



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Modena

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RECUPERO, CUSTODIA E ACQUISTO DEI VEICOLI OGGETTO DEI PROVVEDIMENTI DI SEQUESTRO AMMINISTRATIVO, FERMO O CONFISCA AI SENSI DELL’ARTICOLO 214 BIS DEL D. LGS. N. 285/92 AMBITO TERRITORIALE PROVINCIALE DI MODENA CIG 9728214826

La sottoscritta dott.ssa Pinuccia Niglio, Viceprefetto Vicario e Dirigente pro tempore dell’Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali della Prefettura di Modena , in qualità di Responsabile unico del procedimento nella procedura di gara europea a procedura aperta per l’affidamento del servizio di recupero custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro, fermo o confisca ai sensi dell’art 214 bis del d.lgs. nr 285/92 nell’ambito territoriale provinciale di Modena ,

PREMESSO CHE:

- con determina a contrarre congiunta con l’Agenzia del Demanio – Direzione regionale Emilia Romagna a prot.17876 del 27 febbraio 2023 è stata indetta una procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del Codice dei contratti, per la selezione, sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, di operatori qualificati a garantire il servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell’articolo 214 bis del d. lgs. n. 285/92;
- con il predetto decreto la dr.ssa Pinuccia Niglio è stata nominata Responsabile Unico del Procedimento;
- con bando di gara, pubblicato in data 31.03.2023 nella GU UE S numero S65, numero dell’avviso nella GU S.2023/S 065-192106 e sulla G.U.R.I. – V Serie Speciale – Contratti Pubblici nr. 38 del 31.03.2023, è stato fissato il termine di ricevimento delle offerte al giorno 10 maggio alle ore 23:59 e la data del 15 maggio 2023 ore 10:00 per l’apertura delle stesse offerte;
- con decreto congiunto n. 41947 del 13 maggio 2023 è stata nominata la Commissione di aggiudicazione per l’espletamento della procedura aperta di che trattasi;
- con verbale in data 15 maggio 2023 si è preso atto che entro il termine perentorio delle ore 23.59 del 10 maggio 2023 previsto per la presentazione delle offerte, sono pervenute n. 2 offerte sulla piattaforma informatica “*acquistinretepa*” da parte dei seguenti operatori economici:
 - A) FRON S.r.l. operatore economico singolo ex art. 45 co. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016, con sede legale in Casale Litta (VA) Via Galliani, 66 CAP 21020, avente codice fiscale e partita Iva n. 03635170123 che chiede di avvalersi di sei operatori:
 - 1) APPENNINAUTO DI SOLASTRI PARIS E FRANCO S.N.C. p. iva e codice fiscale 01055030363, con sede legale in Zocca (MO) Via Mavore 1679 CAP 41059 Fraz. Lame, che svolgerà l’attività di soccorso;
 - 2) AUTOSOCCORSO DI LONGAGNANI ANTONIO E CAVICCHIOLI ANDREA SOCIETA’ IN NOME COLLETTIVO, p. iva e codice fiscale 01800840363, con sede legale in Modena, Via Tito Livio 15 CAP 41123, che svolgerà l’attività di soccorso;



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Modena

- 3) NUOVA FANAUTO S.n.c. di MELCHIORRI MICHAEL E C., p. iva e codice fiscale 02444080366, con sede legale in Fanano (MO) Via Cella Di Sotto 40, CAP 41021, che svolgerà l'attività di soccorso;
- 4) AUTOFFICINA F.LLI CARBONI S.A.S. di FRANCESCO CARBONI, p. iva e codice fiscale 01563740362, con sede legale in Savignano Sul Panaro (MO) Via Dell'Artigianato 130, CAP 41056, che svolgerà l'attività di soccorso;
- 5) LONGAGNANI CAV. ANTONIO S.r.l., p. iva e codice fiscale 02591040361, con sede legale in Modena Via Colombo 29, CAP 21123, che svolgerà l'attività di soccorso e custodia;
- 6) VIANI MOTORS S.r.l., p. iva e codice fiscale 03799950369, con sede legale in Soliera (MO) Via Scarlatti 17/3, CAP 41019, che svolgerà l'attività di soccorso;

B) Raggruppamento Temporaneo d'Imprese costituendo composto:

