



MINISTERO
DELL'INTERNO

Prefettura di Napoli



AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Campania

Prot. n.

Prot. n. 18961

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RECUPERO, CUSTODIA E ACQUISTO DEI VEICOLI OGGETTO DEI PROVVEDIMENTI DI SEQUESTRO AMMINISTRATIVO, FERMO O CONFISCA AI SENSI DELL'ARTICOLO 214 BIS DEL D. LGS. N. 285/92 AMBITO TERRITORIALE PROVINCIALE DI NAPOLI. CIG 691767452C
Determina di proroga tecnica.

**IL DIRETTORE
DELL'AGENZIA DEL DEMANIO DIREZIONE REGIONALE CAMPANIA
E
IL PREFETTO
DELLA PREFETTURA – UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO DI NAPOLI**

PREMESSO CHE

- con Protocollo d'Intesa sottoscritto tra il Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali – e l'Agenzia del Demanio, prot. n.14873 del 6.10.2014, si conveniva di affidare l'espletamento delle gare relative al servizio di recupero custodia e acquisto di veicoli oggetto di provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo e confisca ai sensi dell'art. 214bis del D. Lgs. 30 aprile 1992, n.285, per ogni ambito provinciale, alla Prefettura ed alla Direzione Regionale dell'Agenzia del Demanio territorialmente competenti;
- con decreto prot. n.50343 del 19.02.2019 il Vice Prefetto Roberto Esposito – dirigente dell'Area III Bis, veniva da ultimo nominato Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, in sostituzione del Vice Prefetto dott.ssa Simonetta Calcaterra nominata con decreto prot. nr. 300091 del 14.11.2018, e del precedente Viceprefetto dr.ssa Rosanna Sergio, collocata in quiescenza e sua volta nominata con decreto n. 4077 del 16.2.2018 in sostituzione del Viceprefetto dr.ssa Rose Maria Machinè, a suo tempo nominata con decreto n. 206302 del 2.12.2016;
- con determina a contrarre prot. n.217014/2016 e n. 17010/2016 del 21.12.2016, sottoscritta contestualmente dalla Prefettura di Napoli e dall'Agenzia del Demanio di Napoli – D.R. Campania, veniva indetta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 una procedura aperta per l'affidamento del servizio in oggetto e importo a base di gara pari ad euro 2.700.000,00 oltre IVA al 22% e importo onnicomprensivo pari ad euro 3.294.000,00;
- entro il termine di scadenza previsto per le ore 12:00 del giorno 17.03.2017 pervenivano regolarmente e venivano protocollati n. 4 plichi/offerte presentate dai seguenti operatori economici: 1) ditta Autobianco; 2) R.T.I. Ambiente & Servizi S.r.l.; 3) Group Girardi Service di Antignano Antonio & C. S.a.s.; 4) Costituenda R.T.I. Bourelly Health Service S.r.l.;
- all'esito delle operazioni di gara e visto quanto statuito nelle sentenze n. 5989/2017 del Tar Campania – Napoli, n. 2176/2018 della Sezione Quinta del Consiglio di Stato, la migliore offerta è risultata essere quella presentata dall'R.T.I. Ambiente & Servizi S.r.l.;
- con provvedimento prot. n.28820 del 30.01.2019 il RUP, sulla base delle pronunce giurisdizionali richiamate, trasmetteva alle stazioni appaltanti la proposta di aggiudicazione del servizio indicato in oggetto in favore del suddetto Operatore Economico che ha presentato un'offerta economica con una percentuale di sconto per la custodia dei veicoli dell'35,00% e per

l'acquisto degli stessi del 29,9% ed ha dichiarato che i costi della sicurezza sono pari ad euro 27.000,00 (ventisettemila);

— con Determinazione prot. n.2606/2019 AgDem - n.50367/2019 PrefNA veniva disposta l'aggiudicazione nei confronti dell'Operatore Economico R.T.I. Ambiente & Servizi s.r.l.;

— con contratto rep. 19253 del 26.06.2019, come integrato con atto aggiuntivo rep. 19256 del 10.10.2019, il servizio di recupero, custodia ed acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'articolo 214 bis del D. lgs. n. 285/92, relativamente all'ambito territoriale di Napoli, veniva affidato all'RTI Ambiente & Servizi, partita Iva 05262981219, sede legale in Via Sotto ai Camaldoli nr. 62 – Torre del Greco (NA), del quale la società Ambiente & Servizi s.r.l. capogruppo mandataria e le società Ed Service S.r.l., Romano Raffaele, FAG S.r.l., Della Corte S.r.l., Mediterranea Service S.r.l., Flegrea Servizi S.r.l. semplificata, DEC S.r.l. semplificata, D.E.D.Service S.r.l., Muscar S.r.l., Clean Avenue S.r.l., mandanti;

