



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Campania

Napoli,
Prot. n. 2020/...../DRCAM

Oggetto: Servizio di verifica della vulnerabilità sismica, diagnosi energetica, rilievo geometrico, architettonico, tecnologico ed impiantistico da restituire in modalità BIM, e progettazione di fattibilità tecnica ed economica da restituire in modalità BIM, su beni immobili statali compresi nel territorio di competenza della Direzione Regionale Campania.

Lotto n. 10 – Provincia di Salerno “di pregio”.

CIG: 7724655AF4 - CUP: G21E18000150001

Esclusione.

**IL DIRETTORE
DELL'AGENZIA DEL DEMANIO DIREZIONE REGIONALE CAMPANIA**

PREMESSO CHE:

con atto prot. 2018/20362/DRCAM del 04.12.2018, si è provveduto alla nomina ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016, l'arch. Luca Damagini, quale *Responsabile Unico del Procedimento* (di seguito RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione dei servizi di verifica della vulnerabilità sismica, diagnosi energetica, rilievo geometrico, architettonico, tecnologico ed impiantistico da restituire in modalità BIM, e progettazione di fattibilità tecnica ed economica da restituire in modalità BIM, su beni immobili statali, compresi nel territorio di competenza della Direzione Regionale Campania;

con determina a contrarre n. 2018/20591/DRCAM del 07.12.2018, veniva indetta una procedura aperta, ai sensi degli artt. 60, e 157, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, suddivisa in n. 11 lotti, per l'affidamento del servizio di verifica della vulnerabilità sismica, diagnosi energetica, rilievo geometrico, architettonico, tecnologico ed impiantistico da restituire in modalità BIM, e progettazione di fattibilità tecnica ed economica da restituire in modalità BIM, su n. 88 Schede, costituite da n. 122 fabbricati (di cui veniva allegato *file* in formato excel) comprese nel territorio di competenza della Direzione Regionale Campania, mediante bando trasmesso all'ufficio delle Pubblicazioni ufficiali dell'Unione europea, pubblicato sulla G.U.R.I. – V° Serie Speciale – Contratti Pubblici, sul profilo di committente www.agenziademanio.it, sul sito del Ministero delle Infrastrutture nonché inviato all'Osservatorio dei contratti pubblici con indicazione degli estremi di pubblicazione in Gazzetta Ufficiale e, per estratto, sui quotidiani nazionali e locali, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D. lgs. 50/2016 e del D.M. del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 02.12.2016, adottato in attuazione dell'art. 73 comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016 - Lotto 6: CIG 7724643110;

in considerazione dell'unicità dell'oggetto della prestazione, veniva indetta un'unica procedura aperta suddivisa in 11 lotti - di seguito indicati - determinati anche sulla base della dislocazione territoriale dei beni, qualificando “di pregio” i lotti contenenti *Beni di*



Demanio storico artistico (DSA), nonché immobili tutelati ai sensi della vigente normativa, anche in assenza di dichiarazione di interesse culturale del MiBAC;

PRESO ATTO CHE:

la gara è stata gestita telematicamente tramite il *Portale Acquisti dell'Agenzia del Demanio*;

la prima seduta del Seggio di gara inizialmente fissata per il 26.02.2019, veniva rinviata alla data dell'01.03.2019;

nella seduta di gara pubblica dell'01.03.2019, prot. n.2019/3734/DRCAM di pari data, avevano inizio le operazioni di gara per l'esame della documentazione amministrativa;

VISTI, limitatamente al Lotto n. 10, gli atti di gara, così distinti:

Verbali del *Seggio di gara* recanti prot.: n. 2019/3734/DRCAM dell'01.03.2019, n. 4102 dell'08.03.2019; n. 4499 del 15.03.2019, n. 4912 del 22.03.2019, n. 6253 del 12.04.2019, n. 7107 del 03.05.2019, n. 9016 del 07.06.2019, n. 9702 del 20.06.2019, n. 10239 del 27.06.2019, n. 10701 del 04.07.2019, n. 12885 del 07.08.2019, n. 13357 del 28.08.2019, n. 14757 del 24.09.2019, n. 15907 del 14.10.2019, n. 16369 del 21.10.2019 e n. 17510 del 04.11.2019;

