



 **A G E N Z I A D E L D E M A N I O**

Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta

Determina n. 172/2022

Torino, 20/10/2022

Prot. n. 2022/11072/DR-TO

**DETERMINA DI ESCLUSIONE E CONTESTUALE APPROVAZIONE DI PROPOSTA DI
AGGIUDICAZIONE**

Procedura negoziata per appalto misto finalizzato allo studio di fattibilità urbanistica dell'intero compendio demaniale denominato ex caserma "Valfrè di Bonzo" sito in corso Cento Cannoni, 27 - Alessandria.

CUP: E32D22000000001 CIG: 9249062769.

IL DIRETTORE REGIONALE

ai sensi di quanto disposto dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021, dalle Determinazioni del Direttore dell'Agenzia n. 96 prot. 2021/22398/DIR, n. 97, prot. n. 2021/22400/DIR e n. 98, prot. n. 2021/22400/DIR, del 17 dicembre 2021, dalla Comunicazione Organizzativa del Direttore dell'Agenzia n. 33/2021 del 17 dicembre 2021, dalla Determinazione del Direttore dell'Agenzia n. 99 prot. 2021/22617/DIR del 22/12/2021 e dalla Comunicazione Organizzativa del Direttore dell'Agenzia n. 20/2022 del 03/02/2022, con il presente atto formale

PREMESSO CHE

- con Determina di conferimento incarichi n. 22/2022, prot. n. 2022/2255/DR-TO del 03/03/2022, veniva nominata l'ing. Barbara Gagliardi Responsabile Unico del Procedimento con riguardo all'affidamento dell'appalto misto di servizi e lavori propedeutico alla redazione del PFTE, consistente nello studio di fattibilità urbanistica, nel rilievo plano-altimetrico, plano-volumetrico e vegetazionale dell'area, nelle indagini ambientali e conoscitive dell'intero compendio demaniale denominato ex caserma "Valfrè di Bonzo" sito in corso Cento Cannoni, 27 - Alessandria;
- con Determina a contrarre n. 70/2022, prot. n. 2022/4915/DR-TO del 06/05/2022, veniva indetta una procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, co. 2, lett. b), del D.L. n. 76/2020, così come modificato dall'art. 51, co. 1, lett. a), n. 2), n. 2.2, del D.L. n. 77/2021, stabilendo altresì di procedere ad una preventiva attività esplorativa del mercato, mediante pubblicazione di un Avviso, finalizzata alla individuazione di n. 5 operatori da invitare alla procedura negoziata da svolgere sulla piattaforma telematica di Consip S.p.A. www.acquistinretepa.it per l'affidamento dell'appalto misto di servizi e lavori con lo scopo di ottenere lo studio di fattibilità urbanistico, corredato da indagini ambientali e conoscitive, acquisendo gli elementi tecnici propedeutici alle

future progettualità dell'intero compendio demaniale denominato ex caserma "Valfrè di Bonzo" sito in corso Cento Cannoni, 27 – Alessandria;

- l'importo complessivo dell'appalto veniva stimato in 160.943,71 € (centosessantamilanovecentoquarantatre/71 euro), di cui 2.861,94 € (duemilaottocentosessantauno/94 euro) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, comprensivi di costi contenimento Covid-19, al netto dell'IVA e degli oneri previdenziali. L'importo complessivo a base di gara comprendeva altresì i costi della manodopera stimati dalla Stazione Appaltante in ragione delle sole attività di indagine che compongono l'appalto per un importo di € 19.219,23. L'importo relativo all'esecuzione del servizio di ingegneria e architettura veniva quantificato sulla base delle attività da svolgere e dei relativi costi, facendo riferimento tra l'altro al D.M. 17 giugno 2016;
- quale criterio di aggiudicazione veniva fatto rinvio a quanto previsto dall'art.1, co. 3, del D.L. n. 76 del 2020 e dall'art. 95, co. 3, lett. b) del D.Lgs. n. 50 del 2016, secondo i criteri e i relativi fattori ponderali individuati per la valutazione delle offerte che risultano pertinenti rispetto all'oggetto dell'appalto e meglio descritti nella documentazione di gara;
- l'Agenzia si riservava la facoltà di aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché ritenuta conveniente e congrua da parte dell'Amministrazione;
- l'Agenzia determinava di avvalersi della facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016;
- l'Agenzia determinava altresì, in caso di offerte uguali accettabili, di procedere ai sensi dell'art. 77, del R.D. n. 827 del 1924, con esperimento della licitazione privata tra le medesime ed eventuale successivo sorteggio;
- l'avviso di indagine di mercato (prot n. 2022/4921/DR-TO del 06/05/2022) veniva pubblicato a far data dal 06/05/2022 per 15 giorni sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio e sul sito del MIT;
- entro il termine fissato del 23/05/2022 pervenivano 8 manifestazioni di interesse alla partecipazione alla procedura e nel corso della seduta pubblica del 25/05/2022 si è quindi provveduto, in conformità con i criteri fissati nell'Avviso, al sorteggio dei 5 operatori, successivamente invitati sul Sistema a presentare la propria migliore offerta per la procedura di gara in oggetto;
- con provvedimento prot. n. 2022/6913/DR-TO del 23/06/2022, scaduto il termine delle ore 12:00 dello stesso 23/06/2022 per la presentazione delle offerte, previsto inizialmente al 21/06 e successivamente prorogato a causa di segnalato malfunzionamento della piattaforma di svolgimento della gara, *acquistinretepa.it*, la Stazione appaltante provvedeva alla nomina del Seggio di gara e della Commissione giudicatrice;
- nella prima seduta pubblica telematica del 27/06/2022, come da verbale n. 1 prot. n. 2022/7737/DR-TO del 15/07/2022, il Seggio di gara dava atto che entro il termine delle ore 12:00 del 23/06/2022 le offerte telematiche ivi tempestivamente pervenute erano state tre, trasmesse dai concorrenti elencati nella sottostante tabella acquisita dal Sistema:

