



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Campania

Napoli, 31/05/2018
Prot. n. 2018/8863/DRCAM

Oggetto: NAD0313 “Sede U.T.E. Deposito Archivio di Stato Alloggi” sito in Napoli alla Piazzetta Giustino Fortunato n. 10.

Lavori di manutenzione straordinaria.

Incarichi di progettazione definitiva, progettazione esecutiva, direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione.

Determina a contrarre.

IL DIRETTORE

DELL'AGENZIA DEL DEMANIO DIREZIONE REGIONALE CAMPANIA

VISTO il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, e ss.mm.ii., ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione;

VISTO il *Regolamento di Amministrazione e Contabilità* dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 13.12.2016, approvato dal Ministero dell'economia e delle finanze in data 01.02.2017, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia;

VISTE le Determinazioni nn. 76 e 77 del 23.02.2017, relative alle competenze ed ai poteri dei Responsabili delle strutture centrali e territoriali;

VISTO l'atto prot. 2858 dell'08.03.2018, con il quale si è provveduto alla nomina ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, dell'arch. Angelo CARILLO, quale *Responsabile Unico del Procedimento* (di seguito RUP) per la progettazione, affidamento ed esecuzione dell'intervento edilizio finalizzato alla risoluzione delle problematiche afferenti all'immobile demaniale sito in Napoli alla Piazzetta Giustino Fortunato n. 10, identificato al n. NAD0313, denominato “Sede U.T.E. Deposito Archivio di Stato Alloggi”;

VISTO che il RUP, con comunicazione del 18.04.2018, ha richiesto, sulla base el *Progetto di fattibilità tecnico economica* redatto internamente, l'avvio della procedura selettiva per l'affidamento degli incarichi di *progettazione definitiva, progettazione esecutiva, direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione*, inerenti ai lavori di restauro e risanamento conservativo da attuarsi presso il citato immobile, individuando sè stesso quale *Direttore dell'esecuzione*, nominato con atto prot. 2018/8863/DRCAM del 31.05.2018;

CONSIDERATO CHE IL RUP

ha evidenziato che l'appalto afferisce ad un bene culturale tutelato ai sensi del D.Lgs. n. 42/2004, e che l'intervento manutentivo è ricompreso nel *Piano degli Investimenti Immobiliari* per il triennio 2016-2018, finanziato con le risorse appostate sul Capitolo n. 7754 del Bilancio dello Stato, Codice Commessa FNDRENA09430141, per un importo complessivo di € 474.500,00;



Via San Carlo, 26 – 80133 Napoli – Tel. 081/4284621 – Faxmail. 06/50516079

e-mail: dre.Campania@agenziademanio.it

pec: dre_Campania@pce.agenziademanio.it

ha ricompreso le prestazioni oggetto del presente appalto nella categoria dei "servizi di architettura e ingegneria e altri servizi tecnici", di cui all'art. 3, lett. vvvv), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

ha valutato che l'affidamento non è ricompreso nella fattispecie contemplate dall'art. 23, comma 2, afferenti alla progettazione di lavori di particolare rilevanza, con la conseguente corretta individuazione della procedura da seguire, ritenendo che le opere non sono "lavori di particolare rilevanza sotto il profilo architettonico, ambientale, paesaggistico, agronomico e forestale, storico-artistico, conservativo, nonché tecnologico e quindi è non necessario ricorrere al concorso di progettazione ma è applicabile quanto previsto dall'art. 24 del D.Lgs n. 50/2016" e, conseguentemente, dopo aver verificato l'impossibilità di ricorrere alle professionalità interne, ha proposto di procedere all'affidamento ai soggetti di cui all'art. 46 - ai sensi dell'art. 24, comma 1, lett. d) - secondo le modalità stabilite dall'art. 157;

ha accertato, attraverso il Responsabile dell'U.O. "Servizi Tecnici", la carenza nell'organico di personale tecnico da assegnare allo svolgimento degli incarichi, in quanto le risorse in possesso delle idonee competenze in materia risultano già assorbite da altri compiti ed in questi non sostituibili senza che ne derivi pregiudizio per l'organizzazione della D.R., e che risulta difficoltoso il rispetto dei tempi della programmazione dei lavori;

ha ritenuto opportuno, sentito il Responsabile dell'U.O. "Servizi Tecnici", di non procedere ad Accordi o Convenzioni tra Amministrazioni;