- 1) dalla mandataria RIGHETTI DANILO S.R.L., con sede legale in Modena, via Giardini, 1310/A, C.F. e P. IVA 03213890365, che svolgerà l'attività di soccorso, custodia, acquisto e demolizione;
- 2) dalla mandante CASARINI SERVICE DI CASARINI DIEGO, con sede in Castelfranco Emilia (MO), Via Muzza Corona n.ro 12, codice fiscale e numero di iscrizione al Registro delle Imprese di Modena CSR DGI83E26A726J, Partita IVA 03946171208, che svolgerà l'attività di soccorso e custodia;
- 3) dalla mandante SOCCORSO STRADALE FERRARI DI MARIA TERESA PIZZIN S.A.S., con sede a San Benedetto Po (MN), Via Dugoni n.ro 35, C.F./P.IVA 01567940208, che svolgerà l'attività di soccorso e custodia;

VISTI i verbali delle operazioni di gara della Commissione del 18 maggio 2023 prot. 45241; del 12 giugno 2023 ore 10.00 prot. 52432 ; del 12 giugno 2023 ore 16.00 prot. 53759; del 19 giugno 2023 prot. 56665;

VISTI i verbali del 26 luglio 2023 prot. 66893; del 28 luglio 2023 prot. 71025; del 9 agosto 2023 prot. 71031 con i quali la Commissione ha provveduto all'esame delle offerte risultate anomale e alla conferma della graduatoria provvisoria che di seguito si riporta:

- FRON S.r.l. operatore economico singolo ex art. 45 co. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016,

con sede legale in Casale Litta (VA) Via Galliani, 66 CAP 21020, avente codice fiscale e partita Iva n. 03635170123 che chiede di avvalersi di sei operatori- punteggio complessivo 100,00

- Raggruppamento Temporaneo d'Imprese costituendo composto:

dalla mandataria RIGHETTI DANILO S.R.L., con sede legale in Modena, via Giardini, 1310/A, C.F. e P. IVA 03213890365- punteggio complessivo 74,61;



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Modena

CONSIDERATO che, in sede di verifica dei requisiti di partecipazione alla gara in oggetto relativamente all'operatore economico FRON S.r.l., primo classificato nella graduatoria provvisoria, questo RUP - tramite in particolare la Commissione di verifica in ordine al possesso dei requisiti tecnico-professionali, nominata con decreto congiunto prot. 65531 del 28 luglio 2023 - ha accertato, per l'impresa ausiliaria Longagnani Cav. Antonio srl, della quale il concorrente FRON srl si è avvalso, ai sensi dell'art 89 d.lgs.vo nr 50/2016, alcune irregolarità sotto il profilo della promiscuità dell'area dedicata alla custodia dei veicoli con altre attività, e soprattutto che la validità della SCIA antincendi presentata al Comando VVF con prot nr 22775 del 9/12/2022 come attività 75.2.B del d. P.R. 151/2011 (autorimessa di superficie compresa tra 1000 e 30000 metri quadrati), resta subordinata al rispetto delle condizioni e delle limitazioni di progetto ivi compresi il numero dei veicoli dichiarati dall'istante come segue:” *All'interno del compartimento in oggetto, destinato ad autorimessa degli automezzi utilizzati per l'attività di recuperi stradali e officine mobili, saranno parcati un massimo di 22 autoveicoli di cui:*

- *automezzi aziendali: nr 3 gru, nr 5 carri attrezzi, nr 3 furgoni (officine mobili e per pulizie stradali)*
- *automezzi da rimozione: nr 7 autoveicoli*
- *Automezzi incidentati (privi di perdite e con batteria staccata) nr 3 autoveicoli “.*

RITENUTO pertanto che

- l'impresa ausiliaria Longagnani Cav. Antonio srl, pur avendo i requisiti di capacità tecnica e professionale prescritti a pena di esclusione ai sensi del punto X.3 lett.b) pag 11 del disciplinare di gara, con particolare riguardo all'attività di custodia dei veicoli, e cioè la “ *disponibilità nell'ambito territoriale per cui si concorre, di un'area adibita a depositaria con una superficie utile non inferiore a mq 500 non parcellizzabile, ed idonea al parcheggio di almeno nr 50 autoveicoli*, non abbia i requisiti di idoneità professionale, prescritti ugualmente a pena di esclusione ai sensi del punto X.1.lett b) pag 10 del disciplinare di gara, ed in particolare il requisito di idoneità espressamente annoverato di “ *...essere in regola con la vigente normativa antiincendio..”;*

