



AGENZIA DEL DEMANIO  
Direzione Regionale Friuli Venezia Giulia

Udine, 04.04.2018

Prot. n. 2018/2888

## **DETERMINA DI ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELL'AGGIUDICAZIONE**

Affidamento mediante procedura tramite la piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) del servizio di rilevamento topografico del compendio nonché rilievo geometrico, architettonico, impiantistico e strutturale dei manufatti ivi edificati con modalità BIM (Building Information Modeling) relativamente all'Ipotesi di Razionalizzazione: Ex Caserma Cavarzerani San Gottardo – Via Cividale – Udine (UD) - UDB0318

CIG: ZF0216FEB7

### **IL RESPONSABILE DELLA DIREZIONE REGIONALE**

in virtù dei poteri attribuiti dal Regolamento di Amministrazione e contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 13/12/2016, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze il 01/02/2017, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio e comunicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 51 del 02/03/2017 nonché in virtù della Determinazione n. 76 del 23/02/2017 e della Comunicazione organizzativa n. 48 del 08/11/2017,

### **PREMESSO CHE**

- l'Agenzia del Demanio ha avviato, sul compendio "Ex Caserma Cavarzerani San Gottardo" in via Cividale a Udine, Scheda UDB0318, in Catasto Terreni del Comune di Udine al fg. 43 mappali 59 (Ente urbano) e 523 ed in Catasto Fabbricati dello stesso Comune al fg. 43 mappale 59 sub 1 e 2, la formulazione di un'Ipotesi di Razionalizzazione avente ad oggetto:
    - la costruzione di un nuovo Centro Polifunzionale della Polizia di Stato;
    - la realizzazione di un'area da adibire ad archivi interregionali dell'Agenzia delle Entrate e di altre eventuali Amministrazioni richiedenti;
    - la realizzazione di un'area per accoglienza profughi con interventi già finanziati dal Ministero dell'Interno;
    - la realizzazione di un'area verde pubblica gestita dal Comune di Udine;
    - la realizzazione di un'area a disposizione per altre funzioni pubbliche e/o complementari;
- per la quale, in data 10.08.2016, è stato all'uopo sottoscritto un Protocollo d'Intesa fra il Comune di Udine, l'Agenzia del Demanio e la Prefettura di Udine, per la Rigenerazione



Via Gorghi, 18 – 33100 Udine – Tel. 0432/586411 – Fax mail 06 50516077  
e-mail: [dre.friuliveneziagiulia@agenziademanio.it](mailto:dre.friuliveneziagiulia@agenziademanio.it)  
pec: [dre.friuliveneziagiulia@pce.agenziademanio.it](mailto:dre.friuliveneziagiulia@pce.agenziademanio.it)

della Periferia Est di Udine, per la partecipazione al “*Bando per il Programma straordinario di intervento e riqualificazione delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia (DPCM 25 maggio 2016)*”, ottenendo uno stanziamento di € 18.000.000,00 da parte del MEF (DPCM 6 dicembre 2016);