CONSIDERATO CHE

– l'art. 9, comma 1, del contratto rep. nr. 19253/2019 statuisce che *“la durata dell'appalto è pari a 36 (trentasei) mesi dalla data d'avvenuta emissione da parte delle Stazioni Appaltanti delle credenziali d'accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati”*;

– il R.T.I. Ambiente & Servizi s.r.l., su concorde avviso delle Stazioni Appaltanti, ha intrapreso l'esecuzione del servizio *de quo* alle ore 00:01 del giorno 25.11.2019, e, pertanto, il contratto dovrebbe giungere a formale scadenza il giorno **24.11.2022**;

RILEVATO CHE

– con nota prot. n.4720 del 11.04.2022 il Ministero dell'Interno – *Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie* – ha trasmesso la nuova documentazione standard da utilizzare per le gare volte all'affidamento del servizio in questione, redatta d'intesa con le competenti Strutture Centrali dell'Agenzia del demanio, all'esito degli approfondimenti resi necessari dalle sopraggiunte modifiche normative al Codice degli appalti, di cui al D. Lgs. n.50/2016, nonché dai d.l. n.113/2018 e n.121/2021;

– la Direzione Regionale Campania dell'Agenzia del Demanio e la Prefettura-U.T.G. di Napoli con determina a contrarre prot. n. 28519 PrefNa e prot. n.2022/13612/DRCAM AgCam del 05.09.2022, hanno indetto una procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. 50/2016, per l'individuazione di un nuovo contraente, ma la stessa non è ancora giunta a completamento;

VALUTATA la necessità di continuare a garantire il servizio in argomento senza soluzione di continuità;

RILEVATO CHE

la proroga, a differenza del rinnovo del contratto, ha come solo effetto il differimento del termine finale del rapporto contrattuale che, per il resto, è regolato dall'accordo originario e non comporta un rinnovato esercizio dell'autonomia negoziale;

la proroga tecnica è consentita in considerazione della necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa ancorandola al principio di continuità della medesima azione (art. 97 Cost.);

VISTO CHE

la possibilità di proroga era già stata prevista nella *lex specialis*, in particolare nel bando di gara ed al punto VI del Disciplinare;

che l'art. 9, comma 2, del contratto rep. 19253/2019 statuisce che *“La Prefettura-U.T.G. di Napoli e la Direzione Regionale Campania dell'Agenzia del Demanio si riservano la facoltà, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016, di richiedere all'aggiudicatario l'erogazione dei servizi per il tempo tecnico necessario all'espletamento di una nuova gara e alla relativa contrattualizzazione, con l'impegno a mantenere inalterate le condizioni contrattuali pattuite, le caratteristiche tecniche ed i livelli di servizio offerti”*;

con nota prot. n. 352951 PrefNa - 2022/17551/DRCAM AgDem, in data 4.11.2022, le Stazioni Appaltanti hanno comunicato all'RTI Ambiente & Servizi la volontà di volersi avvalere della facoltà prevista dal sopracitato art.9, comma 2 del contratto;

che nella suddetta nota le Stazioni Appaltanti hanno precisato che tale proroga è da intendersi temporalmente limitata, avuto riguardo al tempo strettamente necessario alla stipula ed avvio del nuovo contratto a seguito del completamento della già indetta procedura di gara ad evidenza pubblica e, pertanto, qualora si dovesse addivenire all'individuazione del nuovo contraente ed all'avvio del nuovo contratto prima della scadenza della proroga in argomento, l'obbligazione contrattuale con l'RTI Ambiente & Servizi si intenderà automaticamente risolta;

che la società Ambiente & Servizi s.r.l., in qualità di mandataria dell'RTI aggiudicatario, ha trasmesso mediante pec, acquisita al protocollo n. 362276 PrefNa del 14.11.2022, l'accettazione della proroga, unitamente all'estensione fino al 31.12.2022 della polizza rilasciata in data 21 giugno 2019 dalla Compagnia di Groupama Assicurazioni S.p.a. Agenzia di Napoli 101 dell'importo di € 270.000,00 (duecentosettantamila/00), presentata come cauzione definitiva, e si è impegnata ad estenderne ulteriormente la durata;

