A G E N Z I A D E L D E M A N I O
Direzione Regionale Campania

Napoli, 01/08/2018
Prot. n. 2018/13019./DRCAM

Oggetto: Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 attraverso una procedura telematica (Richiesta di offerta n° 1956659) di cui all'art. 58 D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento del servizio di vigilanza privata, servizi fiduciari (portierato, reception) con relativa installazione degli impianti di sicurezza, presso Palazzo Fondi di Genzano di proprietà dell'Agenzia del demanio, in Napoli, via Medina, 24 - CPV 79711000 - CIG Z8D239ADA1
DETERMINA DI REVOCA AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA PROT.9934 DEL 14/06/2018

IL DIRETTORE
DELL'AGENZIA DEL DEMANIO DIREZIONE REGIONALE CAMPANIA

PREMESSO CHE:

- con nota prot. 2018/7740DRCAM del 15/05/2018 veniva nominato Responsabile del Procedimento il dott. Cristian Torretta per l' affidamento del servizio in oggetto;
- con Determina a Contrarre prot. n. 2018/7814/DRCAM del 16/05/2018 il Direttore della Direzione regionale Campania ha disposto di affidare il servizio di vigilanza privata, servizi fiduciari (portierato, reception, centralinista) con relativa installazione degli impianti di sicurezza, presso l'immobile denominato "Palazzo Fondi" in Napoli mediante l'espletamento di una nuova procedura negoziata ai sensi dell'art.36, co.2, lett. a) del D.lgs. n.50/16, mediante "Richiesta di Offerta Consip" sul Portale telematico AcquistinretePA, con invito a tutti gli operatori economici iscritti nell'elenco dei fornitori registrati sullo stesso portale telematico, operanti nella Regione Campania nel territorio della del Comune e Provincia di Napoli nella categoria merceologica "Servizi di vigilanza e accoglienza";
- l'importo complessivo dell'appalto è stato quantificato in **€ 30.275,82** (euro trentamiladuecentosettantacinque/82) compreso costi della sicurezza non soggetti a ribasso pari a **€ 605,52** escluso IVA prevedendo l'aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del D.lgs 50/2016;
- esaminate le n° **6** offerte pervenute, cosi' come meglio dettagliato nel "*Riepilogo delle attivita' di Esame delle Offerte ricevute*" automaticamente prodotto dalla piattaforma telematica e qui integralmente richiamato, con verbale di congruità dell'offerta prot. 2018/9928 del 14/06/2018 il Responsabile del procedimento, **ha proposto l'aggiudicazione** dell'appalto relativo il servizio di vigilanza privata, servizi fiduciari (portierato, reception, centralinista) con relativa installazione degli impianti di sicurezza, presso l'immobile denominato "Palazzo Fondi" in Napoli, con ingresso in via Medina n.24 di proprieta' dell'Agenzia del Demanio, all'operatore economico "RTI Costituendo SECURMAT SRL (mandataria) con sede Legale in Via Michelangelo parco geu 27 Casoria (NA),162 P.IVA 07559721217 e I.V.P PATROL SECURITY S.R.L con sede legale IN Arzano (NA) Corso S. D'Amato 83 P.IVA 05515971215 (mandante), che con offerta contrassegnata da codice Identificativo univoco

DEMANIO.AGDCM01.REGISTRO UFFICIALE.0013010.01-08-2018-U

dell'offerta n° 4622202 ha praticato un prezzo pari ad **€ 26.536,84** escluso IVA oltre costi di sicurezza pari a **€ 605,52** per costi di sicurezza non soggetti a ribasso;

