



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Abruzzo e Molise
Sede di Pescara

Pescara, 13/12/2019
Prot. n. 2019/13920/DRAM

PROVVEDIMENTO N. 14 DI RIAMMISSIONE IN AUTOTUTELA

Oggetto: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II., PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VERIFICA DELLA VULNERABILITÀ SISMICA, DIAGNOSI ENERGETICA, RILIEVO GEOMETRICO, ARCHITETTONICO, TECNOLOGICO ED IMPIANTISTICO DA RESTITUIRE IN MODALITÀ BIM, E PROGETTAZIONE DI FATTIBILITÀ TECNICO-ECONOMICA DA RESTITUIRE IN MODALITÀ BIM PER TALUNI BENI DI PROPRIETÀ DELLO STATO, SITUATI NELLE REGIONI ABRUZZO E MOLISE. LOTTI 1, 2, 3, 5, 8.

LOTTO3

CIG 772439653A – CUP G32H18000370001;

RdO rfq_67 - Lotto 3 - Procedura aperta — Audit sismico energetico e PFTE — Regioni Abruzzo e Molise

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE ABRUZZO E MOLISE

in virtù dei poteri attribuiti dal Regolamento di Amministrazione e contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 16 luglio 2019, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze il 27 agosto 2019, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio il 30/08/2019, dalla Comunicazione organizzativa dell'Agenzia del Demanio n. 17 del 01/08/2018, dalla Determinazione n.85 prot. 2019/1537/DIR del 30/01/2019.

PREMESSO CHE:

- con determina n. 58 del 6 dicembre 2018, prot. n. 2018/13897/DRAM, l'Agenzia del Demanio stabiliva di indire una procedura di gara per l'affidamento del servizio attinente all'architettura e all'ingegneria finalizzato alla verifica della vulnerabilità sismica, diagnosi energetica, rilievo geometrico, architettonico, tecnologico ed impiantistico da restituire in modalità BIM e progettazione di fattibilità tecnica ed economica da restituire in modalità BIM, per taluni beni dello Stato situati nelle Regioni Abruzzo e Molise, suddivisi in 9 lotti;
- con nota prot. 2018/13327/DRAM del 23/11/2018 su designazione del Direttore Regionale Raffaella Narni, sono state attribuite, rispettivamente, all'Ing. Ciro Alizieri, le funzioni di responsabile unico del procedimento ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016;
- la procedura di gara è integralmente gestita in maniera telematica ai sensi dell'art. 40 comma 2, del d.lgs. 50/2016, mediante la piattaforma acquisti dell'Agenzia del Demanio;
- con determina del 01/10/2019 di cui al prot. n. 2019/10429/DRAM è stata nominata la Commissione giudicatrice;
- con provvedimento di ammissione ed esclusione n. 10 prot. n. 2019/12315/DRAM del 11/11/2019 veniva disposta l'esclusione dell'operatore economico RTP costituendo tra



Piazza Italia, 15 – 65121 Pescara – Tel. 085/441101 – Faxmail 0650516082

e-mail: dre.abruzzomolise@agenziademanio.it

pec: dre_abruzzomolise@pce.agenziademanio.it

Ing. Agostino Masullo (mandatario), Francesco Palmieri (mandante), Ing. Sebastiano Di Cerbo (mandante), Geol. Vincenzo Del Genio (mandante), Ing. Salvatore Scutiero (mandante), Ing. Mario Sciarretta (mandante), Ing. Francesco De Cosa (mandante) e Ing. Ernesto Cusano (mandante), sulla base della seguente motivazione: *“La Commissione, a seguito di verifica delle firme digitali effettuata sia attraverso il programma “firma certa”, sia on line attraverso il sito <https://postecert.poste.it/verificatore/>, rileva quanto segue. I documenti costituenti l’offerta tecnica, relativi alle schede A1, A2, A3, A4, risultano sottoscritti digitalmente soltanto da un solo soggetto, nello specifico:*