che con nota prot. n. 0368766 PrefNa del 18.11.2022, il Responsabile Unico del Procedimento ha precisato che la durata della suddetta proroga era da intendersi fino al 30.04.2023 o comunque per il tempo strettamente necessario all'avvio del nuovo contratto stipulato a seguito del completamento della procedura di gara ad evidenza pubblica già avviata con determina a contrarre prot. n. 28519 PrefNa-prot. n.2022/13612/DRCAM AgCam del 05.09.2022;

nella medesima nota del 18.11.2022 è stato, altresì, precisato che come previsto nella documentazione di gara, in particolare al punto VI del Disciplinare, l'erogazione del servizio durante la proroga dovrà avvenire agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto in scadenza,

che mediante pec acquisita al prot. nr.370485 in data 21.11.2022 il R.T.I. Ambiente & Servizi ha trasmesso la propria formale accettazione della proroga fino al 30.04.2023, ovvero, qualora antecedente, fino alla data della stipula/avvio del contratto con il soggetto affidatario della nuova procedura ad evidenza pubblica

EVIDENZIATO CHE, in caso di completamento della nuova procedura aperta indetta dalla Prefettura-U.T.G. di Napoli e dalla Direzione Regionale Campania dell'Agenzia del Demanio prima del 30.04.2023 e di inizio del contratto con il contraente individuato ad esito della stessa, la proroga in argomento si intenderà automaticamente risolta;

TENUTO CONTO della previsione del valore della presente proroga per il periodo 25.11.2022 – 30.04.2023, eseguita dalla Prefettura U.T.G. di Napoli, è pari ad **euro 375.000,00**;

VISTO il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 e ss.mm.ii.

VISTI il D.L. 18.04.2019, n.32 *“Disposizioni Urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici - c.d. Decreto Sblocca Cantieri”* convertito con modificazioni in l. 14 giugno 2019, n.55; il D.L. 16.07.2020, n. 76 recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”*, convertito con modificazioni dalla l. 11.09.2020 n. 120 e il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 *“Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”*;

VISTO, in particolare, il comma 11 dell'art. 106 del Codice dei contratti pubblici, in base al quale *“La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante,”*

VISTE le Linee Guida ANAC emanate ai sensi dell'art. 213 del Codice dei contratti pubblici;

VISTI il *Regolamento di Amministrazione e Contabilità* dell'Agenzia del demanio, deliberato dal Comitato di Gestione il 12.10.2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26.11.2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7.12.2021 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio il 17.12.2021; lo *Statuto dell'Agenzia del demanio* ed il *Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024* deliberato dal Comitato di Gestione dell'Agenzia del demanio e le Determinazioni del Direttore dell'Agenzia del demanio n. 96 del 17 dicembre 2021 e 97 del 17 dicembre 2021, prot. n. 2021/22400/DIR;

VISTI il Codice di comportamento dei dipendenti del Ministero dell'Interno, adottato con decreto del Signor Ministro in data 8 agosto 2016, ed il *Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024* del Ministero dell'Interno adottato in data 29.04.2022;

DETERMINANO

di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;

di disporre la proroga del contratto rep. N. 19253 del 26.06.2019 e del relativo atto aggiuntivo rep. Nr.19256 del 10.10.2019, sottoscritto con l'RTI **Ambiente & Servizi**, avente quale capogruppo mandataria la società **Ambiente & Servizi s.r.l.** e le società **Ed Service S.r.l.**, **Romano Raffaele, FAG S.r.l.**, **Della Corte S.r.l.**, **Mediterranea Service S.r.l.**, **Flegrea Servizi S.r.l. semplificata**, **DEC S.r.l. semplificata**, **D.E.D.Service S.r.l.**, **Muscar S.r.l.**, **Clean Avenue S.r.l.** mandanti, alle condizioni compiutamente riportate in narrativa, fino al giorno **30.04.2023**, ovvero, qualora antecedente, fino alla data della stipula/avvio del contratto con il soggetto affidatario della nuova procedura ad evidenza pubblica;

di procedere, in osservanza degli adempimenti prescritti in materia di trasparenza dall' art. 29 del D.lgs. n. 50/2016, alla pubblicazione della presente sul sito dell'Agenzia del Demanio www.agenziademanio.it e della Prefettura – UTG di Napoli www.prefettura.it/napoli

**Prefettura – Ufficio Territoriale
del Governo di Napoli**

**IL PREFETTO
(Palomba)**



**Agenzia del Demanio
Direzione Regionale Campania
IL DIRETTORE REGIONALE
(Parlagreco)**