- con determina di aggiudicazione definitiva prot. 9934 del 14/06/2018 si è determinato di "*di aggiudicare in via definitiva, ai sensi degli art. 32 del D.Lgs. 50/2016, l'esecuzione del servizio servizio di vigilanza privata, servizi fiduciari (portierato, reception, centralinista) con relativa installazione degli impianti di sicurezza, presso l'immobile denominato "Palazzo Fondi" in Napoli, con ingresso in via Medina n.24 di proprieta' dell'Agenzia del Demanio, all'operatore economico "RTI Costituendo SECURMAT SRL (mandataria) con sede Legale in Via Michelangelo parco geu 27 Casoria (NA),162 P.IVA 07559721217 e I.V.P PATROL SECURITY S.R.L con sede legale in Arzano (NA) Corso S. D'Amato 83 P.IVA 05515971215 (mandante), per cui l'importo da contrattualizzare è pari ad* ***€ 26.536,84*** *escluso IVA oltre costi di sicurezza pari a* ***€ 605,52*** *per costi di sicurezza non soggetti a ribasso*";
- nella richiamata determina di aggiudicazione si indicava "*di dare atto che l'aggiudicazione sarà efficace solo dopo la verifica del possesso, in capo all'aggiudicatario, dei requisiti di legge,di cui all'art.80 D.lgs 50/2016 e che, in presenza di esito positivo delle verifiche di cui sopra, il contratto sarà stipulato in modalità telematica*";
- che in data 26/06/2018 come previsto dall'art.48 del codice degli appalti le parti costituivano mediante scrittura privata autenticata, l'Associazione temporanea di imprese, con conferimento di mandato collettivo speciale con rappresentanza" in capo alla mandataria,e che la stessa scrittura è stata depositata presso gli uffici della Stazione Appaltante;
- che con richiesta di verifiche art.80 D.lgs 50/2016 prot. 9950 del 15/06/2018 veniva avviata la verifica dei requisiti di legge in capo alla mandataria,e che tale verifiche hanno avuto tutto esito positivo;
- che con richiesta di verifiche art.80 D.lgs 50/2016 prot. 9954 del 15/06/2018 veniva avviata la verifica dei requisiti di legge in capo alla "mandante", e che in esito di tale verifiche con certificazione di regolarità fiscale di cui al comma 4 del succitato articolo, inviata via pec dall'Agenzia delle Entrate e registrata dalla Scrivente con prot.10583 del 26/06/2018 veniva indicata la presenza di "*violazioni gravi definitivamente accertate*", alla data del 29/05/2018;
- che nella summenzionata offerta la summenzionata mandante dichiarava nell'apposito modulo "Autocertificazione dei requisiti" datato 22/05/2018 di non trovarsi nelle condizioni di esclusione di cui all'art.80 del Codice degli appalti;
- che con raccomandata a mano registrata con prot.10846 del 28/06/2018 la summenzionata "mandante", indicata tra i destinatari per conoscenza della suindicata comunicazione Pec, ha depositato presso la Stazione Appaltante apposita richiesta di "Definizione agevolata DL 148/2017" presentata all'Agenzia delle Entrate-Riscossione in data 04/01/2018 con prot.39209, quindi ampiamente prima del termine della presentazione delle offerte della procedura in argomento;
- con verbale di avvio di esecuzione anticipata prot.2018/10983 del 29/06/2018 nelle more della stipula del contratto veniva avviato il servizio in argomento;
- che nel summenzionato verbale la parte dichiarava "*di essere a conoscenza, che in caso di mancata efficacia dell'aggiudicazione definitiva prot. 2018/9934DRCAM del 14/06/2018, sarà corrisposto solamente il rimborso delle spese sostenute per le prestazioni espletate su ordine del responsabile unico del procedimento, cosi' come previsto dalla Legge*";
- che in seguito alla soprarichiamata documentazione depositata dalla parte, con richiesta di Riesame di certificazione di regolarità fiscale prot.11021 del 02/07/2018, la Scrivente ha formalmente richiesto all'Agenzia delle Entrate-Direzione Provinciale di Napoli I-Ufficio Territoriale Casoria, il riesame della posizione di regolarità fiscale del suindicato soggetto, e la riproduzione di nuova attestazione aggiornata alla luce di quanto contenuto nella definizione agevolata dl 148/2017 cf 05515971215" del 04/01/2018 prot. 39209;

