

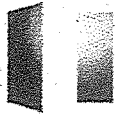
Prot. nr. 50367/2019

Prot. nr. 2606/2019

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RECUPERO, CUSTODIA E ACQUISTO DEI VEICOLI OGGETTO DEI PROVVEDIMENTI DI SEQUESTRO AMMINISTRATIVO, FERMO O CONFISCA AI SENSI DELL'ARTICOLO 214 BIS DEL D. LGS. N. 285/92 AMBITO TERRITORIALE PROVINCIALE DI NAPOLI - CIG 691767452C
Aggiudicazione definitiva.

PREMESSO CHE:

- con protocollo d'intesa tra il Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali - e l'Agenzia del Demanio, prot. n.14873 del 6/10/2014, si conveniva di affidare l'espletamento delle gare del servizio di cui all'oggetto congiuntamente alla Prefettura e alla Direzione Regionale dell'Agenzia del Demanio territorialmente competenti per ambito provinciale;
- il Prefetto di Napoli nominava da ultimo con decreto prot. n.300091 del 14.11.2018 quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, il Vice Prefetto dr.ssa Simonetta Calcaterra, Dirigente dell'Area III Bis, in sostituzione del Viceprefetto dr.ssa Rosanna Sergio, collocata in quiescenza e sua volta nominata con decreto n. 4077 del 16.2.2018 in sostituzione del Viceprefetto dr.ssa Rose Maria Machinè, a suo tempo nominata con decreto n. 206302 del 2.12.2016;
- con determina a contrarre prot. n.217014/2016 e n. 17010/2016 del 21.12.2016, sottoscritta contestualmente dalla Prefettura di Napoli e dall'Agenzia del Demanio di Napoli - D.R. Campania, veniva indetta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 una procedura aperta per l'affidamento del servizio in oggetto e importo a base di gara pari ad euro 2.700.000,00 oltre IVA al 22% e importo onnicomprensivo pari ad euro 3.294.000,00;
- con disciplinare di gara veniva precisato che, tenuto conto della peculiarità del servizio da affidare, come meglio specificato nel Capitolato, le Stazioni Appaltanti avevano effettuato una proiezione del flusso medio di veicoli oggetto di custodia nel triennio antecedente a quello di indizione della presente procedura rapportato al costo medio della giacenza stabilito in 3 euro parametrato ad un termine di 60 giorni. Pertanto, il flusso così stimato pari ad € 2.700.000,00 oltre IVA, non costituisce il valore dell'appalto ma unicamente una proiezione dei dati rilevati negli anni antecedenti, da intendersi meramente indicativa e non vincolate ai fine del contratto di appalto, soggetto nel suo specifico ammontare a scostamenti sia in aumento che in diminuzione in base all'effettivo ammontare dei servizi prestati e dei veicoli trasferiti in proprietà al custode;
- nel medesimo disciplinare veniva dichiarato che l'aggiudicazione sarebbe stata effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art.95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016;



MINISTERO
DELL'INTERNO

Prefettura di Napoli



AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Campania

- con atto prot. n. 217144 W.A./2016 e nr. 17012/2016 veniva sottoscritto il bando di gara contestualmente dalla Prefettura di Napoli e dell'Agenzia del Demanio di Napoli – D.R. Campania, pubblicato sulla G.U.U.E. – S 249 in data 24.12.2016, sulla G.U.R.I. – V serie speciale n.2 del 4.01.2017, oltre che sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in data 9.01.2017, e inviato all'Osservatorio dei contratti pubblici. Il medesimo bando veniva, altresì, pubblicato per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale, e sul sito delle Stazioni Appaltanti.
- con il suddetto bando veniva fissato per il giorno 17.03.2017 il termine per il ricevimento delle offerte e per il 22.03.2017 la data di apertura delle stesse presso l'Agenzia del Demanio di Napoli – D.R. Campania;
- entro il summenzionato termine pervenivano regolarmente e venivano protocollati complessivamente n. 4 plichi;
- con decreto prot. n.58251/Area III bis in data 20.03.2017 il Prefetto di Napoli, ai sensi dell'art. 77 del Decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, nominava la Commissione Giudicatrice;

