



MINISTERO
DELL'INTERNO

Prefettura di Napoli



AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Campania

Prot. n.

Prot. n. 19104 - 20 DIC. 2023

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RECUPERO, CUSTODIA E ACQUISTO DEI VEICOLI OGGETTO DEI PROVVEDIMENTI DI SEQUESTRO AMMINISTRATIVO, FERMO O CONFISCA AI SENSI DELL'ARTICOLO 214 BIS DEL D. LGS. N. 285/92 AMBITO TERRITORIALE PROVINCIALE DI NAPOLI.
Decisione di contrarre.

**IL DIRETTORE
DELL'AGENZIA DEL DEMANIO DIREZIONE REGIONALE CAMPANIA
E
IL PREFETTO
DELLA PREFETTURA – UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO DI NAPOLI**

PREMESSO CHE

- con Protocollo d'Intesa sottoscritto tra il Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali – e l'Agenzia del Demanio, prot. n. 14873 del 6.10.2014, si conveniva di affidare l'espletamento delle gare relative al servizio di recupero custodia e acquisto di veicoli oggetto di provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo e confisca ai sensi dell'art. 214bis del D. Lgs. 30 aprile 1992, n.285, per ogni Ambito provinciale, alla Prefettura ed alla Direzione Regionale dell'Agenzia del Demanio territorialmente competenti;
- con il medesimo Protocollo si prevedeva che *"le nuove gare, man mano che si avvicinano le scadenze contrattuali ovvero vengano dichiarati deserti i vari lotti, vengano attivate, in base ai criteri oggettivi definiti con il presente protocollo di intesa, dalla Prefettura e dalla Direzione Regionale dell'Agenzia del Demanio competenti per ogni ambito provinciale in piena aderenza alla previsione recata dall'articolo 214bis del richiamato D. Lgs. 30 aprile 1992, n.285"* e venivano individuati gli indirizzi inerenti ai criteri oggettivi, la documentazione di gara, la nomina del responsabile unico del procedimento, la nomina della commissione di gara, nonché le spese per la pubblicità dei bandi di gara;
- il contratto nr. 19253 del 26.06.2019 con il quale il servizio *de quo* – Ambito Provinciale di Napoli, era stato affidato all'R.T.I. di cui Soc. Mandataria Ambiente & Servizi S.r.l. è giunto a formale scadenza in data 24.11.2022 e con determina a contrarre prot. n. 28519 PrefNa - prot. n.2022/13612/DRCAM AgCam del 05.09.2022, è stata indetta una procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. 50/2016 per l'individuazione del nuovo contraente. In esito alla stessa, in data 11.07.2023, è stato stipulato il contratto rep 19291 la cui efficacia, però, era sottoposta all'esito positivo dell'approvazione e degli altri controlli previsti dalle norme proprie delle Stazioni Appaltanti. Nella Camera di Consiglio del 27.09.2023, la Sezione Regionale della Corte dei conti ha deliberato la ricusazione del visto e della conseguente registrazione del predetto contratto;

RITENUTO, pertanto, necessario indire un'ulteriore procedura di gara per l'individuazione dell'impresa alla quale affidare l'esecuzione del servizio sopra indicato;

VISTA la nota prot. n.13071 del 06.12.2023 con la quale il Ministero dell'Interno – *Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le*

4

Risorse Strumentali e Finanziarie – ha trasmesso la nuova documentazione standard (comprendente lo schema di disciplinare di gara e annessa modulistica, di capitolato tecnico e di modello di contratto) concernente le gare per l'affidamento del servizio in questione, redatta d'intesa con le competenti Strutture Centrali dell'Agenzia del demanio, all'esito degli approfondimenti resi necessari dalle sopraggiunte modifiche normative nonché dall'intervento dei d.lgs. n. 36/2023, ed ha chiesto di avviare nuove procedure per l'individuazione del Custode-acquirente negli ambiti provinciali nei quali i contratti in corso d'esecuzione giungeranno al termine nel corso del 2024;

CONSIDERATO CHE il viceprefetto della Prefettura UTG di Napoli, dott. Roberto Esposito, con nota prot. n. 409316 del 19/12/2023, ha formalmente proposto alle Stazioni Appaltanti di indire un'ulteriore procedura di gara;