- con comunicazione Pec registrata con prot.11141 del 02/07/2018 la compulsata Agenzia delle Entrata ha ulteriormente confermato la precedente certificazione inviata con prot. 94534 del 26/06/2018 definendo puntualmente che "*La richiesta di definizione agevolata cui si fa riferimento, è stata già considerata nella certificazione rilasciata, tant'è che la relativa cartella n. 07120170026600136*6 *non è compresa nel debito indicato*", ed ha ulteriormente dettagliato le violazioni definitivamente accertate con l'ammontare del debito, nonché definito che "*Per le suddette cartelle non si evidenziano in banca dati istanze di rateizzo, né istanze di definizione agevolata, né contenzioso in corso*";
- che l'interessata società Patrol Security S.r.l letta la sopraindicata comunicazione, provvedeva a depositare agli atti della Scrivente, ulteriore richiesta di riesame pratica di rottamazione n°2018-39209 del 04/01/2018 registrata con ns. prot.11453 del 06/07/2018, nella quale veniva rappresentato all'agente della riscossione che "all'atto della presentazione della definizione agevolata sono stati indicati altre cartelle,oltre quelle indicate nell'adesione";
- che alla sopramenzionata richiesta, veniva allegata l'accoglimento dell'istanza di rateizzazione prot.440625 del 05/07/2018 accordata dall'Agente di Riscossione, inerenti le cartelle reputate "mancanti" nell'atto di adesione;
- che in seguito all'ulteriore documentazione depositata dalla parte, con 2° richiesta di Riesame di certificazione di regolarità fiscale prot.11472 del 06/07/2018, la Scrivente ha richiesto all'Agenzia delle Entrate-Direzione Provinciale di Napoli I-Ufficio Territoriale Casoria, la verifica della summenzionata richiesta di riesame pratica 2018-39209 del 04/01/2018, onde dichiarare se all'interno della stessa, vi fossero anche altre cartelle, poi ricomprese nell'allegato accoglimento dell'istanza di rateizzazione avente prot. 440625 del 05/07/2018. Nella richiesta veniva specificato che "*La richiesta è motivata dal fatto che la Scrivente intende accertare <u>la presenza dell'impegno</u> dell'operatore economico a sanare la situazione fiscale <u>prima del termine della presentazione delle offerte</u>, cosi' come previsto dalla Legge*";
- che l'interessata società Patrol Security S.r.l, destinataria per conoscenza della sopraindicata richiesta, in data 6 luglio 2018, ha inviato all'Agente della riscossione, una formale dichiarazione registrata con ns.prot.11542 del 06/07/2018, volta a precisare ulteriormente la tesi da Lei sostenuta, nella quale veniva dichiarato: "1) *questa Società, in data 04.01.2018, depositava dichiarazione di adesione per la definizione agevolata di debiti fiscali a Agenzia delle Entrate Riscossioni Direzione Generale Campania Prot. 2018 ADERISC-0039209* – 2) *essendo tale dichiarazione di adesione diritto potestativo del contribuente, risultante in piena capacità di agire, questa Società, al momento della partecipazione alla licitazione pubblica indetta da Agenzia Del Demanio di Napoli per la quale è causa, si trovava nella condizione di poter produrre giusta dichiarazione attestante la propria regolarità contributiva – 3) inoltre, al dì 22.06.2018, in sede di risposta alla sunnominata dichiarazione di adesione, Agenzia delle Entrate Riscossioni dichiarava formalmente, in documento allegato alla mail in odierna risposta, DEBITO RESIDUO ESCLUSO DALLA DEFINIZIONE AGEVOLATA EURO 0,00. Differentemente comunicava a Agenzia del Demanio che risultavano ancora Cartelle Esattoriali non ricomprese, per le quali questa Società provvedeva a richiedere integrazione a dichiarazione di adesione, oltre ottenere rateizzo da Agenzia Delle Entrate riscossioni* – 4) *Alla luce di ciò, è di tutta evidenza l'errore formale e di comunicazione commesso da Agenzia delle Entrate e Agenzia delle Entrate Riscossioni. Poichè non può essere ex lege imputato al contribuente l'onere di controllo sulle proprie debenze fiscali, in mancanza di comunicazione,*

notifica e, ancor peggio, di cartolarizzazione da parte dell'Ente preposto, deve considerarsi giustamente e legittimamente resa la dichiarazione di regolarità da parte di PATROL SECURITY S.r.l.. D'altronde, questa Società ha immediatamente provveduto a sanare tale anomala situazione non appena ne è venuta a conoscenza, riservandosi, comunque, ogni diritto risarcitorio";