ha identificato le opere cui appartengono gli interventi oggetto dell'incarico, secondo quanto riportato nella tabella Z-1 del decreto del *Ministero della Giustizia* del 17.06.2016, e le corrispondenti classi e categorie di cui alle precedenti disposizioni tariffarie, determinando il corrispettivo dell'appalto, e definendo i *requisiti di carattere speciale* che devono possedere i concorrenti per partecipare alla gara;

ha ritenuto che non è possibile procedere alla suddivisione in lotti, in quanto l'appalto non è di elevato importo economico, tale operazione potrebbe compromettere i principi di efficienza ed economicità della procedura, e risulta, comunque, non fattibile dal punto di vista tecnico attesa la natura dei servizi oggetto di affidamento;

ha verificato la possibilità di ottenere le prestazioni tramite il *Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione* (MePA), redigendo il *Capitolato tecnico* e tutti i documenti necessari per la condivisione della strategia della procedura selettiva;

ha proposto di procedere all'affidamento ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del citato D.Lgs., previa richiesta di presentazione di offerta a tre Operatori Economici (di seguito O.E.), presenti sulla piattaforma, ed individuati mediante sorteggio. Nel caso in cui i filtri dovessero essere ritenuti non completamente soddisfattivi rispetto all'oggetto dell'appalto, gli O.E. verranno individuati previa indagine di mercato extra MePA, nel rispetto del principio della rotazione, consultando i Fornitori abilitati al MePA ed individuati con l'applicazione di filtri collegati ad alcune informazioni qualificanti specificamente indicate dal RUP, il tutto nel rispetto del *principio della rotazione*;

ha richiesto per gli O.E. il possesso dei requisiti di partecipazione di carattere generale, idoneità professionale, capacità economico e finanziaria nonché capacità tecniche e professionali, previsti dalla vigente normativa ed ulteriormente dettagliati nelle Linee Guida ANAC n. 1 recanti "*Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria*", nel Decreto del *Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti* n. 263 del 02.12.2016, e nel Decreto del *Ministero dei Beni dei beni e delle attività culturali e del turismo* n. 154 del 22.08.2017;

VISTO CHE il valore afferente alla somma di tutte le prestazioni da affidare risulta pari ad **€ 39.688,01 (Trentanovemilaseicentoottantotto/01)**, oltre IVA e Cassa

come per legge, con costi della sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 0 (0,00/00 euro), come da documento di determinazione dei corrispettivi predisposto dal RUP;

VISTO l'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016, ed, in particolare, il comma 2, lett. a), secondo cui è possibile procedere all'affidamento diretto *“anche senza previa consultazione di due o più operatori economici”*, ed il comma 6, secondo cui *“Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni”*;

VISTE le citate Linee Guida ANAC n.1, che al punto 1.3 stabiliscono: *“Gli incarichi di importo inferiore a 40.000 euro possono essere affidati in via diretta, secondo quanto previsto dall'art. 31, comma 8. In questo caso, il ribasso sull'importo della prestazione viene negoziato tra il responsabile del procedimento e l'operatore economico cui si intende affidare la commessa, sulla base della specificità del caso. ... Nella determina, la stazione appaltante può dare atto anche dell'eventuale consultazione di due o più operatori economici ...”*;

CONSIDERATO che, ai sensi della legge n. 208/2015, art. 1, comma 495, lett. b), per i servizi di importo compreso tra € 1.000,00 e la soglia comunitaria, compresi i servizi attinenti all'architettura e l'ingegneria, è obbligatorio l'approvvigionamento tramite il MePA, che è uno degli *“Strumenti di Acquisto/Negoziazione previsti dal Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione attraverso il quale i Soggetti Aggiudicatori, nel rispetto della normativa prevista per l'approvvigionamento di Lavori, Servizi e Forniture della Pubblica Amministrazione, possono effettuare acquisti di valore inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice dei Contratti Pubblici, secondo le procedure di cui alle presenti Regole ed agli altri Documenti del Mercato Elettronico”* (art. 33, *Regole del Sistema di e-Procurement della pubblica amministrazione*);

VISTO che risultano operativi sul MePA i due bandi *Beni e Servizi*, nei quali è stata introdotta la categoria *“Servizi Professionali – Architetti, Ingegneri, Geologi, Geometri, Agronomi, Periti”*;

VISTE le *Linee Guida Selezione del Contraente – Versione 3*, predisposte dall'Agenzia del Demanio, che disciplinano, attraverso *Macroprocessi*, le attività afferenti alla procedura da espletare secondo la normativa ed i regolamenti interni, nonché il criterio di aggiudicazione ed i requisiti di partecipazione da richiedere ai fini dell'aggiudicazione;