VISTI la Legge Generale sulla Contabilità dello Stato n. 2440/1923 ed il Regio Decreto n. 827/1924 concernente il Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato;

VISTI il decreto legislativo 30 luglio 1999 n. 300, di riforma dell'organizzazione di Governo di cui all'art. 11 della legge 15 marzo 1997 n. 59 e successive modificazioni; il *Regolamento di Amministrazione e Contabilità* dell'Agenzia del demanio, deliberato dal Comitato di Gestione il 12.10.2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26.11.2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7.12.2021 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio il 17.12.2021; lo *Statuto dell'Agenzia del demanio* ed il *Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2025* deliberato dal Comitato di Gestione dell'Agenzia del demanio e le Determinazioni del Direttore dell'Agenzia del demanio n. 106 "Competenze e poteri delle Strutture centrali e territoriali" Prot. n. 2023/17478/DIR e n. 28/2023 "Assetto Organizzativo Direzione Regionale Campania";

VISTI il D.P.R. 13 febbraio 2001 n. 189 con il quale è stato disciplinato il procedimento relativo all'alienazione dei beni mobili dello Stato, il D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285 (*nuovo Codice della Strada*) ed in particolare l'art.214 bis che disciplina l'alienazione dei veicoli nei casi di sequestro amministrativo, fermo e confisca, il d.l. 113/2018, convertito con modificazioni dalla legge n.132/2018, che ha sostituito gli artt. 213 e 214 del Codice della Strada, incidendo di raccordo altresì sull'art.214 bis, nonché il d.l. 121/2021, convertito con modificazioni dalla legge n.156/2021;

CONSIDERATO che l'Agenzia del Demanio - Direzione Regionale Campania e la Prefettura U.T.G. di Napoli, con atto prot. n. 2023/19060/DRCAM AgCam - n. 410908PrefNA del 19.12.2023 hanno proceduto alla nomina del dott. Roberto Esposito, Dirigente dell'Area III Staff 1 della Prefettura U.T.G. di Napoli quale *Responsabile Unico del Progetto*, del dott. Giuseppe Chianese quale *Direttore dell'Esecuzione* e del dott. Ciro Rispoli, quale *Collaboratore del direttore dell'esecuzione*, per l'affidamento del servizio indicato in oggetto;

CONSIDERATO CHE nella nuova documentazione standard trasmessa con la già menzionata nota prot. n.13071 del 06.12.2023 è stato, tra l'altro, previsto che:

- l'aggiudicazione venga effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata da apposita Commissione sulla base di criteri di valutazione e dei relativi fattori ponderali indicati nella seguente tabella

CRITERIO VALUTAZIONE	DI RIFERIMENTO	VALUTAZIONE	FATTORI PONDERALI
Qualità della proposta, suddivisa in:	Relazione Tecnica	Qualitativa	70/100
1.Modalità di svolgimento ordinario del servizio	Relazione Tecnica	Qualitativa	35/100
2.Modalità di gestione di situazioni straordinarie	Relazione Tecnica	Qualitativa	28/100

3.Modalità di gestione informatica dei dati relativi ai veicoli sottoposti a sequestro, fermo o confisca	Relazione Tecnica	Qualitativa	7/100
Ribasso percentuale offerto	Offerta economica	Quantitativa	30/100
4.Percentuale di sconto per la custodia dei veicoli	Offerta economica	Quantitativa	23/100
5.Percentuale di sconto per l'acquisto dei veicoli, non superiore al 30%	Offerta economica	Quantitativa	5/100
6.Percentuale di sconto, per l'acquisto di veicoli originariamente alienati dalla Prefettura per rottamazione, per i quali il CA ha successivamente richiesto la reimmissione in circolazione	Offerta economica	Quantitativa	2/100

