



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Lombardia

Milano, 25/10/2019

Prot. n. 2019/1753/Atti

Al Presidente della Commissione Giudicatrice

Oggetto: procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento del servizio di verifica della vulnerabilità sismica, diagnosi energetica, rilievo geometrico, architettonico, tecnologico ed impiantistico da restituire in modalità BIM, e progettazione di fattibilità tecnico-economica da restituire in modalità BIM per taluni beni di proprietà dello Stato presenti nella Regione Lombardia – CIG: 7927560D74; CUP: G89E19000320005.

IL DIRETTORE REGIONALE

Premesso che:

- in data 25/09/2019, si riuniva la Commissione Giudicatrice nominata per la suddetta procedura di gara per la verifica della presenza degli elaborati tecnici richiesti ai concorrenti per il "Criterio A – Adeguatezza operatore economico" schede A1, A2, A3 e A4 e per il "Criterio B – Caratteristiche metodologiche dell'offerta" indicati nel Disciplinare di Gara, e verificando le relative firme digitali;
- con riferimento all'operatore economico "costituendo RTP tra Ing. Alessandro Gasparini (Capogruppo), Ing. Andrea Ruggeri (mandante), Arch. Matteo Pagani (mandante), Società ING S.r.l. (mandante), Soc. Zanardi socio unico (mandante), Società IDES S.r.l. (mandante), Studio Piscan di Guido Pinto e Elio Pinto (mandante), Società D.Visione Architecture S.r.l. (mandante), Studio Conti Associati (mandante)", la Commissione rilevava che gli elaborati suindicati erano carenti della sottoscrizione, in digitale, da parte di tutti i componenti il costituendo RTP;
- in particolare:
 - l'elaborato "scheda A1" nonché la relativa tavola non risulta sottoscritto da tutti i componenti il costituendo raggruppamento, come espressamente previsto dal Disciplinare di Gara. Nello specifico, viene riscontrata la mancata sottoscrizione in modalità digitale dei mandanti Ing. Andrea Ruggeri e Arch. Matteo Pagani;
 - l'elaborato "scheda A2" nonché la relativa tavola non risulta sottoscritto da tutti i componenti il costituendo raggruppamento, come espressamente previsto dal



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Lombardia

Disciplinare di Gara. Nello specifico, viene riscontrata la mancata sottoscrizione in modalità digitale del mandante Ing. Andrea Ruggeri e Arch. Matteo Pagani;

- l'elaborato "scheda A3" nonché la relativa tavola, non risulta sottoscritto da tutti i componenti il costituendo raggruppamento, come espressamente previsto dal Disciplinare di Gara. Nello specifico, viene riscontrata la mancata sottoscrizione in modalità digitale del mandante Ing. Andrea Ruggeri e Arch. Matteo Pagani;
- la tavola dell'elaborato "scheda A4", non risulta sottoscritto da tutti i componenti il costituendo raggruppamento, come espressamente previsto dal Disciplinare di Gara. Nello specifico, viene riscontrata la mancata sottoscrizione in modalità digitale del mandante Ing. Andrea Ruggeri e Arch. Matteo Pagani;

- con Verbale di Gara n.1 del 25/9/2019, la Commissione ne proponeva l'esclusione;

Vista la relazione del Responsabile del Procedimento del 24/10/2019 prot. 2019/1747/atti;

Considerato che:

- nel caso in questione, gli elaborati tecnici, riportano la dicitura a fondo pagina che *"i documenti vengono firmati digitalmente da tutti i componenti il costituendo RTP....."* anche se soltanto uno viene firmato in digitale da tutti mentre gli altri sono firmati, con firma digitale, solo da sette su nove componenti dell'RTP;
- non si può parlare di totale mancanza della sottoscrizione dell'offerta tecnica, ma piuttosto, di un'incompleta sottoscrizione che non genera incertezza circa la paternità e la provenienza della stessa;
- la suddetta condizione rappresenta un difetto strutturale dell'offerta che dev'essere circostanziato nell'ambito di una procedura di gara e, in quanto tale, rende l'operatore identificabile con certezza sulla base di altri elementi che sono desumibili dalla procedura stessa;
- il Disciplinare di Gara al punto 15 stabilisce che *"il concorrente deve, a pena di esclusione dalla gara, inviare e fare pervenire all'Amministrazione un'Offerta Tecnica, contenente i documenti di seguito indicati, sottoscritti digitalmente dal legale rappresentante del concorrente o dal soggetto munito di specifici poteri";*
- la mancata sottoscrizione dell'offerta tecnica da parte di alcuni soggetti non inficia la validità e la ricevibilità della manifestazione di volontà contenuta nei documenti;
- inoltre, la partecipazione alla procedura di gara è avvenuta in modalità telematica previa registrazione dell'operatore al portale dell'Agenzia del Demanio, così come indicato al punto 1.3 del Disciplinare che prevede: *"La registrazione deve essere sempre effettuata- necessariamente- da un operatore economico singolo, a prescindere dalla volontà di partecipare alla procedura in forma associata (omissis). La registrazione al Sistema deve essere richiesta unicamente dal soggetto dotato dei necessari poteri per richiedere la*



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Lombardia

Registrazione e impegnare l'operatore economico medesimo" ; pertanto, contempla sicuri elementi da cui desumere la riconducibilità dell'offerta all'autore (Cfr. TAR Cagliari n. 593 del 01/07/2019);

- per di più, come ribadito dall'ANAC con Delibera n. 420 del 15/05/2019 e precedente del 27/04/2017 n. 432, e da ormai consolidata giurisprudenza, l'incompletezza della sottoscrizione non può giustificare l'esclusione della gara bensì induce a ritenere il vizio sanabile mediante soccorso istruttorio;
- la sottoscrizione dell'offerta è chiaramente riconducibile al soggetto autore della stessa;

Pertanto, alla luce di quanto esposto,

DISPONE

DI PROCEDERE alla regolarizzazione dell'operatore economico indicato in premessa, mediante invito ad apporre le firme mancanti sulle schede relative all'offerta tecnica carenti della sottoscrizione digitale da parte dei mandanti Ing. Andrea Ruggeri e Arch. Matteo Pagani.

Il Direttore Regionale
Ing. Luca Michele Terzaghi