CONSIDERATO che, dalla lettura dei documenti inviati dalla Direzione Centrale di questa Agenzia, recanti raccomandazioni ed indirizzi operativi da seguire, emerge quanto segue:

CHE, si raccomanda, anche per gli affidamenti disciplinati dall'art. 36, comma 2, lett. a), un confronto competitivo, in ossequio ai principi dettati dall'art. 30, comma 1, per tutte le tipologie di appalto, quali la libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza ed economicità (v. Linee guida n. 4 dell'ANAC, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, secondo cui *“... il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza”*);

CHE, gli affidamenti di importo inferiore ad € 40.000,00, possono essere esternalizzati con affidamento diretto, secondo quanto previsto dall'art. 31, comma 8, previa acquisizione di più preventivi (almeno 2), individuando gli O.E. sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di O.E. (Albo), con applicazione del criterio del minor prezzo;

CHE, il confronto competitivo si realizza attraverso un'indagine di mercato con acquisizione di almeno due preventivi, che potrà avvenire sul MePA mediante richiesta di offerta ovvero extra MePA, in caso di servizi e forniture che non trovano corrispondenza nella categorie del mercato elettronico;

CHE, il RUP, tramite lo strumento del MePA, provvederà a verificare preliminarmente la possibilità di ottenere la prestazione, e che, per importi inferiori ad € 40.000,00, resta fermo l'invito diretto su detto mercato elettronico di almeno due operatori previamente individuati mediante una previa indagine di mercato effettuata extra MePA;

CHE, in tal caso, viene instaurato un confronto concorrenziale tra più operatori che sulla piattaforma offrono il bene/servizio/intervento manutentivo, tramite una vera e propria procedura comparativa;

CHE, il confronto tra due o più preventivi può essere utilizzato per adempiere correttamente all'obbligo motivazionale, con riferimento ai profili dell'*economicità* dell'affidamento e del rispetto dei principi di *concorrenza*;

CHE, nel rispetto dei principi di *trasparenza* ed *economicità* dell'azione amministrativa degli uffici pubblici, è confermata la *policy* dell'Agenzia di avviare indagini di mercato per procedere ad affidamenti diretti, ciò nell'ottica di favorire la *rotazione* dei fornitori e ricavare ogni possibile economia di spesa dalla competizione tra più soggetti;

CHE, al fine di contemperare il rispetto degli obblighi di approvvigionamento centralizzato con la primaria esigenza di garantire la *speditezza* e l'*efficacia* delle procedure di affidamento, si ritiene opportuno avvalersi, in particolare in caso di importo inferiore ad € 40.000,00, della possibilità di inserire autonomamente i soggetti da invitare;

CHE, tutte le attività di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione vanno esternalizzate, in linea con un indirizzo più volte espresso dall'Agenzia;

VISTO CHE, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016, "*Le progettazioni definitiva ed esecutiva sono, preferibilmente, svolte dal medesimo soggetto, onde garantire omogeneità e coerenza al procedimento. ... In caso di affidamento esterno della progettazione, che ricomprenda, entrambi i livelli di progettazione, l'avvio della progettazione esecutiva è condizionato alla determinazione delle stazioni appaltanti sulla progettazione definitiva. ...*";

CHE, ai sensi dell'art. 93, comma 3 e 10, del D.Lgs. n.50/2016, è facoltà della S.A. non richiedere le garanzie di cui al presente articolo nei casi di cui all'art. 36, comma 2, lett. a), e che l'articolo non si applica in caso di appalti di servizi aventi ad oggetto la redazione della progettazione e del piano di sicurezza e coordinamento;

CHE, ai sensi dell'art.101 del D.Lgs. n. 50/2016, "*... Il responsabile unico del procedimento, nella fase dell'esecuzione, si avvale del del direttore dei lavori, del coordinatore in materia di salute e di sicurezza durante l'esecuzione previsto dal D.Lgs. n.81/2008, ... e accerta il corretto ed effettivo svolgimento delle funzioni ad ognuno affidate. ... 3. Il direttore dei lavori, ..., è preposto al controllo tecnico, contabile e amministrativo dell'esecuzione dell'intervento affinché i lavori siano eseguiti a regola d'arte ed in conformità al progetto e al contratto. Al direttore dei lavori fanno carico tutte le attività ed i compiti allo stesso espressamente demandati dal codice: ...*";

