secondo quanto previsto dall’art. 31, comma 8 (cfr. per gli appalti inferiori a 40.000 euro anche l’art. 36, comma 2, lett. a). In questo caso, il ribasso sull’importo della prestazione viene negoziato tra il responsabile del procedimento e l’operatore economico cui si intende affidare la commessa, sulla base della specificità del caso. Al riguardo si suggerisce l’acquisizione di due preventivi, ciò nell’ottica di consentire al RUP di avere un parametro di raffronto in ordine alla congruità dei prezzi offerti in negoziazione, in un’ottica di garanzia della qualità, nel giusto temperamento dell’economicità, della prestazione resa*”;

VISTO l’art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016, così come inciso dal D.Lgs. n. 56/2017, secondo cui è possibile procedere all’affidamento diretto “*anche senza previa consultazione di due o più operatori economici*”;

VISTE le indicazioni riportate nelle *Linee guida* dell’Agenzia, che raccomandano anche per gli affidamenti disciplinati dall’art. 36, comma 2, lett. a), un confronto competitivo, in ossequio ai principi dettati dall’art. 30, comma 1, per tutte le tipologie di appalto, quali la libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza ed economicità (v. Linee guida n. 4 dell’ANAC, recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, secondo cui “*l’onere motivazionale relativo all’economicità dell’affidamento può essere soddisfatto, ad esempio, mediante un confronto con la spesa per precedenti affidamenti o con il corrispettivo riconosciuto da altre amministrazioni per affidamenti analoghi o, se ritenuto opportuno, mediante il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici, la quale rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza*”);

CONSIDERATO che il confronto competitivo si realizza attraverso un’indagine di mercato con acquisizione di almeno due preventivi, che potrà avvenire sul MePA mediante richiesta di offerta ovvero extra MePA, in caso di servizi e forniture che non trovano corrispondenza nella categoria del mercato elettronico (*Linee Guida Agenzia*);

CHE il RUP, tramite lo strumento del MePA, provvederà a verificare preliminarmente la possibilità di ottenere la prestazione, e che, per importi inferiori ad € 40.000,00, resta fermo l’invito diretto su detto mercato elettronico di almeno due operatori previamente individuati mediante una previa indagine di mercato effettuata extra MePA (*Linee Guida Agenzia*);

CHE, in tal caso, viene instaurato un confronto concorrenziale tra più operatori che sulla piattaforma offrono il bene/servizio/intervento manutentivo, tramite una vera e propria procedura comparativa (*Linee Guida Agenzia*);

CHE il confronto tra due o più preventivi può essere utilizzato per adempiere correttamente all’obbligo motivazionale, con riferimento ai profili dell’economicità dell’affidamento e del rispetto dei principi di *concorrenza* (DSP nota n.228 dell’11.01.2017);

CHE nel rispetto dei principi di *trasparenza* ed *economicità* dell’azione amministrativa degli uffici pubblici, è confermata la *policy* dell’Agenzia di avviare indagini di

mercato per procedere ad affidamenti diretti, ciò nell'ottica di favorire la *rotazione* dei fornitori e ricavare ogni possibile economia di spesa dalla competizione tra più soggetti (DSP nota n.12917 del 05.10.2017);

CHE al fine di contemperare il rispetto degli obblighi di approvvigionamento centralizzato con la primaria esigenza di garantire la *speditezza* e l'*efficacia* delle procedure di affidamento, si ritiene opportuno avvalersi, in particolare in caso di importo inferiore ad € 40.000,00, della possibilità di inserire autonomamente i soggetti da invitare (DSP e-mail del 22.09.2017);

VISTO l'importo complessivo del quadro economico generale pari ad € 47.671,78 (quarantasettemilaseicentosestantuno/78 euro);

CONSIDERATO che nel piano di budget per l'anno 2018, Commessa P17UTI1601 "*Progetto 10 - Indagini conoscitive propedeutiche alla realizzazione dei PFTE*", è stata autorizzata la previsione dei servizi oggetto del presente appalto, ovvero, servizi funzionali alla definizione delle relative opere di razionalizzazione afferenti all'immobile demaniale sito in Battipaglia (SA) alla via Hermada, per un costo complessivo pari ad € 47.671,78 (DGP – PA Nota n.13921 del 26.10.2017);

