



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Emilia Romagna

Bologna, data del protocollo

DETERMINA

Oggetto: Procedura per l'affidamento ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera a) della Legge 11/09/2020 n. 120 (cd. Legge semplificazioni 2020) del servizio attinente all'architettura e all'ingegneria di verifica della progettazione per l'intervento denominato "Realizzazione della Nuova Caserma della Guardia di Finanza di Fidenza (Pr) - scheda PRV0015" – CUP G53I19000030001 – CIG 85470955EB.

IL DIRETTORE REGIONALE DELL'EMILIA ROMAGNA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

VISTO lo Statuto dell'Agenzia del Demanio deliberato dal Comitato di Gestione nella seduta del 19/12/2003, approvato dal Ministro dell'Economia e delle Finanze il 28/01/2004, pubblicato sulla G.U. n. 48 del 27/02/2004, modificato e integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 30/10/2008, approvato al Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 3-15879 del 04/12/2008, pubblicato sulla G.U. n. 304 del 31/12/2008, modificato e integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 29/01/2010, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 3-2010 del 23/02/2010 e pubblicato sulla G.U. n. 58 del 11/03/2010, modificato e integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 16/07/2019, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 16020 del 27/08/2019 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 30/08/2019 come comunicato sulla G.U. n. 211 del 09/09/2019.;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità deliberato dal Comitato di Gestione in data 16/07/2019, nonché approvato dal Ministero dell'economia e delle finanze in data 27/07/2019 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 30/08/2019;

VISTA la determinazione n. 85 prot. n. 2019/1537/DIR del 30/01/2019, con la quale sono state definite competenze e funzioni delle strutture centrali e territoriali, nonché attribuiti i poteri ai relativi responsabili;

VISTO, in particolare, l'articolo 4 della predetta determina n. 85, che attribuisce ai responsabili delle strutture territoriali il potere, tra l'altro, *"in relazione alla progettazione ed esecuzione degli interventi edilizi, di stipulare e risolvere con le clausole più opportune, i relativi contratti, curando le procedure di gara e provvedendo a tutti gli atti connessi e conseguenti, in coerenza con i documenti di pianificazione, previa delega del Direttore dell'Agenzia, per importi pari o superiori a euro 2.500.000"*;

VISTA la comunicazione organizzativa n. 17 del 01/08/2018 con la quale l'Ing. Massimiliano Iannelli è stato nominato Direttore della Direzione Regionale Emilia Romagna, con effetti e decorrenza a partire dal 01/09/2018;

VISTO il D. lgs. n. 50/2016 *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"* e ss.mm. e ii;

PREMESSO

- che con determina prot. n. 18535 del 04/12/2020, il Direttore Regionale dell'Emilia Romagna dell'Agenzia del Demanio ha autorizzato l'avvio di una *"Procedura per l'affidamento ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera a) della Legge 11/09/2020 n. 120 (cd. Legge semplificazioni 2020) del servizio attinente all'architettura e all'ingegneria di verifica della progettazione per l'intervento denominato "Realizzazione della Nuova Caserma della Guardia di Finanza di Fidenza (Pr) - scheda PRV0015" – CUP G53I19000030001 – CIG 85470955EB, autorizzando il RUP ad inserire una Richiesta di Offerta (RdO) sulla piattaforma di e-procurement della Pubblica Amministrazione MePA, gestita da Consip s.p.a. www.acquistinretepa.it nel Bando Servizi, categoria Servizi professionali progettazione, verifica della progettazione, coordinamento della sicurezza e direzione dei lavori per opere di ingegneria civile e industriale, sottocategoria Servizi professionali di progettazione e verifica della progettazione di opere di ingegneria civile, in attuazione di quanto previsto dall'art. 40, comma 2 del medesimo Codice;*
- che il RUP in data 07/12/2020 ha inserito nella piattaforma MePA, gestita da Consip spa, la RdO n. 2709427, alla quale sono stati invitati n. 8 operatori economici come di seguito indicati:

Operatore Economico	Partita IVA	Sede
APAVE Certifications Italia srl	07497701008	Roma
BUREAU VERITAS Italia spa	11498640157	Milano
CONTECO CHECK srl	11203280158	Milano
EN3 srl	01745200764	Milano

Ing. Antonio Masturzo	04244080653	Salerno
NO GAP progetti srl	03672880378	Bologna
QSC	08590020965	Milano
Zanardi Ingegneria srl	03168080988	Villanuova sul Clisi (Bs)

- che la base d'asta per l'esecuzione del servizio è stata determinata in € 59.949,29, oltre oneri previdenziali, se dovuti, ed IVA come per legge al momento dell'emissione delle relative fatture;
- che il termine previsto nella RdO per la ricezione delle offerte è stato fissato per le ore 18:00 del giorno 18/12/2020;
- che in data 21/12/2020 alle ore 12:27 il RUP ha attivato il percorso informatico per la verifica delle offerte, accedendo al sistema ASP e riscontrando la presenza di 6 offerte di seguito indicate:

Operatore Economico	Partita IVA	Data e ora invio offerta
APAVE Certifications Italia srl	07497701008	15/12/2020 – 11:45
BUREAU VERITAS Italia spa	11498640157	17/12/2020 – 12:06
CONTECO CHECK srl	11203280158	17/12/2020 – 13:52
EN3 srl	01745200764	18/12/2020 – 09:07
QSC	08590020965	18/12/2020 – 14:50
Ing. Antonio Masturzo	04244080653	18/12/2020 – 17:44

- che il RUP ha proceduto alla verifica della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici che hanno risposto alla RdO;
- che il RUP, ha riscontrato alcune mancanze nella documentazione amministrativa dei concorrenti EN3srl e Ing. Antonio Masturzo;
- che il RUP ha attivato le due richieste di soccorso istruttorio attraverso la messaggistica del portale MePA;
- che il concorrente EN3 srl ha trasmesso in data 21/12/2020 la propria integrazione attraverso la messaggistica del portale MePA;
- che il concorrente Ing. Antonio Masturzo in data 21/12/2020 ha trasmesso la propria integrazione attraverso la messaggistica del portale MePA;
- che il RUP ha proceduto alla verifica dei documenti inviati rilevandone la correttezza formale ed alle ore 15:55 del 21/12/2020 ha chiuso la fase della verifica amministrativa

sul portale MePA;

- che il RUP ha proceduto alle ore 15:55 del 21/12/2020 all'apertura dell'offerta economica presentata da ciascuno degli operatori ammessi alla seconda fase e ne ha verificato la validità delle firme restituita dal sistema MePA. I ribassi delle offerte presentate vengono riportati a seguire:

Operatore Economico	Partita IVA	Ribasso offerto
EN3 srl	01745200764	78,780% <i>(settantottovirgolasettecentottanta)</i>
APAVE Certifications Italia srl	07497701008	71,142% <i>(settantunovirgolacentoquarantadue)</i>
QSC	08590020965	69,260% <i>(sessantanovevirgoladuecentosessanta)</i>
CONTECO CHECK srl	11203280158	53,110% <i>(cinquantatrevirgolacentodieci)</i>
BUREAU VERITAS Italia spa	11498640157	51,620% <i>(cinquantunovirgolaseicentoventi)</i>
Ing. Antonio Masturzo	04244080653	46,813% <i>(quarantaseivirgolaottocentotredici)</i>