RILEVATO CHE entro il termine perentorio di scadenza delle ore 12:00 del giorno 17.03.2017 pervenivano regolarmente e venivano protocollati n. 4 plichi/offerte presentate dai seguenti operatori economici:

- 1) ditta Autobianco, via Spartimento nr. 10, 80030, Scisciano (NA), prot. ingresso n° 2017/3764 del 17.03.2017;
- 2) R.T.I. Ambiente & Servizi S.r.l., via Sotto Ai Camaldoli nr. 62, 80059 Torre del Greco (NA), prot. ingresso n° 2017/3771 del 17.03.2017;
- 3) Group Girardi Service di Antignano Antonio & C. S.a.s., Contrada Sannereto, Acerra (NA) prot. ingresso n° 2017/3776 del 17.03.2017;
- 4) Costituenda R.T.I. Bourelly Health Service S.r.l. (Mandataria) Car Blind S.r.l. (Mandante), via G. Porzio is. E2, Napoli, prot. ingresso n° 2017/3782 del 17.03.2017;

VISTI:

- i verbali della Commissione di gara del 29 marzo 2017 prot. n.2017/4295/DRCAM-UD, del 5 aprile 2017 prot. n. 2017/4687/DRCAM-UD, del 12 aprile 2017 prot. n. 2017/4997/DRCAM-UD, del 4 maggio 2017 prot. n.2017/5965/DRCAM-UD, del 24 maggio 2017 prot. n.2017/6944/DRCAM-UD, del 24 maggio 2017 prot. n.2017/6945/DRCAM-UD;
- il verbale prot. n.2017/7325/DRCAM – UD dell'1.06.2017, relativo alla seduta n.7, con il quale la Commissione giudicatrice, sulla base dei punteggi attribuiti per l'Offerta Tecnica e per l'Offerta Economica, definiva la seguente graduatoria: 01) R.T.I. Bourelly Health Service S.r.l. – Punti 86,36; 02) Group Girardi Service di Antignano A. & C. S.r.l. – Punti 78,79; 03) R.T.I. Ambiente & Servizi S.r.l. – Punti 75.29 e disponeva la trasmissione della documentazione di gara e del relativo esito al RUP e alle Stazioni Appaltanti per consentire le verifiche di legge e per addivenire alla proposta di aggiudicazione della gara;
- il provvedimento delle Stazioni Appaltanti, prot. n.10508 del 26.07.2017, col quale si dispone la pubblicazione, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs.



MINISTERO
DELL'INTERNO

Prefettura di Napoli

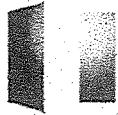


AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Campania

50/2016, sui rispettivi profili "amministrazione trasparente", dell'elenco degli ammessi e degli esclusi alla procedura di gara;

CONSIDERATO CHE:

- a seguito di concluso iter procedimentale istruttorio, la R.T.I. Ambiente & Servizi S.r.l. proponeva ricorso al TAR Campania Napoli (R.G. 2816/2017 Sez. IV) contro i verbali della commissione di gara, deducendo l'originaria assenza dei requisiti di partecipazione in capo alle prime due ditte inserite nella graduatoria, in quanto non risultavano iscritte alla Camera di Commercio per l'attivazione delle attività corrispondenti a quelle richieste per l'espletamento dei servizi, come previsto dal comma 3° dell'art. 83 cod. contratti, nonché dal paragrafo A2 del disciplinare di gara;
- il TAR Campania, con sentenza n. 5989/2017, accoglieva la domanda della R.T.I. Ambiente & Servizi S.r.l., in quanto il requisito di idoneità tecnica deve essere posseduto dai singoli componenti del raggruppamento temporaneo di impresa, mentre solo i requisiti tecnico organizzativi possono essere posseduti dal raggruppamento nel suo complesso e non è necessario che siano posseduti dai singoli partecipanti. Inoltre, secondo il TAR Campania, tale principio, affermato per la Bourelly Health Service S.r.l., andava esteso alla Group Girardi Service di Antignano A. & C. S.r.l. che aveva scelto la forma del subappalto e quindi presentato in proprio la domanda di partecipazione;
- avverso tale sentenza veniva proposto appello al Consiglio di Stato con ricorso nr. 00567/2018 R.G. proposto dalla R.T.I. Bourelly Health Service S.r.l. e n. 00616/2018 R.G. proposto dal Ministero dell'Interno + altri;
- il Consiglio di Stato definitivamente pronunciando sugli appelli riuniti, con sentenza nr. 2176/2018 Sez. V, li respingeva, richiamando il paragrafo A.2 del disciplinare di gara, a mente del quale nell'ambito del DGUE ciascun concorrente è tenuto a dichiarare il possesso dell'iscrizione alla Camera di Commercio per l'attività oggetto dell'appalto, nonché il paragrafo X.16 del predetto disciplinare, il quale espressamente prevede che per i raggruppamenti in fase di costituzione i soli requisiti tecnico organizzativi siano posseduti nel loro complesso. Da tali previsioni e dalla circostanza che l'iscrizione alla Camera di Commercio per l'attività oggetto della gara poteva essere effettuata solo dalle singole imprese e non dal raggruppamento, il giudice di secondo grado ha ritenuto corretta la decisione del TAR Campania;
- il RUP, con nota prot. 132519/2018 del 18.05.2018 comunicava al Ministero dell'Interno che, salvo diverso parere di quel Dicastero, avrebbe formulato proposta di aggiudicazione dell'appalto in questione al R.T.I. Ambiente & Servizi S.r.l., in esecuzione della sentenza del Consiglio di Stato, non ravvisando in proposito elementi giuridici o di merito di natura ostativa;
- il Ministero con nota di riscontro prot. nr. 10129 in data 12.06.2018 richiedeva un parere dirimente all'Avvocatura Generale dello Stato sulla interpretazione e/o corretta applicazione della citata sentenza del Consiglio di Stato, atteso che per un caso simile risultava una decisione difforme;



MINISTERO
DELL'INTERNO

Prefettura di Napoli



AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Campania

- l'Avvocatura Generale dello Stato con nota in data 17.01.2019 prot. nr. 28583 rendeva il parere richiesto, confermando la necessità, evidenziata nelle pronunce giurisdizionali richiamate, che ciascuno dei partecipanti al raggruppamento possedesse il requisito di capacità tecnico professionale;

PRESO ATTO che con provvedimento prot. n.28820 del 30.01.2019 il RUP, sulla base delle pronunce giurisdizionali richiamate, trasmetteva alle stazioni appaltanti la proposta di aggiudicazione del servizio indicato in oggetto;

VISTO il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, ed in particolare l'art. 32, secondo cui la stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione, e l'art. 33, ai sensi del quale la proposta di aggiudicazione deve essere approvata dall'organo competente secondo l'ordinamento della stazione appaltante;

VISTO il "Regolamento di Amministrazione e Contabilità" deliberato dal Comitato di Gestione in data 13.12.2016, approvato dal Ministero dell'economia e delle finanze in data 01.02.17, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio;

VISTO l'art. 4 della Determinazione n. 76, prot. n. 2017/2681/DIR del 23.02.2017 e l'art.4 della Determinazione n.85, prot. n. 2019/1537/DIR del 30.01.2019;

CONSIDERATO che dall'analisi di tutti i suddetti verbali e di tutti gli atti presupposti, connessi e consequenziali ai medesimi, si è accertato che le operazioni di gara si sono svolte nel rispetto della normativa vigente e, in particolare, si sono rivelate regolari riguardo alla corretta pubblicità delle sedute, al rispetto della successione delle fasi di gara, alla correttezza dell'ammissione delle offerte e della procedura di valutazione delle stesse, alla redazione dei verbali delle operazioni di gara aventi il contenuto minimo prescritto, alla regolarità formale degli atti dell'organo di gara e alla tempistica di gara e ritenuto, pertanto, di far proprie le indicazioni negli stessi contenute;

RITENUTO di dover approvare i verbali di gara del 29 marzo 2017 prot. n.2017/4295/DRCAM-UD, del 5 aprile 2017 prot. n. 2017/4687/DRCAM-UD, del 12 aprile 2017 prot. n. 2017/4997/DRCAM-UD, del 4 maggio 2017 prot. n.2017/5965/DRCAM-UD, del 24 maggio 2017 prot. n.2017/6944/DRCAM-UD, del 24 maggio 2017 prot. n.2017/6945/DRCAM-UD ed il verbale prot. n.2017/7325/DRCAM – UD dell'1.06.2017,