Determine di ammissione e/o esclusione, non impugnate, recanti prot.: n. 4650 del 19.03.2019, n. 5154 del 27.03.2019, n. 6528 del 18.04.2019, n. 7303 del 07.05.2019, n. 9147 dell'11.06.2019, n. 9796 del 21.06.2019, n. 10348 dell'01.07.2019, n. 10727 del 05.07.2019, n. 12972 dell'08.08.2019, n. 13358 del 28.08.2019, n. 15023 del 30.09.2019, n. 16012 del 16.10.2019, n. 16431 del 22.10.2019 e n. 17697 del 06.11.2019;

Verbali *Commissione di Gara* recanti prot.: n. 7207 del 06.05.2019, n. 7296 del 07.05.2019, n. 10705 del 05.07.2019, n. 10763 del 05.07.2019, n. 10831 dell'08.07.2019, n. 11509 del 18.07.2019, n. 11655 del 19.07.2019, n.13770 del 05.09.2019, n. 13771 del 05.09.2019, n. 13817 del 06.09.2019, n. 13818 del 06.09.2019, n. 13852 del 06.09.2019, n. 15712 del 10.10.2019, n. 15720 del 10.10.2019, n. 15785 del 10.10.2019, n. 15820 dell'11.10.2019, n. 16101 del 17.10.2019, n. 16102 del 17.10.2019, n. 16151 del 17.10.2019, n. 17032 del 31.10.2019, n. 17061 del 31.10.2019, n. 17063 del 31.10.2019, n. 17081 del 31.10.2019, n. 17088 del 31.10.2019, n. 18779 del 22.11.2019, n. 19457 del 04.12.2019, n. 19459 del 04.12.2019 e n. 19498 del 04.12.2019;

Determine di ammissione e/o esclusione, non impugnate, recanti prot.: n. 7533 del 13.05.2019, n. 11248 del 16.07.2019, n. 11252 del 16.07.2019, n. 11762 del 22.07.2019, n. 11763 del 22.07.2019, n. 14185 del 12.09.2019, n. 14187 del 12.09.2019, n. 16081 del 16.10.2019, n. 16082 del 16.10.2019, n. 16860 del 29.10.2019, n. 18977 del 26.11.2019 e n. 18979 del 26.11.2019;

POSTO CHE

nella seduta pubblica del 22.11.2019, giusta verbale prot. n. 2019/18779/DRCAM di pari data, la *Commissione giudicatrice* procedeva all'apertura della "*Busta B*" contenente l'Offerta tecnica;

nella seduta pubblica del 04.12.2019, giusta verbale n. 28 prot. 2019/19498/DRCAM di pari data, la *Commissione giudicatrice* procedeva all'apertura della "*Busta C*" contenente l'Offerta Economica, e formulava la seguente graduatoria finale in base al punteggio complessivamente conseguito:

GRADUATORIA FINALE			
			PUNTEGGIO
1°	L10C15	A.I.C.E. CONSULTING	86,560
2°	L10C16	MATE SOC. COOP	86,314
3°	L10C10	STUDIO DISCETTI Servizi Integrati di Ingegneria	85,779

4°	L10C09	SIDOTI ENGINEERING	84,480
5°	L10C11	PSE4.0 SRL	82,713
6°	L10C05	RINA CONSULTING SPA	82,654
7°	L10C07	STUDIO SPERI SOC. DI INGEGNERIA S.R.L.	82,643
8°	L10C02	F. & M. INGEGNERIA S.P.A.	81,859
9°	L10C13	WELL TECH ENGINEERING	81,161
10°	L10C08	MYTHOS – CONSORZIO STABILE S.C.A.R.L	78,497
11°	L10C12	AICI ENGINEERING SRL	78,458
12°	L10C06	PROGEN S.R.L.	77,719
13°	L10C03	VIA INGEGNERIA S.R.L.	76,421
14°	L10C01	MPARTNER SRL	72,198
15°	L10C04	CEAS SRL	70,154
16°	L10C14	CONCISE CONSORZIO STABILE	61,982

nella suddetta seduta sono state, altresì, individuate le offerte risultate anomale, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016:

GRADUATORIA FINALE CON INDICAZIONE DELLE OFFERTE ANOMALE				
			PUNTEGGIO	OFFERTA ANOMALA
1°	L10C15	A.I.C.E. CONSULTING	86,560	SI
2°	L10C16	MATE SOC. COOP	86,314	SI
3°	L10C10	STUDIO DISCETTI Servizi Integrati di Ingegneria	85,779	SI
4°	L10C09	SIDOTI ENGINEERING	84,480	SI
5°	L10C11	PSE4.0 SRL	82,713	SI
6°	L10C05	RINA CONSULTING SPA	82,654	SI

con atto prot. n. 2020/881/DRCAM del 20.01.2020 il R.U.P. ha verificato che il R.T.P. con Mandataria *Mate Soc. Coop. e Coopoprogetti Soc. Coop., Studio Ti Srl, Geogrà Srl*, Mandanti, ha positivamente dimostrato la congruità dell'offerta presentata;

con nota prot. n. 2019/3027/DRCAM del 25.02.2020, il RUP, limitatamente al Lotto n. 10:

“Preso atto che nei confronti dell'operatore economico risultato primo in graduatoria A.I.C.E. Consulting s.r.l., sono state effettuate le verifiche dei requisiti dichiarati in sede di gara ed è emersa l'omessa dichiarazione di decreti di condanna rilevanti ai sensi dell'art. 80 comma 5 del D.Lgs. 50/2016, da parte di soggetti muniti di poteri di rappresentanza della società subappaltatrice Tecnoprove Roma S.r.l. e della società subappaltatrice Laboratorio Delta S.r.l, e pertanto con atto del Direttore dell'Agenzia del Demanio Direzione Regionale Campania prot. n. 2019/17798/DRCAM del 07.11.2019 si è provveduto all'esclusione di tale operatore economico dal Lotto 1; **Constatato che per il lotto 10 il concorrente A.I.C.E. Consulting S.r.l. partecipa nella stessa forma giuridica del Lotto 1 e che, dai documenti di gara presentati per il lotto 10, ricorre la stessa circostanza di omissione di dichiarazioni relative a decreti di condanna rilevanti ai sensi dell'art. 80 comma 5 del D.Lgs. 50/2016, da parte di soggetti muniti di poteri di rappresentanza della società subappaltatrice Laboratorio Tecnoprove s.r.l. e della società subappaltatrice Laboratorio Delta S.r.l.; **Considerato che, relativamente al Lotto 10: il R.T.P. con mandataria MATE Soc. Coop. e Coopoprogetti Soc. Coop., Studio Ti S.r.l., Geogrà S.r.l., mandanti, a seguito della richiesta avanzata dal R.U.P. con nota prot. n. 2019/19896/DRCAM del 05.12.2019, ha trasmesso la relazione giustificativa per l'offerta economica risultata anomala, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, acquisita al protocollo della scrivente in data 18.12.2019 al n. 2019/20729/DRCAM; con atto prot. n. 2020/881/DRCAM del 20.01.2020, il R.U.P. ha verificato che il R.T.P. con mandataria MATE Soc. Coop. ha positivamente dimostrato la congruità dell'offerta presentata; **Preso atto della graduatoria dei concorrenti stilata dalla Commissione di Gara con verbale di gara prot. n. 2019/19498/DRCAM del 04.12.2019”;******

ha proposto:

a) di determinare, ai sensi dell'art. 80, comma 5 lett. f-bis) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'esclusione dalla graduatoria finale del R.T.P. di cui *A.I.C.E. Consulting Srl* risulta Capogruppo Mandataria, e *Dott. Geol Norman Abballe, TecnoGroup Srl, Benigni Engineering Srl*, Mandanti;

b) nel caso di adesione alla proposta di cui alla lett. a), di determinare, ai sensi dell'art. 33, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., l'aggiudicazione all'operatore economico R.T.P. di cui *Mate Soc. Coop.* risulta Capogruppo Mandataria, e *Cooprogetti Soc. Coop., Studio Ti Srl, Geogrà Srl*, Mandanti, per un importo complessivo di € 367.856,68 (trecentosessantasettemilaottococinquantesei/68), di cui € 4.923,27 per oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso), oltre I.V.A. e oneri;

TANTO PREMESSO,

VISTO il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

RILEVATO CHE, all'esito delle verifiche effettuate in merito all'aggiudicazione disposta limitatamente al Lotto n. 1 con nota prot. 2019/12974/DRCAM dell'08.08.2019 in favore del R.T.P. di cui *A.I.C.E. Consulting Srl* risulta Capogruppo Mandataria, e *Dott. Geol Norman Abballe, TecnoGroup Srl, Benigni Engineering Srl*, Mandanti, è emerso un provvedimento che doveva essere dichiarato in sede di presentazione dell'offerta, onde consentire alla S.A. una completa valutazione sulla moralità professionale del concorrente;

CHE, con atto prot. 2019/17798/DRCAM del 07.11.2019 questa Stazione Appaltante ha accolto la proposta avanzata dal RUP, dichiarando l'inefficacia dell'aggiudicazione definitiva del Lotto n. 1 sopracitata e, per l'effetto, ha dichiarato l'esclusione del Concorrente dalle successive fasi di gara;