- relativamente all'ipotesi di razionalizzazione in discorso, con nota prot. 9486 del 15.12.2016, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento l'ing. Manuel Rosso, Responsabile dei Servizi Tecnici di questa Direzione Regionale;
- per la redazione del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica per l'intervento di che trattasi, è stata richiesta ed ottenuta, con nota prot. n. 2017/2439/DGP-SOT del 20.02.2017 della Direzione Governo del Patrimonio – Servizi Operativi Trasversali dell'Agenzia del Demanio, l'autorizzazione a “*nuove analisi conoscitive su beni statali funzionali alla fattibilità di azioni di razionalizzazione per l'anno 2017*”, nell'ambito del cosiddetto “Progetto 7”, con assegnazione di risorse finanziarie pari a € 75.000,00 di cui:
  - € 20.000,00 per Rilievi;
  - € 30.000,00 per Vulnerabilità sismica;
  - € 25.000,00 per Caratterizzazione del terreno;
- l'intervento di cui alla suddetta ipotesi di razionalizzazione è stato inoltre inquadrato nel più ampio scenario del Programma Unitario di Valorizzazione Territoriale (PUVaT) Città di Udine, ai sensi dell'art. 3 del D.L. 351/2001, a seguito del Protocollo d'Intesa tra Agenzia del Demanio, Regione Friuli Venezia Giulia e Comune di Udine stipulato in data 21.04.2017, in attuazione del quale è stato istituito un Tavolo Tecnico Operativo (T.T.O.), costituito da rappresentanti delle predette Amministrazioni, cui è stata demandata l'individuazione e la selezione di beni ed azioni di interesse reciproco nonché la predisposizione di analisi tecniche di fattibilità;
- con nota prot. n. 3191 del 16.05.2017, in relazione all'indisponibilità dell'ing. Rosso, le suddette funzioni di Responsabile Unico del Procedimento in relazione alle fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, sono state attribuite all'ing. Antonio De Furia;
- le Analisi Conoscitive sono state programmate dall'U.O. Servizi Tecnici attribuendo priorità alla “Caratterizzazione del terreno”, che è stata avviata in data 05.09.2017, con determina a contrarre n. 5937, e conclusa in data 03.03.2018, come da Certificato di Ultimazione prot. n. 2114 del 12.03.2018;
- con determina a contrarre n. 9496 del 21.12.2017, è stata poi avviata una procedura tramite la piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per la selezione di 4 (quattro) operatori economici iscritti alla sezione “*Servizi Professionali – Architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione e catasto stradale*” operanti in Friuli Venezia Giulia e con sede nella stessa regione per l'affidamento del servizio di “*rilevamento topografico del compendio nonché rilievo geometrico, architettonico, impiantistico e strutturale dei manufatti ivi edificati con modalità BIM (Building Information Modeling) relativamente all'ipotesi di Razionalizzazione: Ex Caserma Cavarzerani San Gottardo – Via Cividale – Udine (UD) - UDB0318 – CIG:*

ZF0216FEB7", le cui risultanze sono state ritenute propedeutiche all'avvio dell'ulteriore Analisi conoscitiva, di "Vulnerabilità sismica", da appaltarsi con separata procedura;

- con determina n. 1006 del 06.02.2018 è stata disposta l'aggiudicazione del predetto servizio all'Operatore "EUROPROGETTI SRL, partita IVA/codice fiscale: 01651050302, con sede in Udine (UD) alla via Gaeta 54", per l'importo di € 12.949,00 (*Euro dodicimilanovecentoquarantanove/00*), comprensivo di costi di sicurezza aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all'art 95 co. 10 del D.L.gs 50/2016 indicati dall'Offerente in € 499,00 (*Euro quattrocentonovantanove/00*), oltre oneri e IVA come per legge, a fronte di un importo complessivo a base di gara di € 15.137,80 (*Euro quindicimilacentotrentasette/80*) oltre oneri e IVA come per legge;
- il predetto provvedimento di aggiudicazione non è ancora efficace;

### CONSIDERATO CHE

- con il Piano degli Investimenti 2018-2020 è stata assegnata a questa Direzione Regionale, per l'intervento di razionalizzazione in discorso, la somma di oltre 3 milioni di euro per le progettazioni, con disponibilità già per l'annualità corrente di € 800.000;
- attraverso le attività del T.T.O. di cui innanzi, di cui l'ultima riunione svoltasi in data 15.02.2018, si è pervenuti alla completa definizione dei Quadri Esigenziali della Polizia di Stato e dell'Agenzia delle Entrate e pertanto si è convenuto, tra le Amministrazioni rappresentate al T.T.O., di procedere, per l'area in oggetto e sulla base di elaborati predisposti dallo stesso Ufficio Urbanistica del Comune, ad una richiesta di variante urbanistica "di massima" propedeutica alla redazione, a cura e spese dell'Agenzia con i predetti fondi già a disposizione, di un documento di indirizzo strategico di programmazione del territorio "Masterplan" cui uniformare le successive progettazioni;
- in data 20.02.2018, con nota prot. n. 1551 indirizzata al Comune di Udine e, per conoscenza, a tutte le Amministrazioni interessate, quest'Agenzia, ha pertanto espresso formale assenso alle indicazioni degli elaborati progettuali di Variante al PRGC predisposti dall'Ufficio Urbanistica del Comune, chiedendone l'inserimento all'ordine del giorno del primo Consiglio Comunale utile, per la competente approvazione;
- in data 01.03.2018, con nota prot. n. 1773, quest'Agenzia ha richiesto conferma delle tempistiche ipotizzate per la conclusione del succitato iter urbanistico, richiamando la necessità di addivenire, entro il corrente anno, alla redazione del Masterplan e dei successivi livelli di progettazione, attesa anche la dedicata disponibilità finanziaria corrente;
- in data 03.04.2018 è stata acquisita al protocollo di questa Direzione Regionale al n. 2833 la nota del Comune di Udine, datata 28/03/2018, ad oggetto <<"Programma Unitario di Valorizzazione Territoriale (PUVaT) Città di Udine, ai sensi dell'art. 3 del D.L. 351/2001. Ipotesi di Razionalizzazione (Federal Building) ex Caserma Cavarzerani. Variante urbanistica>>, con la quale è stato comunicato che "la variante

