



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Emilia Romagna

Bologna, data del protocollo

DETERMINA

Oggetto: Procedura per l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera a) della Legge 11/09/2020 n. 120 (cd. Legge semplificazioni 2020) del servizio attinente all'architettura e all'ingegneria di verifica della progettazione per l'intervento denominato "Demolizione e ricostruzione di una nuova Caserma Forestale e Stazione Carabinieri Territoriale in comune di Verghereto – Via del Municipio, 2 (scheda FOB0889)" – CUP G84J19000350001

IL DIRETTORE REGIONALE DELL'EMILIA ROMAGNA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

PREMESSO

- che l'Agenzia del Demanio, in un'ottica di gestione del patrimonio immobiliare dello Stato e delle esigenze di risparmio della spesa pubblica, ai sensi dell'art. 2, comma 222-quater della legge 23/12/2009, n. 191 (cd. Legge finanziaria 2010), come introdotto dall'art. 24 del D.L. 24/04/2014 n. 66, convertito con legge 23/06/2014 n. 89 e dalla legge 23/12/2014 n.190, ha il compito di organizzare e coordinare i processi di razionalizzazione riguardanti gli immobili di proprietà pubblica non più in uso alle Amministrazioni per fini istituzionali;
- che nell'ambito degli interventi di prevenzione del rischio sismico per il cui finanziamento l'Agenzia ha beneficiato dell'assegnazione di risorse in attuazione dell'art. 1, comma 140, L. n. 232/2016, è stato individuato l'immobile denominato "Caserma Forestale", ubicato nel Comune di Verghereto, per il quale è stata già conclusa nel 2016 un'attività di verifica della vulnerabilità sismica a cura del Prof. Ing. Tomaso Trombetti per conto del Provveditorato per le Opere Pubbliche - Lombardia ed Emilia Romagna – Sede Coordinata di Bologna;
- che nel medesimo Comune è presente una Stazione Territoriale dei Carabinieri, sita in Via Roma, 3, attualmente in regime di locazione passiva con relativo canone annuo pari ad € 8.779,78;

- che la Direzione Regionale Emilia Romagna ha predisposto un “Piano di Razionalizzazione” avente come oggetto la dismissione progressiva di immobili che alcune Amministrazioni occupano in regime di locazione passiva;
- che la Direzione Governo del Patrimonio - Pubblica Amministrazione ha comunicato con nota prot. n. 2019/21402/DSP del 26/11/2019 lo stanziamento di € 429.753,37 per l'affidamento del servizio attinente all'architettura ed all'ingegneria inerente la “Redazione del PFTE, progettazione definitiva ed esecutiva, Direzione dei Lavori, Coordinamento della Sicurezza in fase progettuale ed esecutiva, per l'intervento di demolizione e ricostruzione della Caserma Forestale dello Stato di Verghereto”;
- che con la determina prot. 2020/1928 del 11/02/2020, questa Direzione Regionale ha stabilito di procedere all'affidamento del servizio in parola, mediante l'avvio di una procedura europea aperta, autorizzando il RUP ad inserire una richiesta di Offerta (RdO) nel Sistema ASP gestito da Consip S.p.A. aperta a tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti previsti dal bando, per un importo a base d'asta di € 306.477,30, oltre oneri per la sicurezza pari ad € 1.500,00 non soggetti al ribasso d'asta, contributi previdenziali (ove dovuti) ed IVA come dovuta per legge al momento dell'emissione delle relative fatture;
- che con il contratto rep. 238 prot. n. 14905 del 14/10/2020, questa Direzione Regionale ha affidato i servizi di architettura e ingegneria relativi all'intervento di Realizzazione della nuova Caserma Forestale e Stazione Carabinieri Territoriale di Verghereto (FC), all'operatore economico RT Mandataria Capogruppo: Abacus Ingegneria e Architettura Srl con sede legale in Paciano (PG), via degli Etruschi n.11, (CF e P. Iva n. 02453890549), per un importo netto di € 197.645,47, oltre oneri previdenziali e IVA;
- che con il verbale prot. n. 15945 in data 30/10/2020 l'ufficio del RUP ha avviato la fase delle indagini conoscitive sul sito,
- che con la nota assunta al prot. n. 19211 del giorno 16/12/2020 il RT aggiudicatario ha trasmesso alla Stazione Appaltante gli elaborati della prima fase del servizio;
- che con il verbale prot. n. 249 in data 12/01/2021 l'ufficio del RUP ha avviato la parte del servizio relativa alla progettazione definitiva, stabilendo la conclusione della stessa per il giorno 08/03/2021;