CHE per il Lotto n. 10 il concorrente *A.I.C.E. Consulting Srl* partecipa nella stessa forma giuridica del Lotto 1 e che, dai documenti di gara presentati per il Lotto 10, ricorre la stessa circostanza di omissione di dichiarazioni relative a decreti di condanna rilevanti ai sensi dell'art. 80 comma 5 del D.Lgs. 50/2016, da parte di soggetti muniti di poteri di rappresentanza della società subappaltatrice *Laboratorio Tecnoprove Srl* e della società subappaltatrice *Laboratorio Delta Srl*;

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità ed Amministrazione dell'Agenzia del Demanio;

VISTA la Determinazione del Direttore dell'Agenzia del Demanio n. 76 del 23.02.2017, come modificata ed integrata dalla Determinazione n. 85 del 30.01.2019, relative alle competenze ed ai poteri dei Responsabili delle strutture centrali e territoriali, la Comunicazione Organizzativa n. 21 del 16.07.2019, nonché gli atti di delega prot. 2019/18346/DIR del 17.10.2019, e prot. 2020/8279/DIR del 28.05.2020, a stipulare e risolvere con le clausole più opportune il relativo contratto, curando la procedura di gara, e provvedendo a tutti gli atti connessi e consequenziali in relazione alla presente procedura di affidamento;

DETERMINA

DI APPROVARE E RENDERE ESECUTIVI i verbali del *Seggio di gara e della Commissione Giudicatrice*, per l'affidamento del servizio di verifica della vulnerabilità sismica, diagnosi energetica, rilievo geometrico, architettonico, tecnologico ed impiantistico da restituire in modalità BIM, e progettazione di fattibilità tecnica ed economica da restituire in modalità BIM, su beni immobili statali compresi nel territorio di competenza della Direzione Regionale Campania, come sopra indicati secondo l'ordine di protocollazione;

DI ESCLUDERE dalle successive fasi di gara del Lotto n. 10 il seguente Concorrente:

R.T.P. di cui *A.I.C.E. Consulting Srl* risulta Capogruppo Mandataria, e *Dott. Geol Norman Abballe, TecnoGroup Srl, Benigni Engineering Srl* Mandanti, per le ragioni che seguono.

L'art. 9 del Disciplinare di gara dispone l'esclusione dalla gara del concorrente ove anche solo uno dei subappaltatori non possieda i requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016.

In sede di gara del Lotto n. 10 l'operatore economico ha dichiarato di non versare nelle ipotesi di cui all'art. 80 comma 5 lett. a) e c), e di non trovarsi nelle cause di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett. f bis) del D.Lgs. 50/2016.

I predetti reati presenti nel casellario giudiziale non risultano formalmente estinti a seguito di annotazioni disposte dal giudice dell'esecuzione.

L'art. 80 comma 5 lett. f bis) del D.Lgs. 50/2016, prevede quale causa di esclusione dalla gara l'ipotesi in cui *"...l'operatore economico che presenti nella procedura di gara in corso e negli affidamenti di subappalti documentazione o dichiarazioni non veritiere"*.

Le Linee guida ANAC n. 6 prevedono espressamente al punto 4.2. che la dichiarazione sostitutiva delle cause di esclusione deve riguardare *"tutti i provvedimenti astrattamente idonei a porre in dubbio l'integrità o affidabilità del concorrente"*. Sul punto, oltre ad un consolidato orientamento giurisprudenziale del Consiglio di Stato (CdS n. 4192/2017, n. 7173/18 e n. 6529/2018), anche l'ANAC con delibera n. 416 del 02.05.2018 ha chiarito che: *"La sussistenza delle cause di esclusione in esame deve essere autocertificata dagli operatori economici mediante utilizzo del DGUE. La falsa attestazione dell'insussistenza di situazioni astrattamente idonee a configurare la causa di esclusione in argomento e l'omissione della dichiarazione di situazioni successivamente accertate dalla stazione appaltante, comportano l'applicazione della sanzione dell'art. 80 c. 5 lett. f bis) del Codice e dunque determinando l'esclusione dalla gara del concorrente per avere presentato nella procedura di gara in corso dichiarazioni non veritiere"*.

