



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Abruzzo e Molise

Pescara, 17/12/2019
Prot. n. 2019/14086 /DRAM

PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE N. 2

Oggetto: GARA EUROPEA. PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 18 APRILE 2016 N. 50 E SS.MM.II PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI INDAGINI PRELIMINARI, RILIEVO, VALUTAZIONE DELLA SICUREZZA STRUTTURALE, DIAGNOSI ENERGETICA, PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA DA RESTITUIRE IN MODALITA' BIM, DIREZIONE LAVORI E COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE E DI ESECUZIONE, PER INTERVENTI DI RIPARAZIONE E RIPRISTINO SU 3 IMMOBILI DI PROPRIETA' DELLO STATO UBICATI A TERAMO DEFINITI DI IMPORTANZA ESSENZIALE AI FINI DELLA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI INTERESSATI DAGLI EVENTI SISMICI VERIFICATESE A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016.

SERVIZI DI INGEGNERIA ED ARCHITETTURA AI SENSI DELL'ART. 3 LETT. VVVV) D.LGS. 50/2016

LOTTO 1 CIG: 803315620B;

LOTTO 2 CIG: 8033208CF1;

CUP: G44C18000100001;

CPV:71250000-5

IL DIRETTORE REGIONALE ABRUZZO E MOLISE DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

In virtù dei poteri attribuiti dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità deliberato dal Comitato di Gestione in data 16 luglio 2019 e approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 27 agosto 2019 e pubblicato nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 30/08/2019, nonché della Determinazione n. 85, prot. n. 2019/1537/DIR del 30/01/2019, con la quale sono state ridefinite le competenze e le funzioni delle strutture centrali e territoriali e i poteri ai relativi responsabili, nonché della Comunicazione Organizzativa n. 17 del 01/08/2018,

Visti:

- la nomina della Commissione di gara prot. n. 2019/12760/DRAM del 19/11/2019;
- i Verbali n. 1, prot. n. 13315/2019/DRAM del 02/12/2019, n. 2, prot. n. 2019/13836/DRAM del 11/12/2019, e n. 3, prot. n. 2019/14037/DRAM del 16/12/2019, della Commissione di gara, che qui si intendono richiamati, redatti ai fini dell'apertura e valutazione delle offerte tecniche ed economiche presentate dai sette concorrenti ammessi a tale fase secondo l'ordine riportato sulla piattaforma telematica di Consip, come evidenziato nel seguente elenco:





N	DENOMINAZIONE CONCORRENTE	LOTTO
1	AICI ENGINEERING SRL, ING. ANTONIO GRAZIANO, PACE&PARTNERS SRL (STUDIO TECNICO GRAZIANO ANTONIO, AICI ENGINEERING SRL*, PACE & PARTNERS SRL)	Lotto 1 e Lotto 2
2	ARCHLIVING SRL (GABRIELE NINNI, DIMITRI MAZZA, ZENITH INGEGNERIA, ARCHLIVING SRL*, TOMASONE ASSOCIATI, BINARIO LAB, CARLOTTA COCCO)	Lotto 1 e Lotto 2
3	BEENG (ING. NANDO RACCIATTI, Luigi Febo, BEENG CONSORZIO STABILE S.C.A R.L.*, PIROCCHI MAURIZIO SABATINO)	Lotto 1 e Lotto 2
5	POLITECNICA INGEGNERIA ED ARCHITETTURA SOC. COOP. (POLITECNICA INGEGNERIA ED ARCHITETTURA SOC. COOP.*, ABACUS S.R.L., CAINI ENRICO)	Lotto 1 e Lotto 2
6	PROGETTO PSC SRL (PROGETTO PSC SRL*, LA SIA S.R.L., ING. CUCCURULLO VINCENZO)	Lotto 1 e Lotto 2
7	SIDOTI ENGINEERING SRL UNIPERSONALE	Lotto 1 e Lotto 2
8	STUDIO PACI SRL (S.A.G.I. - SOCIETÀ PER L'AMBIENTE, LA GEOLOGIA, L'INGEGNERIA, STUDIO PACI SRL*, RELEVO SRL, TEKSER S.R.L.)	Lotto 1 e Lotto 2