CHE, ai sensi dell'art. 147, per la progettazione di lavori aventi ad oggetto *beni culturali*, la *direzione dei lavori* comprende "*... un restauratore di beni culturali qualificato ai sensi della normativa vigente, ovvero, ..., altri professionisti di cui all'art. 9 bis del codice dei beni culturali e del paesaggio con esperienza almeno quinquennale e in possesso di specifiche competenze coerenti con l'intervento*";

CHE, relativamente ai requisiti richiesti dalla Stazione appaltante, le citate *Linee Guida n. 1* stabiliscono che è possibile individuare i seguenti requisiti: "*a) il fatturato globale per servizi di ingegneria e di architettura, di cui all'art. 3, lett. vvvv) del Codice, espletati nei*

migliori tre esercizi dell'ultimo quinquennio antecedente la pubblicazione del bando, per un importo massimo pari al doppio dell'importo a base di gara. Le stazioni appaltanti possono anche valutare, in alternativa al fatturato, ... un "livello adeguato di copertura assicurativa" contro i rischi professionali ...; b) all'avvenuto espletamento negli ultimi dieci anni di servizi di ingegneria e di architettura, di cui all'art. 3, lett. vvvv), del Codice, relativi a lavori appartenenti ad ognuna delle classi e categorie dei lavori cui si riferiscono i servizi da affidare, ...; c) all'avvenuto svolgimento negli ultimi dieci anni di due servizi di ingegneria e di architettura, di cui all'art. 3, lett. vvvv), del Codice, relativi ai lavori appartenenti ad ognuna delle classi e categorie dei lavori cui si riferiscono i servizi da affidare, ..."; d) per i soggetti organizzati in forma societaria ... numero medio annuo del personale tecnico utilizzato negli ultimi tre anni ..., espresso in termini di risorse a tempo pieno, in una misura proporzionata alle unità stimate nel bando per lo svolgimento dell'incarico ..."; e)" per i professionisti singoli e associati, numero di unità minime di tecnici ...";

VISTA la motivazione fornita dal RUP in relazione ai presupposti di fatto che hanno ritenuto opportuno ricorrere alle professionalità esterne nel rispetto del principio costituzionale di buona amministrazione (art. 97 Cost.), declinato nella legge n.241/90 nei parametri di efficienza ed economicità che devono sempre presidiare l'attività contrattuale della P.A.;

RITENUTO che spetti alla S.A. valutare preliminarmente se i servizi che intende affidare presentino o meno le caratteristiche indicate dall'art. 23, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, secondo i parametri sopra illustrati, e procedere conseguentemente con la relativa procedura e che tale valutazione abbia natura specificamente discrezionale;

DI poter, pertanto, procedere all'affidamento esterno dei predetti servizi, previo esperimento della procedura ex art. 36, comma 2, lett. a), previa consultazione di n. 3 O.E. da individuare mediante il sorteggio sul portale del MePA o, in subordine, nel caso in cui i filtri dovessero essere ritenuti non completamente soddisfattivi rispetto all'oggetto dell'appalto, una indagine di mercato extra MePA, tra i Fornitori abilitati in detto Mercato Elettronico nell'area merceologica "*Servizi per il Supporto alla PA*", area/Categoria "*Servizi Architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione*", nel rispetto del principio della rotazione;

DI consultare, nell'ambito dell'indagine di mercato, i Fornitori abilitati al MePA ed individuati con l'applicazione di filtri collegati ad alcune informazioni qualificanti specificamente indicate dal RUP (es. area merceologica di interesse);

DI dover utilizzare per l'aggiudicazione, previa verifica della conformità dell'Offerta inviata dal Fornitore rispetto a quanto richiesto nella RDO, il criterio del minor prezzo previsto dall'art. 95, comma 4, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, tra le Offerte contrattuali pervenute da ciascun Fornitore e che verranno inserite dal *Sistema* in una apposita graduatoria;

DI adottare quale forma di stipula del Contratto il documento informatico generato dal *Sistema* e che risulta composto dall'Offerta del Fornitore e dal *Documento di Accettazione* del Soggetto Aggiudicatore;

DI precisare che gli incarichi della *direzione lavori* e del *coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione* potranno essere espletati solo a seguito della procedura di affidamento dei lavori, e che alcun risarcimento potrà essere vantato dai soggetti affidatari di dette attività, nel caso in cui la S.A. non dovesse provvedere all'affidamento dei lavori per motivi di pubblico interesse, necessità, fatti obiettivi ad essa non imputabili, esigenze non previste né prevedibili con l'ordinaria diligenza. La S.A. si riserva, pertanto, la facoltà di recedere unilateralmente ex art. 1373 c.c. anche laddove esso abbia avuto un principio di esecuzione;