Anche il T.A.R. Calabria si è espresso con le sentenze nn. 1835, 1836 e 1837 depositate il 04.11.2019, respingendo nella forma ex art. 60 c.p.a. i ricorsi proposti dall'O.E. aggiudicatario avverso la revoca di aggiudicazione e determina di esclusione disposta nei suoi confronti dalla D.R. Calabria dell'Agenzia del Demanio per la medesima mancata dichiarazione dei reati attinenti al Legale rappresentante della *Tecnoprove Roma*, indicata dall'O.E. nella propria terna dei subappaltatori. In particolare, il G.A. ha dichiarato che *"La norma contenuta nell'art. 80, comma 5, lett. f bis), nel testo applicabile ratione temporis, è chiara nel disporre l'esclusione del concorrente in caso in cui esso presenti nella procedura di gara in corso e negli affidamenti di subappalti documentazione o dichiarazioni non veritiere, anche se riferite ai subappaltatori. ... la falsa attestazione dell'insussistenza di situazioni astrattamente idonee a configurare la causa di esclusione e l'omissione della dichiarazione di situazioni successivamente accertate dalla stazione appaltante, comportano l'applicazione dell'art. 80, comma 5, lett. f bis) D.Lgs. n. 50/2016, e dunque l'esclusione automatica dalla gara del concorrente per avere prodotto dichiarazioni non veritiere. In tal caso, non vi è valutazione discrezionale dell'amministrazione, ma suo obbligo di espellere l'impresa; la mendacia o la reticenza violano, infatti, principi di lealtà ed affidabilità, in una parola, della correttezza dell'aspirante contraente, che permea la procedura di formazione dei contratti pubblici ed i rapporti con la stazione appaltante e sono ritenute non tollerabili direttamente dal legislatore. L'operatore economico non può valutare autonomamente la rilevanza dei precedenti penali da comunicare alla stazione"*

appaltante, poiché questa deve essere libera di ponderare discrezionalmente la sua idoneità come causa di esclusione, di talché deve ritenersi mendace e rilevante anche la dichiarazione omessa (CdS n. 591/2019). Peraltro, la condanna rilevante in quanto espressione di "grave illecito professionale" ai sensi dell'art. 80, comma 5, lett. c), del D.Lgs. n. 50/2016, è quella relativa a qualsiasi condotta legata all'esercizio dell'attività professionale, contraria a un obbligo giuridico di carattere civile, penale ed amministrativo (CdS n. 4192/2017), non esclusi, evidentemente, i reati ambientali (CdS n.6529/2018).

Pertanto, risulta chiaro l'orientamento giurisprudenziale formatosi in *subiecta materia*, mirante a ritenere prevalente il principio di parità di trattamento tra tutti i concorrenti, e che non lascia nessun apprezzabile margine di valutazione residua in capo alla P.A., alla quale rimane l'obbligo di provvedere nel senso conforme.

Vieppiù, con atti prot. 2019/17798/DRCAM del 07.11.2019, n. 2019/17847/DRCAM dell'08.11.2019 e n. 2019/18294/DRCAM del 15.11.2019, la S.A. ha provveduto all'esclusione di tale Operatore Economico dalla procedura di gara per i Lotti nn. 1, 2 e 6, nella quale il R.T.P. di cui *A.I.C.E. Consulting Srl* risulta Capogruppo Mandataria, e *Dott. Geol. Norman Abballe, TecnoGroup Srl, Benigni Engineering Srl*, Mandanti, ha partecipato nella medesima forma giuridica, e nella quale ricorre la stessa circostanza di omissione di dichiarazioni relative a decreti di condanna rilevanti ai sensi dell'art. 80 comma 5 del D.Lgs. 50/2016, da parte di soggetti muniti di poteri di rappresentanza della società subappaltatrice *Laboratorio Tecnoprove Srl* e della società subappaltatrice *Laboratorio Delta Srl*;

DI DISPORRE la comunicazione d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni di detta esclusione ai Concorrenti ed agli Offerenti esclusi, nonché la pubblicazione del presente provvedimento sul profilo internet dell'Agenzia del Demanio;

DI ATTESTARE, ai sensi dell'art.120 del D.Lgs. n. 104/10, che è possibile presentare ricorso giurisdizionale dinanzi al T.A.R. competente, entro 30 giorni decorrenti dalla data di ricezione della comunicazione ex art. 76, comma 5, D.Lgs. n. 50/2016;

DI ATTESTARE che gli atti della procedura potranno essere visionati presso l'Agenzia del Demanio Direzione Regionale Campania, sita in Napoli alla via San Carlo n. 26, secondo le modalità di legge.

Il Direttore Regionale

Paolo Maranca

MARANCA PAO

Il Direttore Regionale
2020.06.03 08:42:54
Paolo Maranca

CN=MARANCA PAOLO
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981C

RSA/2048 bits