- che la determina a contrarre prevedeva di procedere all'aggiudicazione utilizzando il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art.95, comma 4, lettera b del Codice degli Appalti;
- che la determina a contrarre prevedeva la possibilità di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta;
- che le offerte sono pervenute in numero pari a 6, per cui si è proceduto alla verifica dell'anomalia secondo quanto previsto dal combinato tra gli art. 97, comma 2-bis (come introdotto dall'art. 1, comma 20, lettera u) della legge 55/2019) del Codice degli Appalti e dall'art. 1, comma 3 della Legge 120/2020 che modifica fino al 31/12/2021 il comma 8 dell'art. 97 del Codice medesimo;
- che pertanto, sulla base del dettato della lettera a) del comma 2-bis dell'art. 97, il RUP ha effettuato il calcolo della media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse, con esclusione del 10%, nel seguente modo:

lettera a)

Taglio delle ali= 10% di 6 con arrotondamento all'unità superiore = 1

Offerte estreme (Ali) = 1,6

Offerta	Operatore	Ribasso %
1	EN3 srl	78,780
2	APAVE srl	71,142
3	QSC srl	69,260
4	CONTECO CHECK srl	53,110
5	BUREAU VERITAS ITALIA spa	51,620
6	Ing. Antonio Masturzo	46,813
MAR (media aritmetica 2,3,4,5)		61,283

MAR

- che secondo le previsioni dell'art. 1, comma 3 della Legge 120/2020, che modifica temporaneamente l'art. 97, comma 8 del Codice degli Appalti, gli operatori economici:
 - EN3 srl (ribasso del 78,780%);
 - Ing. Antonio Masturzo (ribasso del 46,813%)

sono stati automaticamente esclusi dalla procedura e che si è proceduto a valutare solo le restanti offerte;

- che il RUP, procedendo ai sensi della lettera b) del comma 2-bis dell'art. 97 del Codice, ha poi calcolato lo scarto medio aritmetico dei ribassi percentuali che hanno superato la media calcolata al punto p), nel seguente modo:

lettera b)

Offerta	Operatore	Ribasso %	SMA
2	APAVE srl	71,142	9,859
3	QSC srl	69,260	7,977
4	CONTECO CHECK srl	53,110	
5	BUREAU VERITAS ITALIA spa	51,620	
(scarto medio aritmetico 2,3)			8,918

SMA

- che il RUP, procedendo secondo la lettera c) del comma 2-bis dell'art. 97 del Codice, ha proceduto a calcolare il rapporto tra lo scarto aritmetico medio di cui alla lettera b) e la media aritmetica di cui alla lettera a) nel seguente modo:

lettera c)

SMA/MAR 0,146

- che il RUP ha verificato che per il rapporto calcolato al punto precedente, trovava quindi applicazione quanto alla lettera d) del comma 2-bis dell'art. 97 del Codice, e pertanto lo stesso ha proceduto a calcolare la soglia finale di anomalia nel seguente modo:

lettera d) Rapporto SMA/MAR inferiore a 0,15

MAR + 20% MAR

73,540 **Soglia di anomalia**

- che il RUP ha verificato quindi che la prima offerta con ribasso inferiore alla soglia di

anomalia era risultata quella presentata dall'operatore economico **APAVE CERTIFICATION ITALIA srl**, operatore economico singolo, c.f. e p.iva 07497701008, con sede legale in Roma, via Giuseppe Rosaccio n. 33, cap 00156, pec: info.bs@pec.apave-certification.it, legalmente rappresentata dal Sig. Urbano Strada, cf STRRBN50T30A944E, con un ribasso del **71,142% (settantunovirgolacentoquaranta-dueper cento)**, sull'importo posto a base di gara di € 59.949,29, cui corrisponde un importo netto di **€ 17.300,17 (euro diciassettemilatrecento/17)**, il tutto al netto degli oneri previdenziali, se dovuti, ed IVA come per legge al momento dell'emissione delle relative fatture;