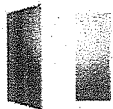
RITENUTO di dover provvedere all'aggiudicazione;

PRESO ATTO che l'Operatore Economico R.T.I. Ambiente & Servizi S.r.l ha presentato un'offerta economica con una percentuale di sconto per la custodia dei veicoli dell'35,00% e per l'acquisto degli stessi del 29,9% ed ha dichiarato che i costi della sicurezza sono pari ad euro 27.000,00 (ventisettemila);

CONSIDERATA la nota prot. n. 10278 del 6/03/2018, acquisita al prot. della Prefettura di Napoli al nr. 59591 in pari data, con la quale il Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie – ha assicurato la copertura finanziaria del nuovo valore indicativo triennale posto a base d'asta, ammontante ad euro 548.800,00 + I.V.A.;

RITENUTO che sono stati adempiuti gli obblighi in materia di trasparenza;

DETERMINA



MINISTERO
DELL'INTERNO

Prefettura di Napoli



AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Campania

Art.1 – DI APPROVARE E RENDERE ESECUTIVI I VERBALI DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE, per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'articolo 214 bis del D.Lgs. n. 285/92 ambito territoriale provinciale di Napoli;

Art.2 – DI APPROVARE LA PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE ai sensi dell'art. 33, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, in favore dell'Operatore Economico R.T.I. Ambiente & Servizi S.r.l.;

Art.3 – DI PROVVEDERE ALL'AGGIUDICAZIONE in favore del succitato Operatore Economico;

Art.4 – DI DARE ATTO

che ai sensi dell'art. 32, comma 6, del D.Lgs. n.50/16, l'aggiudicazione non equivale all'accettazione dell'offerta;

che ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n.50/16, l'efficacia della presente aggiudicazione è subordinata all'esito positivo delle verifiche sul possesso in capo all'aggiudicatario dei prescritti requisiti;

che le Stazioni Appaltanti al fine di eseguire prontamente la verifica dei requisiti prescritti in capo alla ditta R.T.I Ambiente & Servizi S.r.l. si avvarranno del gruppo tecnico già costituito con decreto congiunto Prefettura di Napoli prot. nr. 181880/2018 e Agenzia del Demanio – Direzione Regionale Campania prot. nr. 11413/2018 del 5.07.2018 anziché provvedere alla nomina di un nuovo gruppo di lavoro ai sensi dell'art.2 del Protocollo d'Intesa tra il Ministero dell'Interno e l'Agenzia del Demanio del 6.10.2014;


Art.5 – DI DARE ATTO che l'aggiudicazione sarà comunicata ai soggetti di cui all'art. 76, comma 5, del D.Lgs. n.50/16, nonché pubblicata sul sito dell'Agenzia del Demanio www.agenziademanio.it, della Prefettura – UTG di Napoli www.prefettura.it/napoli e del Ministero delle Infrastrutture;

Art.6 – DI DARE ATTO che il contratto potrà essere stipulato solo dopo la scadenza del termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9 e 11, del D.Lgs. n. 50/2016;

Art.7 – DI ATTESTARE che, ai sensi dell'art.120 del D.Lgs. n. 104/10, è possibile presentare ricorso giurisdizionale dinanzi al T.A.R. competente, entro 30 giorni decorrenti dalla data di ricezione della comunicazione ex art.76, comma 5, D.Lgs. n.50/2016;

Art.8 – DI ATTESTARE che gli atti della procedura potranno essere visionati presso l'Agenzia del Demanio Direzione Regionale Campania, sita in Napoli alla via San Carlo n. 26, secondo le modalità di legge.

Prefettura – Ufficio Territoriale
del Governo di Napoli
IL PREFETTO
(Pagano)


MINISTERO DELL'INTERNO

Agenzia del Demanio
Direzione Regionale Campania
IL DIRETTORE REGIONALE
(Maggini)