-Schede A1 e A2 da Agostino Masullo, mandatario. Le medesime schede sono quindi prive della firma digitale dei mandanti;

-Schede A3 e A4: dall’Ing. Salvatore Scutiero, mandante. Le medesime schede sono quindi prive della firma digitale del mandatario e dei restanti mandanti;

Ciò, in difformità rispetto a quanto previsto dal par. 16 del Disciplinare di gara, con particolare riferimento alle modalità di sottoscrizione da parte dei concorrenti in caso di RT costituend”;

- Con nota PEC del 12/11/2019, nostro prot. 12487 del 13/11/2019, il predetto operatore economico domandava il riesame del provvedimento di esclusione e la conseguente riammissione alla procedura di gara sulla base, tra l’altro, delle considerazioni per le quali: *“1) nel disciplinare di gara non c’è alcuna menzione esplicita che le schede tecniche del criterio A debbano essere firmate digitalmente da tutti i componenti del RTP costituendo. 2) in risposta al criterio B Caratteristiche metodologiche dell’offerta la relazione illustrativa è stata firmata correttamente da tutti e 8 i componenti del RTP in quanto tutti e 8 ne hanno deciso insieme i contenuti e condiviso la stesura. 3) in risposta al criterio A, le schede tecniche circa i servizi affini svolti sono state firmate invece solo dai reali autori dei servizi svolti ivi riportati ed è stato ritenuto inopportuno aggiungere le firme di tutti e 8 in quanto non ascrivibile a terzi la responsabilità dei contenuti. In pratica la scheda tecnica è stata da noi considerata alla stregua del DGUE, documento personale sottoscritto dal titolare i cui contenuti non possono essere firmati da terzi, neanche se componenti dello stesso RTP costituendo. 4) per gli stessi motivi di cui al punto 3) non sarebbe poi ammissibile l’esclusione dalla procedura del RTP quanto piuttosto una richiesta di soccorso istruttorio...la mancanza di sottoscrizione delle firme di tutti i componenti del RTP non costituisce di fatto una carenza dei requisiti né una carenza di assunzione delle dovute responsabilità che risultano già pienamente soddisfatte dalla documentazione presentata”;*
- La Commissione di gara in data 30/10/2019 ha terminato l’esame delle offerte tecniche ed economiche, come risulta dal verbale n. 4 del 30/10/2019 prot. 2019/11906/DRAM
- Con nota prot. 2019/13153/DRAM del 27/11/2019 il RUP trasmetteva proposta di aggiudicazione in favore dell’operatore economico STUDIO SPERI SOCIETA’ DI INGEGNERIA SRL.

Considerato che:

- l’istanza presentata dal concorrente RTP Masullo presenta profili di fondatezza in quanto, il disciplinare di gara, ai fini della partecipazione alla procedura, prevede la presentazione di un’offerta tecnica composta da due diverse tipologie di documenti, prescrivendo l’obbligo di sottoscrizione, da parte dei legali rappresentanti di ciascun