- che il RUP, verificata la regolarità dell'offerta economica, ha pertanto proceduto alla chiusura delle operazioni, alla graduatoria ed all'aggiudicazione provvisoria sul sistema MePA in favore dell'operatore economico APAVE CERTIFICATION ITALIA srl il giorno 22/12/2020;
- che il RUP, con nota prot. n. 19674 in data 22/12/2020, in considerazione dell'elevata percentuale di ribasso offerto, ha richiesto alla APAVE CERTIFICATION ITALIA srl una relazione giustificativa ai sensi dell'art. 97, commi 1 e 6 del Codice degli Appalti;
- che il RUP ha successivamente avviato le verifiche sul possesso dei requisiti generali di cui all'art.80 del Codice degli Appalti del concorrente APAVE CERTIFICATION ITALIA srl, attivando la relativa procedura sulla piattaforma AVCPass;
- che il RUP, per la verifica dei requisiti speciali richiesti dai documenti di gara, ha trasmesso con nota prot. n. 19987 del 30/12/2020 la richiesta relativa alla produzione dei documenti di comprova di detti requisiti, assegnando un termine di 7 giorni;
- che in data 05/01/2021 la APAVE CERTIFICATION ITALIA srl ha trasmesso alla Stazione Appaltante, attraverso il sistema MePA sia la relazione giustificativa che i documenti comprovanti i requisiti speciali;
- che il RUP, attraverso la piattaforma AVCPASS ha completato in data 29/12/2020 la verifica dei requisiti generali di cui all'art.80 del Codice con esito positivo;
- che il RUP ha acquisito in data 30/12/2020 il nulla osta Antimafia prot. RMUTG_Ingresso_0452721_20201228 attraverso la Banca dati nazionale unica della documentazione antimafia (BDNA);

CONSIDERATO

- che la determina a contrarre prevedeva di procedere all'aggiudicazione utilizzando il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b del Codice degli Appalti;
- che la determina a contrarre prevedeva la possibilità di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta;
- che l'offerta che ha soddisfatto il criterio di aggiudicazione previsto è risultata quella presentata dell'operatore economico **APAVE CERTIFICATION ITALIA srl**, operatore

economico singolo, c.f. e p.iva 07497701008, con sede legale in Roma, via Giuseppe Rosaccio n. 33, cap 00156, pec: info.bs@pec.apave-certification.it, legalmente rappresentata dal Sig. Urbano Strada, cf STRRBN50T30A944E, con un ribasso del **71,142% (settantunovirgola-centoquarantadueper cento)**, sull'importo posto a base di gara di € 59.949,29, il tutto al netto degli oneri previdenziali, se dovuti, ed IVA come per legge al momento dell'emissione delle relative fatture;

- che secondo la previsione dell'art. 32, comma 10 lettera b) del Codice dei Contratti, non si applicherà alla procedura di affidamento il termine dilatorio dello *stand still* per la stipula del contratto;
- che sulla base della previsione del punto 4.2.4 delle Linee Guida ANAC n. 4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" (G.U. n. 69 del 23 marzo 2018) – trattandosi di un affidamento superiore ai 20.000,00 €, Stazione Appaltante procede, prima della stipula del contratto alle verifiche del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice e di quelli speciali, se previsti, nonché delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o l'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività;
- che il RUP ha concluso con esito positivo in data 29/12/2020 le verifiche di cui all'art. 80 del Codice degli Appalti attraverso la piattaforma AVCPASS gestita da ANAC per l'operatore economico APAVE CERTIFICATION ITALIA srl;
- che il RUP ha concluso con esito positivo la verifica dei requisiti speciali all'operatore economico APAVE CERTIFICATION ITALIA srl;
- che il RUP ha acquisito il nulla osta rilasciato dalla Banca Nazionale Unica Antimafia per l'operatore economico APAVE CERTIFICATION ITALIA srl;
- che la determina di aggiudicazione sarà pertanto efficace dalla data di adozione della stessa;

e pertanto,

VISTA la determina a contrarre prot. n. 18535 del 04/12/2020;

VISTI gli atti e i documenti di gara;

VISTO il verbale di esame delle offerte e proposta di aggiudicazione del RUP prot. n. 360 del 13/01/2021;