DI dare atto che per motivi di trasparenza e correttezza, in conformità a quanto prescritto dal punto 2.2. delle *Linee Guida n. 1*, dovrà essere riportato in allegato l'elenco dettagliato delle prestazioni e dei relativi corrispettivi nonché la modalità di calcolo adottata per la determinazione dell'importo da porre a base di gara;

CONSIDERATO che i requisiti di capacità *economico-finanziaria* e *tecnico-organizzativa* sono stati individuati dal RUP in ragione della peculiarità dell'appalto in oggetto, e che gli stessi appaiono coerenti con il quadro vigente;

CHE in base all'art. 216, comma 10, del D.Lgs n. 50/2016, fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazione previsto dall'art. 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante iscrizione nell'*Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti*;

CHE l'Agenzia è iscritta all'AUSA con codice n. 0000225551;

VISTI gli atti predisposti per l'avvio della procedura selettiva;

DETERMINA

DI APPROVARE le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

DI PROCEDERE ALL'AFFIDAMENTO dei servizi di progettazione definitiva/esecutiva, direzione dei lavori, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, per i lavori di restauro e risanamento conservativo da attuarsi presso l'immobile NAD0313 "*Sede U.T.E. – Deposito Archivio di Stato e alloggi*" sito in Napoli alla via del Grande Archivio n.9 e 12, dell'importo stimato pari ad € **39.688,01 (trentanovemilaseicentottantotto/01)**, oltre IVA e Cassa come per legge;

di cui € 0, per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;

con un quadro economico pari ad € 53.570,88

(cinquantatremilacinquecentosettanta/88);

ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016, previa *Richiesta di Offerta – RDO* prevista dal *Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione*, tramite il *Punto Istruttore*, da promuovere nei confronti di tre O.E. abilitati al *Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA)*;

DI ADOTTARE per la selezione degli O.E. i *requisiti generali* di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 ed i *requisiti professionali* specificati nel *Disciplinare di gara*;

DI INDIVIDUARE gli O.E. mediante il sorteggio da attivare sul portale del MePA tra i Fornitori abilitati nell'area merceologica "*Servizi per il Supporto alla PA*", area/Categoria "*Servizi Architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione*", e area merceologica "*Servizi per il Funzionamento della P.A. - Servizi Professionali al Patrimonio Culturale*". In via residuale, nel caso in cui i filtri dovessero essere ritenuti non completamente soddisfatti rispetto all'oggetto dell'appalto, gli O.E. verranno individuati dal RUP mediante indagine di mercato extra MePA, da svolgere con le modalità dallo stesso ritenute più convenienti, nel rispetto del principio della rotazione, consultando i Fornitori abilitati al MePA ed individuati con l'applicazione di filtri collegati ad alcune informazioni qualificanti specificamente indicate dal RUP;

DI PROCEDERE ALL'AGGIUDICAZIONE della gara con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c), del D.Lgs. n. 50/2016;

DI DARE ATTO che la relativa spesa di € 39.688,01, trova copertura all'interno del quadro economico di € 53.570,88, posto nel bilancio dell'Agenzia per l'anno 2018, Capitolo 7754, Codice Commessa FNDPRNA09430141;

DI APPROVARE il *Disciplinare di gara* ed il *Capitolato tecnico*, allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;



DI DARE ATTO che la natura dei servizi è tale da non consentire la suddivisione in lotti ai sensi dell'art.51 del D.Lgs. n. 50/2016;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito *internet* dell'Agenzia e del M.I.T.;

DI STIPULARE il contratto mediante l'ordine che verrà generato dal Sistema, denominato "*Documento di stipula*", che dovrà essere sottoscritto a mezzo di Firma Digitale;

DI STABILIRE che l'affidamento sarà effettuato anche con sottoscrizione del *Capitolato tecnico*;

DI DARE ATTO che, per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, al presente affidamento non si applica il termine dilatorio di "*stand still*" per la stipula del contratto;

DI DEMANDARE al RUP gli adempimenti consequenziali alla presente determina, con acquisizione del *Codice Identificativo Gara* (CIG) da riportare sui documenti della procedura.

Il Direttore Regionale

Edoardo Maggini