- l'appalto sarà aggiudicato anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché ritenuta conveniente e congrua da parte delle Amministrazioni;
- la durata dell'appalto debba essere pari a 60 mesi dalla data di rilascio al custode acquirente, da parte delle Stazioni appaltanti, delle credenziali di accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati (SIVES), ferma restando l'eventuale proroga del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente al ricorrere delle condizioni di cui all'art. 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2023;
- ai fini della partecipazione alla procedura è necessario essere in possesso di tutti requisiti generali e speciali dettagliatamente individuati nel *Disciplinare di Gara*;
- per individuare il valore della procedura di gara, tenuto conto delle peculiarità del servizio da affidare, è stata effettuata una proiezione del flusso medio di veicoli oggetto di custodia nel quinquennio antecedente a quello d'indizione della presente procedura di gara rapportato al costo medio della giacenza stabilito in 3 euro e parametrato a un periodo di 40 giorni, proiezione che, come specificato nel disciplinare di gara *"non costituisce il valore del presente appalto"* e *"deve intendersi meramente indicativa e non vincolante ai fini del contratto di appalto, soggetto nel suo specifico ammontare a scostamenti sia in aumento sia in diminuzione in base all'effettivo ammontare dei servizi prestati e dei veicoli trasferiti in proprietà al custode"*;
- non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione del contratto nonché la prevalente esecuzione dello stesso, trattandosi di contratto ad alta intensità di manodopera. Il concorrente dovrà indicare le prestazioni che intende subappaltare o concedere in cottimo. In caso di mancata indicazione il subappalto sarà vietato;
- il contratto conterrà un'apposita clausola di revisione dei prezzi conformemente a quanto sancito dall'art. 60 del D. Lgs. 36/2023;

CONSIDERATO CHE con nota prot. 402061 del 13.12.2023 la Prefettura UTG di Napoli ha richiesto al Ministero dell'Interno il preventivo assenso sulla copertura finanziaria per l'indizione della gara in questione, previa redazione del quadro economico dal quale si evince che per il quinquennio 2024/2028 l'importo a base di gara risulta determinato in **€ 9.076.305,33** al netto di I.V.A., mentre la copertura finanziaria complessiva risulta determinata in **€ 11.254.618,61**;

CONSIDERATO CHE con nota del Ministero dell'Interno del 23.06.2022, acquisita al protocollo della Prefettura di Napoli al nr. 202596 del 28.06.2022, era stato fornito assenso alla copertura finanziaria per la procedura di gara indetta nel 2022 per l'affidamento del servizio in questione, per il valore

triennale (2023-2025) di € 3.503.692,38 al lordo dell'I.V.A., prevedendo un periodo di validità contrattuale dell'appalto dall'1.01.2023 al 31.12.2023, somma non più utilizzata visto l'esito della precedente procedura di gara;

RILEVATO CHE il Ministero dell'Interno con nota acquisita al prot. n. 410597PrefNa del 19.12.2023, ha richiesto al Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dip. R.G.S. di autorizzare l'assunzione di nuovi impegni pluriennali a valere sulle risorse stanziato nel bilancio per le annualità 2024 e 2028;

CONSIDERATO CHE, come specificato nel Disciplinare di Gara, l'importo a base di gara non costituisce il valore dell'appalto ma unicamente una proiezione dei dati rilevati negli anni precedenti con riferimento all'attività di custodia;

CONSIDERATO CHE il viceprefetto della Prefettura UTG di Napoli, dott. Roberto Esposito, con nota prot. n. 409316 del 19/12/2023, ha formalmente proposto alle Stazioni Appaltanti di indire un'ulteriore procedura di gara riservandosi la possibilità di annullare la procedura in autotutela nel caso in cui il Ministero dell'Interno non dovesse fornire il proprio assenso sulla copertura finanziaria richiesto con nota in data 13.12.2023;

RILEVATO CHE ai sensi dell'art. 58 comma 2 del codice l'appalto non è suddivisibile in lotti in ragione del fatto che, considerata la natura delle prestazioni e l'estensione dell'ambito territoriale per cui si concorre, l'affidamento costituisce un unico lotto funzionale e un'eventuale suddivisione dello stesso comprometterebbe gli aspetti di funzionalità, fruibilità e fattibilità del servizio;

VISTO il D.Lgs. 36/2023 pubblicato sul supplemento ordinario n. 12 della G.U. n.77 del 31 marzo 2023 e ss.mm.ii.;