RITENUTO di dover assumere formale impegno di spesa per **€ 17.300,17 (euro diciassettemilatrecento/17)** in relazione al contratto per l'espletamento del servizio indicato in oggetto comprensivo delle spese ed esclusi oneri previdenziali, ove dovuti, ed IVA come per legge al momento dell'emissione delle relative fatture;

tutto quanto sopra premesso;

DETERMINA

preso atto della narrativa in premessa specificata, che si intende integralmente riportata nel presente dispositivo, costituendone parte integrante e sostanziale:

1. di prendere atto e di approvare il verbale del RUP con proposta di determina prot. n. 360 del 13/01/2021;
2. di procedere all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 33, comma 1 del Codice degli Appalti, della *Procedura per l'affidamento ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera a) della Legge 11/09/2020 n. 120 (cd. Legge semplificazioni 2020) del servizio attinente all'architettura e all'ingegneria di verifica della progettazione per l'intervento denominato "Realizzazione della Nuova Caserma della Guardia di Finanza di Fidenza (Pr) - scheda PRV0015" – CUP G53119000030001 – CIG 85470955EB* in favore dell'operatore economico **APAVE CERTIFICATION ITALIA srl**, operatore economico singolo, c.f. e p.iva 07497701008, con sede legale in Roma, via Giuseppe Rosaccio n. 33, cap 00156, pec: info.bs@pec.apave-certification.it, legalmente rappresentata dal Sig. Urbano Strada, cf STRRBN50T30A944E, con un ribasso del **71,142% (settantunovirgola-centoquarantadueper cento)**, sull'importo posto a base di gara di € 59.949,29, il tutto al netto degli oneri previdenziali, se dovuti, ed IVA come per legge al momento dell'emissione delle relative fatture;
3. di prendere atto che l'importo del contratto sarà di **€17.300,17 (euro diciassettemilatrecento/17)**, oltre oneri previdenziali, ove dovuti, ed IVA come dovuta per legge al momento dell'emissione delle relative fatture;
4. di dare atto che per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett.b) del Codice dei Contratti, non si applica il termine dilatorio dello "*stand still*" per la stipula del contratto;
5. di dare atto che il contratto sarà stipulato in forma elettronica sulla base del modello generato dalla piattaforma MePA;
6. di dare atto che il servizio verrà avviato su autorizzazione del RUP, e con il relativo verbale in contraddittorio firmato dall'esecutore e dal DEC e che esso si concluderà con l'emissione del certificato di regolare esecuzione da parte del Direttore dell'Esecuzione del Contratto;
7. di dare atto che per l'esecuzione della prestazione sono stabiliti i seguenti termini:
 - a) **20 giorni** naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna dell'esecuzione del contratto, per la verifica del **progetto definitivo**;
 - b) **25 giorni** naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna dell'esecuzione del contratto, per la verifica del **progetto esecutivo**;
 - c) **10 giorni** naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna dell'esecuzione del contratto, per la funzione di **supporto al RUP per la Validazione del Progetto**;

8. di stabilire una sanzione pecuniaria come prevista dall'art. 113-bis, comma 4 del Codice degli Appalti, nell'importo dell'uno per mille dell'importo del contratto per ciascun giorno di ritardo nei termini di esecuzione, secondo le previsioni del Capitolato tecnico prestazionale;
9. di dare atto che i pagamenti saranno eseguiti secondo le modalità previste dal Capitolato tecnico prestazionale;
10. di dare mandato al RUP ed al Direttore dell'Esecuzione, ciascuno per le proprie competenze, a procedere agli adempimenti previsti;
11. di disporre che si proceda alla pubblicazione della presente sul profilo istituzionale dell'Agenzia del Demanio;

Il Responsabile Servizi Tecnici
arch. Roberto Adelizzi



Il Direttore Regionale
Massimiliano Iannelli



L'incaricato dell'istruttoria: **Ciro Iovino** 051/6400375