3 risultati

#	Denominazione Concorrente	▲ Forma di Partecipazione	▲ Numero di Partecipazione	▲ Lista dei lotti a cui ha partecipato	▲ Data di Presentazione Offerta	
1	Gruppo AD.a	RTI costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)	7697	Lotto 1	21/06/2022 08:43:00	▼
2	RTP MATE ALESSANDRIA	RTI costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)	8149	Lotto 1	21/06/2022 11:42:59	▼
3	Telos srl (mandataria) - Ambiente spa (mandante)	RTI costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)	9060	Lotto 1	22/06/2022 10:18:33	▼

- nel corso delle sedute pubbliche telematiche, come da verbali n. 1, prot. n. 2022/7737/DR-TO del 15/07/2022, n. 2, prot. n. 2022/8055/DR-TO del 26/07/2022 e n. 3, prot. n. 2022/8263/DR-TO del 02/08/2022, tutti pubblicati sul sito istituzionale dell’Agenzia del Demanio nella sezione dedicata alla presente procedura di gara, il Seggio procedeva all’analisi e alla valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti, in esito alla quale proponeva le relative esclusioni e ammissioni alle successive fasi della procedura stessa;
- con Determina n. 149/2022, prot. n. 2022/8268/DR-TO del 02/08/2022, veniva quindi approvata la predetta proposta del Seggio di gara, disposta l’ammissione alle successive fasi della procedura degli operatori “RTP MATE Alessandria” e “Telos S.r.l.” e l’esclusione dalla medesima dell’operatore “Gruppo AD.a” nonché disposti i relativi adempimenti in materia di trasparenza, ex art. 29 e art. 76, co. 2 bis del D.Lgs. 50/2016;
- con verbale n. 1 di *seduta pubblica telematica di apertura delle offerte tecniche*, prot. n. 2022/8415/DR-TO del 04/08/2022, la Commissione giudicatrice dava atto che tutti i concorrenti ammessi avevano presentato i documenti previsti al par. 19 della Lettera di Invito e pertanto i medesimi venivano ammessi anche alla successiva fase di gara;
- con verbale n. 2 di *seduta riservata telematica di valutazione delle offerte tecniche*, prot. n. 2022/9044/DR-TO del 05/09/2022, la Commissione giudicatrice ai sensi del par. 25 della Lettera di invito e sulla base di quanto previsto al par. 21 della stessa, procedeva all’esame e alla valutazione delle offerte tecniche dei concorrenti ammessi e all’assegnazione dei relativi punteggi;
- con verbale n. 3 di *seduta pubblica telematica di apertura delle offerte economiche*, prot. n. 2022/9061/DR-TO del 05/09/2022, la Commissione giudicatrice procedeva, tramite il profilo del Presidente, all’inserimento sul Sistema dei “punteggi tecnici” attribuiti alle singole offerte tecniche, secondo quanto indicato al par. 25 della Lettera di Invito;
- con il medesimo verbale di cui al punto precedente, la Commissione giudicatrice procedeva preliminarmente all’apertura e al controllo formale della documentazione presente all’interno della busta “Offerta economica” prodotta da ciascun concorrente ammesso verificando la completezza della stessa e, successivamente, procedeva all’apertura delle offerte economiche, alla valutazione delle stesse, alla visibilità ai concorrenti dei punteggi delle offerte economiche,

all'individuazione dell'unico parametro numerico finale per la formulazione della graduatoria applicando quanto stabilito ai parr. 25, 21.2, 23 e 21.3 della Lettera di invito;