VISTO, in particolare l'articolo 17, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, rubricato "*Fasi delle procedure di affidamento*" che stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 nelle parti ancora applicabili ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei Contratti Pubblici;

VISTI gli artt. 21 comma 1, 25 e 26 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in forza dei quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici per assicurare la piena digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici;

VISTI gli atti predisposti per l'avvio della procedura selettiva,

DECIDONO

DI APPROVARE le premesse che si intendono integralmente richiamate;

DI INDIRE una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del decreto legislativo n. 36/2023 per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto di veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'articolo 214bis del D. Lgs. n. 285/92 ambito territoriale provinciale di Napoli;

DI PROCEDERE ALL'AGGIUDICAZIONE con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del decreto legislativo n. 36/2023 secondo le disposizioni del disciplinare di gara trasmesso dal Ministero dell'Interno – *Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie* – con prot. n.13071 del 06.12.2023;

DI DARE ATTO CHE l'importo a base di gara risulta, determinato in € 9.076.305,33 al netto di I.V.A., e quadro economico paria a € 11.254.618,61, è stato stimato dall'On. Prefettura UTG di Napoli in base ad una proiezione del flusso medio di veicoli oggetto di custodia nel quinquennio antecedente a quello d'indizione della presente procedura di gara rapportato al costo medio della giacenza stabilito in 3 euro e parametrato a un periodo di 40 giorni e che il Ministero dell'Interno con nota acquisita al prot. n. 410597PrefNa del 19.12.2023, ha richiesto al Ministero dell'Economia e delle

Finanze – Dip. R.G.S. di autorizzare l'assunzione di nuovi impegni pluriennali a valere sulle risorse stanziare nel bilancio per le annualità 2024 e 2028;

DI RISERVARSI la possibilità di procedere all'annullamento in autotutela della presente procedura nel caso in cui il Ministero non fornisca il proprio assenso alla copertura finanziaria richiesta con nota prot. 402061 del 13.12.2023 la Prefettura UTG di Napoli;

DI DARE ATTO CHE l'appalto avrà una durata di **60 mesi** dalla data di rilascio al custode acquirente, da parte delle Stazioni Appaltanti, delle credenziali di accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati (*SIVES*), ferma restando, se si dovessero verificare le condizioni di cui all'art.120, comma 11 del D.Lgs. 36/2023, l'**eventuale proroga** del contratto, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per il tempo tecnico necessario all'espletamento di una nuova gara e alla relativa contrattualizzazione, come previsto nello schema di disciplinare di gara trasmesso dal Ministero dell'Interno;

DI DARE ATTO CHE il *Responsabile del progetto* per tutte le attività connesse alla procedura aperta di che trattasi è il dott. Roberto Esposito, Dirigente dell'Area III Staff 1 della Prefettura U.T.G. di Napoli, mentre il *Direttore dell'Esecuzione* è il dott. Giuseppe Chianese e l'Assistente al DEC è il dott. Ciro Rispoli, della Prefettura di Napoli, nominati con atto prot. n. 2023/19060/DRCAM AgCam - n. 410908PrefNA del 19.12.2023;

DI ADOTTARE per la selezione degli O.E. i requisiti generali previsti nel Titolo IV, Capo II del D.Lgs. n. 36/2023 ed i requisiti professionali specificati nel Disciplinare di gara, che risultano congrui e pertinenti rispetto allo scopo perseguito dalle Stazioni Appaltanti al fine di favorire la massima partecipazione ed al contempo garantire che il soggetto affidatario abbia la solidità organizzativa per il corretto espletamento del servizio;

DI APPROVARE le specifiche tecniche con particolare riferimento a quanto previsto dal *Disciplinare di gara* e dal *Capitolato Tecnico*, allegati alla presente determina che ne costituiscono parte integrale e sostanziale;

DI DARE ATTO CHE l'appalto sarà aggiudicato anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché ritenuta conveniente e congrua da parte delle Amministrazioni;

DI DARE ATTO CHE, ai sensi dell'art. 108, comma 10, del D. Lgs. 36/2023, le Stazioni Appaltanti si riservano la facoltà di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