*urbanistica dagli Uffici comunali sulla base delle indicazioni condivise dai delegati delle Amministrazioni rappresentate nel T.T.O. istituito nell'ambito del PUVaT in oggetto, a causa delle sospensioni delle attività degli organi deliberanti, non è stata oggetto di esame da parte del Consiglio comunale" e che "l'esame dell'argomento in oggetto competerà, pertanto, all'Amministrazione comunale di prossimo insediamento";*

### **RITENUTO CHE**

- la sopravvenuta circostanza della mancata disamina, nelle competenti sedi comunale, della suddetta variante "di massima", frutto di un processo di concertazione con le Amministrazioni interessate oltre che con lo stesso Comune, comporti la necessità, per perseguire le finalità dell'Agenzia, di individuare quale strategia amministrativa alternativa quella di cui all'art. 7, co. 1, lett. b) del D.P.R. 380/01, che presuppone la preventiva redazione di un progetto da sottoporre alla procedura di accertamento di conformità ivi prevista;
- onde attivare il predetto accertamento di conformità, è necessario ed opportuno procedere con urgenza alla redazione di un Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica degli interventi in discorso che includa anche gli indirizzi strategici di programmazione del territorio di cui al prefato Masterplan;
- l'esecuzione delle programmate Analisi conoscitive sul compendio, ancora a farsi, non è compatibile con le tempistiche anzidette;
- è possibile includere in un unico servizio tecnico, ad appaltarsi, sia la redazione dello Studio di Fattibilità Urbanistico/Masterplan relativo all'intero compendio, sia le attività di "Rilievo" e "Vulnerabilità sismica" dei manufatti del compendio per i quali non si prevede la demolizione, sia ancora la redazione del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica degli interventi ipotizzati, il tutto con un significativo ed utile snellimento delle procedure, per cui non è opportuno né conveniente per questa Stazione Appaltante procedere oltre con gli affidamenti delle citate Analisi Conoscitive ancora a farsi;

### **VISTA**

la nota del RUP prot. 2887 in data 04.04.2018, con la quale per tutto quanto sopra premesso, considerato e ritenuto, si propone l'annullamento in autotutela dell'aggiudicazione del servizio di rilevamento topografico del compendio nonché rilievo geometrico, architettonico, impiantistico e strutturale dei manufatti ivi edificati con modalità BIM (Building Information Modeling) relativamente all'ipotesi di Razionalizzazione: Ex Caserma Cavarzerani San Gottardo – Via Cividale – Udine (UD) - UDB0318 - CIG: ZF0216FEB7 mediante procedura tramite la piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) di cui alla determina di aggiudicazione prot. n. 1006 del 06.02.2018, ancora non efficace;

**DETERMINA**

- di annullare la determina di aggiudicazione prot. n. 1006 del 06.02.2018, ancora non efficace;
- di provvedere a pubblicare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 29 co. 1 del D.Lgs. 50/2016;
- di dare comunicazione agli operatori economici, ai sensi e per gli effetti dell'art. 76 co. 5 del D.Lgs. 50/2016.

Il Responsabile della Direzione Regionale  
*dott. Fabio Pisa*