VISTA la motivazione fornita dal RUP in relazione ai presupposti di fatto che hanno ritenuto opportuno ricorrere alle professionalità esterne nel rispetto del principio costituzionale di buona amministrazione (art. 97 Cost.), declinato nella legge n.241/90 nei parametri di efficienza ed economicità che devono sempre presidiare l'attività contrattuale della P.A.;

RITENUTO di poter, pertanto, procedere all'affidamento esterno dei predetti servizi, previo esperimento della procedura ex art. 36, comma 2, lett. a), previa consultazione di n. 3 O.E., appositamente individuati dal RUP in applicazione del *principio di rotazione*, e di utilizzare il criterio del minor prezzo, previsto dall'art. 95, comma 4, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che i requisiti di capacità *economico-finanziaria* e *tecnico-organizzativa* sono stati individuati dal RUP in ragione della peculiarità dell'appalto in oggetto;

VISTI gli atti predisposti per l'avvio della procedura selettiva;

DETERMINA

DI APPROVARE le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

DI PROCEDERE ALL'AFFIDAMENTO dei servizi di rilievo geometrico/strutturale e della valutazione di vulnerabilità sismica, incluse le prove e i sondaggi, le opere provvisorie ed il ripristino dello stato dei luoghi, propedeutici alla progettazione dei lavori di manutenzione straordinaria presso l'immobile demaniale sito in Battipaglia (SA), alla Via Hermada, da destinarsi a Caserma della Guardia di Finanza, dell'importo stimato a base di asta pari ad € **37.174,56** (Trentasettemilacentosettantaquattro/56 euro):

di cui € 4.289,45, per incidenza costi manodopera (relativi alla prestazione di esecuzione rilievi, prove ed indagini);

ed € 349,56, per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;

con un quadro economico pari ad € 47.671,77,

ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016, previa richiesta di presentazione di offerta (RDO), attraverso il canale informatico *Portale degli Acquisti della Pubblica Amministrazione – acquistiretepa.it*, di tre operatori economici presenti sulla piattaforma;

DI ADOTTARE per la selezione dell'O.E. i requisiti di ammissione selezionati dal RUP, e che risultano congrui rispetto allo scopo perseguito dall'Agenzia;

DI INDIVIDUARE i partecipanti alla procedura mediante sorteggio da attivare sul portale MePA, nell'area merceologica "*Servizi per il Supporto alla PA*", area/Categoria "*Servizi Architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione*", tra i soggetti ad esso abilitati. Nel caso in cui detta modalità dovesse risultare non sufficiente, i partecipanti verranno individuati dal RUP, previa indagine di mercato extra MePA, nel rispetto del principio della rotazione;

DI PROCEDERE ALL'AGGIUDICAZIONE della gara con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c), del D.Lgs. n. 50/2016;

DI DARE ATTO che la relativa spesa di € 37.174,56, di cui € 12.257,00 per prove di laboratorio ed indagini del sito, € 349,56 per oneri della sicurezza estrinseci, € 24.568,00 per compenso relativo all'attività di rilievo e valutazione della sicurezza strutturale, trova copertura all'interno del quadro economico di € 47.671,78 posto nel bilancio dell'Agenzia per l'anno 2018, Commessa P17UTI1601 "*Progetto 10 - Indagini conoscitive propedeutiche alla realizzazione dei PFTE*";

DI DARE ATTO che il *Disciplinare di gara* ed il *Capitolato tecnico* costituiscono parte integrante del presente provvedimento;

DI DARE ATTO che la natura dei servizi è tale da non consentire la suddivisione in lotti ai sensi dell'art.51 del D.Lgs. n.50/2016;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito *internet* dell'Agenzia e del M.I.T.;

DI STIPULARE il contratto mediante ordine generato direttamente dal sistema MePA e firmato digitalmente dal punto ordinante, e di stabilire che l'affidamento sarà effettuato anche con sottoscrizione del *Capitolato tecnico*;

DI DARE ATTO che, per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, al presente affidamento non si applica il termine dilatorio di "*stand still*" per la stipula del contratto;

DI DEMANDARE al RUP gli adempimenti consequenziali alla presente determina, con acquisizione del *Codice Identificativo Gara* (CIG) da riportare sui documenti della procedura.

Il Direttore Regionale
Edoardo Maggini