DI DARE ATTO CHE ai fini della presentazione dell'offerta dovrà essere prestata una garanzia provvisoria secondo quanto indicato nel Disciplinare, conformemente all'art. 106 del D. Lgs. 36/2023;

DI APPROVARE ED INDIVIDUARE gli elementi essenziali del contratto contenuti nel capitolato speciale d'appalto ed i criteri di selezione degli operatori economici e tra questi i requisiti di idoneità, economico-finanziari e tecnico-organizzativi, specificati nel disciplinare di gara;

DI STABILIRE CHE ai sensi dell'art. 60 del codice è prevista la clausola di revisione prezzi che non altera la natura generale del contratto e si attiva al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva;

DI STABILIRE CHE per espressa previsione dell'art. 18, comma 2, del Codice, si applicherà il termine dilatorio dello *stand still* per la stipula del contratto, salvo i casi previsti dalla legge;

DI AUTORIZZARE l'acquisizione del CIG;

DI DARE ATTO CHE nel presente appalto non sono previste attualmente interferenze che richiedano la redazione del DUVRI e il calcolo degli specifici costi relativi;

DI PROCEDERE, alla pubblicazione della procedura di gara ai sensi del Decreto MIT del 02.12.2016, i cui costi verranno rimborsati dall'aggiudicatario ad esito della selezione;

DI STIPULARE il contratto, in esito alla procedura di gara, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante (della Prefettura UTG di Napoli) secondo le disposizioni del contratto trasmesso dal Ministero dell'Interno – *Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie* – con nota prot. n.13071 del 06.12.2023;

DI DARE ATTO che il contratto è sottoposto alla condizione risolutiva dell'esito negativo della sua approvazione secondo le disposizioni indicate nelle circolari del Ministero dell'Interno prot. n.13071 del 06.12.2023, n. 2425 del 17.06.2021, n. 3044 dell'08.03.2022 e n. 6468 del 24.05.2022;

DI APPROVARE gli allegati sottoelencati, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. SPECIFICHE TECNICHE
2. PROTOCOLLO D'INTESA DEL 6 OTTOBRE 2014
3. SCHEMA DISCIPLINARE DI GARA
4. SCHEMA DI CAPITOLATO TECNICO
5. SCHEMA DI CONTRATTO
6. BANDO DI GARA
7. PATTO DI INTEGRITA'
8. MODELLO DI DOMANDA DI PARTECIPAZIONE
9. MODELLO D'"INFORMATIVA PRIVACY"
10. REGOLE DEL SISTEMA DI *E-PROCUREMENT* DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE
11. RIEPILOGO GARA *CONSIP*
12. SCHEDA DI ESTIMO VALUTATIVO
13. MANUALI OPERATIVI *CONSIP* (4 documenti)
14. SCHEDA DESCRITTIVA DELLO STATO DEL VEICOLO

DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento e la relativa documentazione, ai sensi dell'art. 85 del D. Lgs 36/2023 e ss.mm.ii. sui seguenti siti internet:

- per la Prefettura U.T.G. di Napoli www.prefettura.it/napoli - link "bandi e contratti";
- per l'Agenzia del Demanio, Direzione Regionale Campania : [www.agenziademanio.it/opencms/it/gare-aste/forniture e altri servizi/](http://www.agenziademanio.it/opencms/it/gare-aste/forniture_e_altri_servizi/)

**Prefettura – Ufficio Territoriale
del Governo di Napoli**
IL PREFETTO
(di Bari)

Firmato digitalmente da:

MICHELE DI BARI

Ministero dell'Interno/97149560589

Firmato il 20/12/2023 19:07

Seriale Certificato: 2402214167722659397

Valido dal 08/07/2021 al 02/01/2031

Ministero della Difesa - CA di Firma Digitale

**Agenzia del Demanio
Direzione Regionale Campania**
IL DIRETTORE REGIONALE
(Parlagreco)

PARLAGRECO MARIO

2023-12-20 19:11:03

CIN PARLAGRECO MARIO
CA-IT
L'AGENZIA DEL DEMANIO
S.P.A. (PUBBLICITÀ) 00516000007
MSA2024181