- *che con riscontro inviato via Pec, registrato con prot.11641 del 10/07/2018 la compulsata Agenzia delle Entrate ha dettagliatamente comunicato che: "1) dall'esame della nuova documentazione presentata dalla soc. in oggetto, si evince solo l'accoglimento di una istanza di rateizzo presentata il 5/7/18, che include le cartelle già segnalate come definitive. Non si rilevano invece novità né dalla banca dati Anagrafe Tributaria nè dai dati comunicati dall'Agente della Riscossione - 2) Le violazioni definitivamente accertate ammontanti ad € 27.979,42, come sotto dettagliate, sono pertanto confermate alla data del 29/5/18 e permangono fino al 04/07/2018. La posizione diventa regolare a partire dal 5/7/2018, in virtù del piano rateale di cui sopra";*

CONSIDERATO

- che è intervenuta l'accertata perdita, nel corso della procedura di gara, del requisito di regolarità fiscale di cui al comma 4 dell'art.80 del Codice degli Appalti;
- che ai sensi del succitato articolo "*la presenza di violazioni gravi definitivamente accertate comporta l'esclusione dalla procedura di gara";*

LETTO

- l' art. 48, d.l.vo 50/2016;
- l'art. 80, 93 d.l.vo 50/2016;
- l'art. 213, commi 8 e 10, d.l.vo 50/2016;

TANTO PREMESSO
DETERMINA

- l'inefficacia con revoca della determina di aggiudicazione prot.9934 del 14/06/2018, per le motivazioni summenzionate;
- la susseguente escussione della garanzia provvisoria n° 00A0733281 avente importo "Somma garantita del 2% dell'importo complessivo dell'appalto pari a € 610,00" prestata ai sensi dell'art.93 c. 6 del Codice appalti, a copertura della mancata sottoscrizione del contratto dopo l'aggiudicazione dovuta ad ogni fatto riconducibile all'affidatario,nonché lo svincolo della già prodotta cauzione definitiva avente n° .Tale somma dovrà essere versata dalla società garante sul conto dedicato dell'Agenzia del Demanio tramite bonifico all'IBAN IT86L0100003231000000000620 ;
- l'avvio della comunicazione di cui all'art.213 del Codice degli Appalti e piu' specificamente che "*in caso di presentazione di falsa dichiarazione o falsa documentazione resa dagli operatori economici sul possesso dei requisiti generali e di qualsiasi altra condizione rilevante per la partecipazione alle procedure di gara e/o per l'aggiudicazione delle gare o per gli affidamenti di subappalto, ivi comprese le false dichiarazioni/documentazione rese per giustificare l'anomalia delle offerte e/o nell'ambito del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per la segnalazione alla Autorità ai sensi dell'art. 80,*

comma 12, del d.lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti dovranno utilizzare il modello "A", inviandone copia anche all'operatore economico segnalato. In caso di mancata segnalazione entro trenta giorni dal verificarsi dell'evento (esclusione, revoca dell'aggiudicazione, diniego di autorizzazione al subappalto), l'Autorità procederà ad avviare un procedimento sanzionatorio nei confronti del responsabile del procedimento o comunque nei confronti di colui che si sa reso responsabile di tale omissione/ritardo (mod. A) nei confronti della mandante;

- di avviare l'iter di aggiudicazione a favore dell'operatore economico risultato 2° in gradutoria "Vigisat Security P.IVA 04949980652 con sede in VIA DOMITIANA KM 39.600 N°971 CASTEL VOLTURNO (CE)" che con offerta presentata sul portale telematico avente Identificativo univoco dell'offerta 4633480 ha prodotto un' offerta di € **27843,36** *escluso IVA oltre costi di sicurezza pari a* ***€ 605,52*** *per costi di sicurezza non soggetti a ribasso;*
- di dare atto che l'aggiudicazione sarà efficace solo dopo la verifica del possesso, in capo all'aggiudicatario, dei requisiti di legge,di cui all'art.80 D.lgs 50/2016 e che, in presenza di esito positivo delle verifiche di cui sopra, il contratto sarà stipulato in modalità telematica;
- Ai sensi dell'art. 32, comma 10, lett. b), del Codice non si applica il termine dilatorio di stand still di 35 giorni per la stipula del contratto.

Il Direttore Regionale
Edoardo Maggini