- durante la medesima seduta la Commissione, in riferimento alla verifica del superamento delle soglie di anomalia di cui al par 26 della Lettera di invito, dava atto che ai sensi dell'art. 97, comma 3, secondo periodo, del D.Lgs. 50/2016, non risultava applicabile il calcolo di cui al primo periodo al caso in esame;
- ad esito dei calcoli per esteso indicati nel verbale n. 3 richiamato e concluse le operazioni di cui ai punti precedenti la Commissione giudicatrice formulava quindi la graduatoria finale, come di seguito riportata e conseguentemente proponeva l'aggiudicazione in favore dell'operatore economico Telos S.r.l., risultato primo in graduatoria:

Posizione in graduatoria	Concorrente	Punteggio complessivo
1	Telos S.r.l.	89,72
2	RTP MATE Alessandria	83,02

- sul sito internet dell'Agenzia, nell'apposita pagina dedicata alla presente procedura, venivano pubblicati tutti i verbali di gara, ivi compreso quello della seduta riservata espletata dalla Commissione giudicatrice;
- con Determina n. 157/2022 prot. 2022/9284/DR-TO del 12/09/2022 si procedeva, ai sensi dell'art. 32, co. 5 del D.Lgs. 50/2016, all'approvazione della proposta di aggiudicazione sopra richiamata e all'aggiudicazione della procedura di affidamento del servizio in oggetto in favore dell'operatore economico R.T. costituendo Telos S.r.l. (mandataria), Ambiente S.p.A (mandante) e Dott.ssa Archeologa Claudia Pizzinato (mandante), per un importo complessivo di € 129.327,36 (centoventinovemilatrecentoventisette/36 euro) oltre IVA e oneri previdenziali, comprensivo di €2.861,94 € (duemilaottocentosessantauno/94 euro) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, giusto ribasso del 20,00%, subordinandone l'efficacia all'esito positivo delle verifiche del possesso dei requisiti dichiarati dall'operatore in sede di gara, come previsto dall'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;
- l'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, dispone, infatti che l'aggiudicazione divenga efficace solo dopo la positiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e speciale dichiarati in sede di gara dagli aggiudicatari;
- con verbale Prot. 2022/11070/DR-TO del 20/10/2022, terminata la comprova dei requisiti di partecipazione alla procedura di cui agli artt. 80 e art. 83 comma 1 lett. a), b) e c) e accertata la carenza del requisito di idoneità professionale di cui al par. 8.1 della Lettera di invito, il RUP ha proposto l'esclusione del R.T. costituendo Telos S.r.l. (mandataria), Ambiente S.p.A (mandante) e Dott.ssa Archeologa Claudia Pizzinato (mandante), aggiudicatario della procedura di affidamento in oggetto;
- con il medesimo verbale di cui al precedente punto, il RUP ha altresì proposto l'aggiudicazione in favore dell'operatore economico RTP MATE Alessandria, risultato secondo nella graduatoria stilata dalla Commissione giudicatrice, di cui al già richiamato verbale n. 3 di *seduta pubblica telematica di apertura delle offerte economiche*, prot. n. 2022/9061/DR-TO del 05/09/2022;

CONSIDERATO CHE

- dalle risultanze del predetto verbale del RUP emerge che la documentazione trasmessa alla Stazione Appaltante dall'aggiudicatario dell'appalto in oggetto, non soddisfa il requisito di idoneità professionale di cui all'art. 83, comma 1, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, posto che, nello specifico, la lettera di invito richiede, quale requisito di partecipazione alla procedura, il possesso dell'abilitazione a svolgere il ruolo di Coordinatore per la sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione ai sensi del D.Lgs. 81/08 e ss.mm.ii., di cui deve essere dotato il professionista del gruppo di lavoro deputato all'“*Analisi storiografica sulla presenza di ordigni bellici*”, che deve essere attestato nell'istanza di partecipazione e di cui invece è risultata sprovvista la professionista indicata nel gruppo di lavoro;
- la predetta richiesta risponde all'esigenza di ottemperare alle prescrizioni dell'art. 24, comma 5, del Codice, come richiamate nella lettera di invito, secondo cui, “*indipendentemente dalla natura giuridica del soggetto affidatario, l'incarico è espletato da professionisti iscritti negli appositi albi previsti dai vigenti ordinamenti professionali, personalmente responsabili e nominativamente indicati già in sede di presentazione dell' offerta, con la specificazione delle rispettive qualificazioni professionali*”, necessarie per l'espletamento dell'incarico;
- i professionisti che compongono la struttura operativa devono pertanto essere in possesso dei requisiti di partecipazione alla gara richiesti dalla *lex specialis*, già al momento della presentazione della domanda, non potendosi considerare ammissibile la sostituzione di un soggetto con altro non indicato in sede di offerta e individuato per la prima volta solo successivamente all'aggiudicazione, non essendo consentita una modifica soggettiva finalizzata ad eludere la mancanza di un requisito di partecipazione alla gara;
- non è ammissibile la sostituzione, nella presente fase della procedura, di un soggetto con altro non indicato nell'offerta e individuato per la prima volta solo successivamente all'aggiudicazione, anche se parte dell'organigramma di una delle mandanti del costituendo RTP, perché a ciò conseguirebbe una evidente alterazione della par condicio fra i concorrenti;
- si rende pertanto necessario procedere con l'esclusione dell'operatore economico R.T. costituendo Telos S.r.l. (mandataria), Ambiente S.p.A (mandante) e Dott.ssa Archeologa Claudia Pizzinato (mandante), stante l'esito negativo delle verifiche a comprova del possesso dei requisiti di partecipazione alla procedura in oggetto;
- si ritiene di procedere, contestualmente all'aggiudicazione della procedura in oggetto all'operatore risultato secondo in graduatoria, come proposto dal RUP, subordinando l'efficacia della della stessa alla positiva verifica del possesso dei prescritti requisiti di partecipazione, ai sensi dell'art 32, co. 7 del D.Lgs. 50/2016;