Rilevato che:

- nel Verbale di gara n. 3, prot. n. 2019/14037/DRAM del 16/12/2019, la Commissione ha dato atto di aver rilevato che per il concorrente "AICI ENGINEERING SRL" (P.IVA 02440540645) il campo "*ribasso percentuale offerto sull'importo di gara*" nel file relativo all'offerta economica generato dal sistema reca, sia per il Lotto 1 sia per il Lotto 2, un valore di 6 cifre più decimali (nello specifico: 229662,02 per il Lotto 1 e 160619,18 per il Lotto 2), in difformità rispetto al valore di 3 cifre "da 0 a 100" richiesto dalla piattaforma quale "*regola di ammissione*" prescelta dalla Stazione appaltante in fase di caricamento della presente procedura;
- è da escludere un'anomalia tecnica della piattaforma, posto che l'operatore economico ha potuto inserire, in fase di compilazione a sistema, un valore superiore a 100, nonostante il Sistema stesso, nella schermata di valorizzazione della scheda, richiamasse il *range* di riferimento tra 0 e 100, e che, peraltro, l'operatore medesimo, attraverso la sottoscrizione digitale del file generato dal sistema, ha sostanzialmente confermato, quale "*ribasso percentuale offerto dell'importo a base di gara*", i valori, rispettivamente, di "229662,02" per il Lotto 1 e di "160619,18" per il Lotto 2;
- la Commissione ha proposto l'esclusione dalla presente procedura di gara del Raggruppamento temporaneo costituendo "AICI ENGINEERING SRL (mandataria) Studio tecnico ING. ANTONIO GRAZIANO (mandante) e PACE&PARTNERS SRL (mandante)", ai sensi di quanto previsto nel paragrafo 19 del disciplinare di gara, sulla base della considerazione per la quale non è possibile fornire un'interpretazione univoca circa il "*ribasso percentuale unico*" che il predetto operatore economico intendesse offrire.
- la *lex specialis* di gara dispone in proposito che "*l'offerta economica*" contiene, **a pena di esclusione**, i seguenti elementi: **ribasso percentuale unico** riferito all'importo del lotto per il quale si partecipa previsto in caso di conseguimento del livello di conoscenza





LC3 per tutti gli immobili indagati, al netto dell'IVA, degli oneri previdenziali e assistenziali e degli oneri della sicurezza [...]”,

- il par. 20.1 del disciplinare di gara richiede, altresì, espressamente nella sezione “C) RIBASSO PERCENTUALE UNICO SULL'IMPORTO A BASE DI GARA” di indicare: “Ribasso percentuale unico, così in cifre come in lettere, che il concorrente è disposto a praticare sull'importo relativo al Lotto per il quale si partecipa, al netto dell'IVA e degli oneri previdenziali”.
- nel caso in esame il ribasso percentuale unico offerto dal concorrente non può essere individuato in modo chiaro ed incontrovertibile posto che il valore indicato in offerta può riferirsi sia all'importo offerto già ribassato sia all'importo del ribasso;

Considerato:

- che il valore inserito sul portale telematico e indicato sul documento di offerta firmato digitalmente dal concorrente raggruppato “AICI ENGINEERING SRL (mandataria) Studio tecnico ING. ANTONIO GRAZIANO (mandante) e PACE&PARTNERS SRL (mandante)” sia per il Lotto 1 sia per il Lotto 2 è difforme da quanto prescritto nella *lex specialis* di gara, non essendo stata rispettata la regola di ammissione configurata a sistema secondo la sintassi proposta (valore compreso tra: 0;100), con ciò precludendo alla Commissione di poter correttamente valutare ed interpretare in modo univoco il ribasso percentuale offerto sull'importo a base di gara;
- il principio generale, affermato da consolidata giurisprudenza, di immodificabilità dell'offerta, a tutela dell'imparzialità e della trasparenza dell'agire della Stazione appaltante, nonché della parità di trattamento tra gli operatori economici (*Consiglio di Stato, sez. V, 11.01.2018, n. 113*);
- che le offerte, intese come atto negoziale, sono suscettibili di essere interpretate in modo tale da ricercare l'effettiva volontà del dichiarante, superando le eventuali ambiguità, a condizione di giungere ad esiti certi circa la portata dell'impegno negoziale assunto, senza tuttavia dover attingere a fonti di conoscenza estranee all'offerta medesima né a dichiarazioni integrative o rettificative da parte dell'offerente, (*Cons. Stato, sez. III, 27.03.2014, n. 1487, Consiglio di Stato, sez. IV, 06.05.2016 n. 1827*) e che, pertanto, l'errore materiale direttamente emendabile dalla Commissione di gara è soltanto quello che può essere percepito o rilevato “*ictu oculi*”, dal contesto stesso dell'atto, senza bisogno di complesse indagini ricostruttive della volontà del partecipante e soltanto se circoscritto alle ipotesi in cui l'effettiva volontà negoziale sia stata comunque espressa nell'offerta e risulti palese che la dichiarazione discordante non è voluta, ma è frutto di un errore ostativo;
- che il valore inserito dal concorrente sul portale telematico e sul documento di offerta firmato digitalmente (e quindi confermato con sottoscrizione digitale da parte di tutti i soggetti del raggruppamento) per ciascuno dei due Lotti in gara consiste in un importo a 6 cifre oltre decimali, anziché in un valore percentuale di ribasso per il quale era prescritto un *range* di riferimento numerico massimo fino a 100;



- che tale valore indicato non è univocamente interpretabile senza ricorrere ad una dichiarazione ulteriore ed integrativa espressa dal concorrente, posto che esso può riferirsi tanto all'importo offerto già ribassato quanto all'importo del ribasso;

DISPONE

- per le motivazioni rilevate nel Verbale della Commissione di gara n. 3 prot. n. . 2019/14037/DRAM del 16/12/2019 e per le considerazioni innanzi indicate, **l'ESCLUSIONE per il Lotto 1 e per il Lotto 2** del concorrente in raggruppamento temporaneo costituito denominato "**AICI ENGINEERING SRL, ING. ANTONIO GRAZIANO, PACE&PARTNERS SRL**", composto da AICI ENGINEERING SRL (mandataria), STUDIO TECNICO GRAZIANO ANTONIO (mandante), e PACE & PARTNERS SRL, (mandante), per non aver indicato correttamente ed in modo inequivocabile il ribasso percentuale offerto sull'importo a base di gara, come richiesto dal disciplinare di gara a pena di esclusione (rif. par. 19 e par. 20.1), nonché secondo la regola proposta dal Sistema, non essendo il valore offerto suscettibile di univoca interpretazione;
- di dare comunicazione del presente provvedimento all'operatore economico tramite l'apposita "*Area Comunicazioni*" della piattaforma telematica "*acquisitinretepa*", nonché di disporre la pubblicazione sul sito istituzionale www.agenziademanio.it
- di dare atto che, avverso il presente provvedimento, è possibile presentare ricorso, ai sensi dell'art. 120, del D.Lgs. 104/2010, presso il Tribunale Amministrativo Regionale competente;
- di dare atto che l'ufficio presso il quale sono disponibili gli atti di gara è la sede della Direzione Regionale Abruzzo e Molise sita in Pescara, Piazza Italia n. 15, consultabili secondo le modalità di legge e del Regolamento dell'Agenzia del Demanio (pubblicato sulla GURI serie Generale n. 35 del 12 febbraio 2016) sulla Disciplina della Legge 241/1990 e s.m.i..

Il Direttore Regionale
Narni Raffaella