- in altri termini il calcolo del carico di incendio, la classe di resistenza al fuoco del fabbricato ed il sistema di vie di esodo di cui consta il progetto dell'impresa Longagnani Cav. Antonio srl, depositata ai fini delle SCIA di cui all'art 4 del d. P.R. nr 151/2011, così come i dispositivi e gli impianti di protezione attiva (estintori manuali ed idranti) installati nei locali dell'auto rimessa, sono parametrati ed autorizzati per l'attività di ricovero di un numero di veicoli sensibilmente inferiore (massimo 22 anziché almeno 50) rispetto a quello previsto nell'ambito della procedura di affidamento de qua;

- al contempo anche la tipologia stessa dei veicoli affidati in custodia nell'appalto in parola ove incidentati e potenzialmente oggetto di sversamento di liquidi inquinanti (senza possibilità di eseguire bonifica ovvero alterazione alcuna in costanza di custodia) determina un ulteriore fattore di aggravio delle condizioni di rischio incendio rispetto a quelle allo stato autorizzate all'interno dell'immobile di cui intenderebbe avvalersi il concorrente Fron srl;

- non risultano essere state regolarmente presentate, in tempo utile rispetto alla data di presentazione dell'offerta, istanze di modifica alla relazione di progetto originario così come previsto dall'art 4 comma 6 del d.P.R. nr 151/2011;



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Modena

- relativamente alla ditta ausiliaria Longagnani Cav. Antonio srl, risulta verificata la carenza dei requisiti di idoneità professionale e di capacità tecnica e professionale prescritti dagli atti di gara e dichiarati in autocertificazione ;

CONSIDERATO altresì che, nella fattispecie concreta, è stato valutato che il concorrente FRON S.r.l possa sostituire l'impresa ausiliaria LONGAGNANI CAV. ANTONIO S.r.l che al momento della presentazione dell'offerta non soddisfaceva i criteri di selezione stabiliti nella *lex specialis*;

VISTA la nota prot nr 84787 del 10 ottobre 2023 con la quale questa stazione appaltante ha richiesto espressamente all'operatore ausiliato la sostituzione dell'ausiliaria entro il termine perentorio di 5 giorni dalla notifica secondo quanto previsto dalla *lex specialis* ;

VISTA la nota qui pervenuta il 17 ottobre 2023 con la quale l'operatore economico FRON S.r.l contro deduceva nel merito, rappresentando che l'impresa ausiliaria LONGAGNANI CAV. ANTONIO S.r.l possiede tutti i requisiti richiesti dalla legge di gara avendo la disponibilità di un'area conforme a quanto prescritto dal capitolato , ben potendo ottenere l'integrazione della SCIA per la prevenzione incendi in fase esecutiva e chiedendo pertanto l'annullamento in autotutela della richiesta di sostituzione promossa dalla stazione appaltante;

VISTA la nota prot n:49252 del 17 ottobre 2023 con la quale l'Avvocatura distrettuale dello Stato di Bologna conferma , nel caso prospettato, la fattispecie secondo cui quando la stazione appaltante accerta una irregolarità nei requisiti di partecipazione del concorrente che si è avvalso dell'istituto dell'avvalimento la stessa stazione appaltante è tenuta ad attivarsi per consentirne la rimozione ed evitare l'immediata esclusione del concorrente dalla procedura;

VERIFICATO che il concorrente FRON S.r.l non si è avvalso dell'opportunità offerta non provvedendo nel termine previsto alla sostituzione dell'impresa ausiliaria Longagnani Cav. Antonio srl;

Tutto ciò premesso, considerato, rilevato ed evidenziato, lo scrivente RUP:

DISPONE

per le motivazioni esposte, ai sensi e per gli effetti dei capitoli X e XI del Disciplinare di gara, **l'esclusione dalla procedura in oggetto dell'operatore economico FRON S.r.l. con sede legale in Casale Litta (VA) Via Galliani, 66 CAP 21020, avente codice fiscale e partita Iva n. 03635170123** con effetto dalla data della notifica della presente;

- di provvedere, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del d.lgs. 50/2016, alla pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" – "Bandi di gara e contratti" – nell'ambito della suddetta procedura di gara, del presente provvedimento di esclusione;



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Modena

- di dare avviso al concorrente, ai sensi dell'art. 76, co. 5 lett. b) del d.lgs. 50/2016, del suddetto provvedimento di esclusione e dell'avvenuta pubblicazione del medesimo sul profilo del committente.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al T.A.R. competente, entro 30 giorni decorrenti dalla notifica del provvedimento.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO
Niglio