VISTO

- l'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 sulle fasi delle procedure di affidamento, che specifica, tra l'altro, al comma 7 che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all'aggiudicatario;
- l'art. 33 del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale la proposta di aggiudicazione deve essere approvata dall'organo competente secondo l'ordinamento della Stazione Appaltante.

Tanto premesso, considerato e visto,

DETERMINA

- di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;
- di escludere l'operatore concorrente R.T. costituendo Telos S.r.l. (mandataria), Ambiente S.p.A (mandante) e Dott.ssa Archeologa Claudia Pizzinato (mandante) dalla procedura di gara in

oggetto per mancanza del requisito di idoneità professionale richiesto dal paragrafo 8.1 della Lettera di Invito e di cui all'art. 83, comma 1, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016;

- di approvare ex art. 32, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016, la proposta di aggiudicazione al concorrente R.T. costituendo MATE Società Cooperativa (mandataria), STUDIO SILVA S.r.l. (mandante), BETA S.r.l. e Dott. Demis Massimiliano Murgia (mandante);
- di aggiudicare la procedura di affidamento dei servizi in oggetto, in favore dell'operatore economico R.T. costituendo MATE Società Cooperativa (mandataria), STUDIO SILVA S.r.l. (mandante), BETA S.r.l. e Dott. Demis Massimiliano Murgia (mandante), con sede legale in Via San Felice n. 21 - Bologna (Bo), P.IVA: 03419611201, per un importo complessivo di €123.636,41 (centoventitremilaseicentotrentasei/41 euro) oltre IVA e oneri previdenziali, comprensivo di € 2.861,94 € (duemilaottocentosessantauno/94 euro) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, giusta ribasso del 23,60%;
- che l'efficacia dell'aggiudicazione è subordinata all'esito positivo delle verifiche del possesso dei requisiti dichiarati dal sopra citato operatore in sede di gara, come disposto dall'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;
- che il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata sottoscritta digitalmente ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016;
- di procedere, in osservanza degli adempimenti prescritti in materia di trasparenza dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento;
- di dare comunicazione dell'esclusione a mezzo pec all'operatore economico Telos S.r.l. (mandataria), Ambiente S.p.A (mandante) e Dott.ssa Archeologa Claudia Pizzinato (mandante), ai sensi e per gli effetti dell'art. 76, comma 5, lett. b) del D.Lgs. 50/2016;
- di dare comunicazione a mezzo pec agli operatori economici dell'aggiudicazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 76, comma 5, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 120, comma 5, del D.Lgs. n. 104/2010, è possibile presentare ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte, sito in Torino, via Confienza, 10, avverso il presente provvedimento entro trenta giorni decorrenti dalla data di ricezione della comunicazione di cui all'art. 76, comma 5, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016;
- di dare atto che il diritto di accesso agli atti relativi alla presente procedura potrà essere esercitato entro i limiti di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 50/2016 e le modalità di legge e del Regolamento dell'Agenzia del Demanio sulla disciplina della Legge n. 241/1990 adottato in data 17/12/2015 (pubblicato sulla G.U.R.I. Serie Generale n. 35 del 12 febbraio 2016) e reperibile sul sito istituzionale dell'Agenzia.

Il Responsabile Area Tecnica
ing. Daniela M. Oddone

Il Responsabile Servizi Tecnici
ing. Orlando Cupi

Il Responsabile Unico del Procedimento
ing. Barbara Gagliardi

Il Direttore Regionale
ing. Sebastiano Caizza