soggetto facente parte del raggruppamento costituendo, soltanto rispetto alla relazione illustrativa denominata "Caratteristiche metodologiche dell'offerta" (afferente al criterio B); nulla dice, invece, in merito all'obbligo di firma congiunta anche per le schede denominate A1, A2, A3 e A4, relative ai servizi affini (riferibili al criterio A). La formulazione della *lex specialis* nei termini appena descritti consente di avallare un'interpretazione meno restrittiva del combinato disposto dell'art. 48, comma 8 e art. 83, comma 9, D.lgs. 50/2016, in ottemperanza al principio del *favor participationis*, così da far propendere per una riammissione dell'operatore escluso, in accoglimento dell'istanza presentata. Tale conclusione è corroborata dalla diversa funzione dei due documenti che compongono l'offerta tecnica: infatti, la relazione illustrativa di cui al criterio B riguarda le modalità con cui il raggruppamento intende concretamente realizzare la prestazione contrattuale, mentre le schede tecniche di cui al criterio A, seppur valutabili ai fini dell'attribuzione del punteggio, sono finalizzate a dimostrare la specifica capacità tecnica maturata dall'operatore relativamente a servizi analoghi a quelli oggetto di gara. Ne deriva che la relazione illustrativa deve essere sottoscritta necessariamente da tutti i professionisti che fanno parte del raggruppamento, così da ricondurre la manifestazione di volontà a ciascun operatore facente parte del RTP; diversamente, le schede tecniche, in assenza di una chiara prescrizione di gara in senso contrario, possono presentare la sola sottoscrizione del professionista che ha effettivamente svolto i servizi affini atti a dimostrare l'adeguatezza del concorrente nel suo complesso, senza che l'omessa firma degli altri professionisti infici la serietà e affidabilità dell'offerta stessa (in tal senso, si è espressa anche l'ANAC con parere n. 109/2014 e delibera n. 432/2017).

- Sussiste l'interesse pubblico a favorire la massima partecipazione alla procedura di gara e, tenuto conto degli interessi degli operatori economici, a disporre l'annullamento del provvedimento di esclusione comminato nei confronti del concorrente RTP Masullo; **preso atto** della nota prot. n. 13909 con la quale il RUP, dato atto della non manifesta infondatezza dell'istanza presentata dal concorrente RT Agostino Masullo, chiede alla S.A. di non tener conto della suddetta proposta di aggiudicazione e valutare l'opportunità di una riammissione del predetto concorrente escluso.

Tutto ciò premesso, considerato e preso atto

DETERMINA

di non approvare la proposta di aggiudicazione avanzata dal RUP con nota del 27/12/2019 – prot. 2109/13153/DRAM con solo riferimento al Lotto n.3;

di disporre la riammissione del concorrente RTP costituendo tra Ing. Agostino Masullo (mandatario), Francesco palmieri (mandante), Ing. Sebastiano Di Cerbo (mandante), Geol Vincenzo Del Genio (mandante), Ing. Salvatore Scutiero (mandante), Ing. Mario Sciarretta (mandante), Ing. Francesco De Cosa (mandante) e Ing. Ernesto Cusano (mandante), alle successive fasi di gara e segnatamente alla fase di valutazione dell'offerta tecnica e economica;

di riconvocare la Commissione giudicatrice già nominata con nota del 1/10/2019 prot 2019/10429/DRAM affinché, preso atto della riammissione del concorrente RTP Masullo, ne valuti l'offerta tecnica ed economica e adotti ogni ulteriore atto di propria competenza, ivi compresa la formulazione di una nuova graduatoria;



la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet dell'Agenzia del Demanio nella sezione Amministrazione Trasparente sul percorso "Gare e Aste – Servizi tecnici e Lavori";

di dare comunicazione del presente provvedimento ai concorrenti ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

di dare atto che, avverso il presente provvedimento, è possibile presentare ricorso, ai sensi dell'art. 120, del D.Lgs. 104/2010, presso il Tribunale Amministrativo Regionale competente, (indicato nel par. 25 del disciplinare di gara, "definizione delle controversie") entro trenta giorni decorrenti dalla data della sua pubblicazione sul profilo del committente della Stazione Appaltante (www.agenziademanio.it);

di dare atto che l'ufficio presso il quale sono disponibili gli atti di gara è la sede della Direzione Regionale Abruzzo e Molise sita in Pescara, Piazza Italia n. 15, consultabili secondo le modalità di legge e del Regolamento dell'Agenzia del Demanio pubblicato sulla GURI serie Generale n. 35 del 12 febbraio 2016) sulla Disciplina della Legge 241/1990 e s.m.i.;

di procedere con gli adempimenti previsti dal Portale telematico Acquisti Agenzia del Demanio per la prosecuzione delle successive fasi di gara della gestione della gara.

Il Direttore Regionale
Raffaella Narni