CONSIDERATO

- che ai sensi dell'art. 26 del Codice degli Appalti, la Stazione Appaltante deve verificare la corrispondenza di tutti gli elaborati progettuali ai documenti di cui all'art. 23 del Codice stesso, nonché la loro conformità alla normativa vigente;
- che con la nota prot. n. 19612 del 10/12/2019, questa Direzione Regionale ha nominato l'ing. Fabio Scroccaro, quale RUP per la procedura in argomento;
- che il Responsabile Unico del Procedimento ha relazionato sugli obiettivi del servizio di verifica del progetto;

- che il Responsabile Unico del Procedimento ha definito l'oggetto ed i contorni della prestazione da affidare;
- che il Responsabile Unico del Procedimento ha proposto di acquisire una prestazione eseguita da soggetti esterni alla Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 24 del Codice degli Appalti, non avendo attualmente la stessa disponibilità di professionalità con specifica competenza interdisciplinare;
- che il Responsabile Unico del Procedimento ha proposto per l'acquisizione della prestazione di esperire una procedura *di affidamento diretto*, secondo il disposto dall'art. 36, comma 2, lettera a) del Codice degli Appalti, come modificata dall'art. 1, comma 2, lettera a) della Legge 120/2020 (*cd. Legge semplificazioni*) con invito esteso ad almeno 3 operatori economici;
- che il Responsabile Unico del Procedimento ha proposto di rivolgere l'invito ad almeno 3 operatori desunti da una ricerca di mercato tra quelli in possesso delle competenze ed esperienze in materia di verifica della progettazione ed in particolare, secondo quanto al punto 2.3 delle Linee Guida ANAC n. 1 con almeno i seguenti requisiti speciali:
 - a) **Fatturato globale** per servizi di verifica, di progettazione o di direzione lavori, realizzato nei migliori tre esercizi dell'ultimo quinquennio, per un importo da determinare in una misura non superiore a due volte l'importo stimato dell'appalto del servizio di verifica: Può essere valutata, in alternativa al fatturato, la richiesta di un *"livello adeguato di copertura assicurativa"* contro i rischi professionali per un importo percentuale fissato in relazione al costo dell'opera, così come ammesso per i servizi di progettazione;
 - b) avvenuto svolgimento, negli ultimi dieci anni, **di almeno due appalti** (*cd. Servizi di punta*) di servizi di verifica di progetti, di progettazione o di direzione lavori, relativi a lavori di importo ciascuno almeno pari al cinquanta per cento di quello oggetto dell'appalto da affidare e di natura analoga allo stesso. Per l'individuazione di servizi di verifica, di progettazione o di direzione lavori analoghi si fa riferimento alla suddivisione in classi e categorie di opere prevista dal DM 17/06/2016;
- che il Responsabile Unico del Procedimento ha proposto di utilizzare per l'espletamento della procedura la piattaforma di e-procurement della Pubblica Amministrazione MePA, gestita da Consip s.p.a. www.acquistinretepa.it, iniziativa *Servizi*, categoria *Servizi professionali progettazione, verifica della progettazione, coordinamento della sicurezza e direzione dei lavori per opere di ingegneria civile e industriale*, tipologia prodotto *Servizi professionali di progettazione e verifica della progettazione di opere di ingegneria civile*;
- che il Responsabile Unico del Procedimento ha proposto di aggiudicare la procedura con il criterio del minimo prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 3 lettera b) del Codice degli Appalti;

- che il Responsabile Unico del Procedimento ha proposto di non richiedere in fase di gara la presentazione della garanzia provvisoria ai sensi dell'art. 93, comma 1 del Codice degli Appalti;
- che il Responsabile Unico del Procedimento ha stimato quale durata della prestazione, in relazione alle diverse fasi:
 - a) **20 giorni** naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna dell'esecuzione del contratto, per la verifica del **progetto definitivo**;
 - b) **25 giorni** naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna dell'esecuzione del contratto, per la verifica del **progetto esecutivo**;
- che il Responsabile Unico del Procedimento ha proposto di ammettere per la fase di esecuzione la possibilità di prevedere modifiche al contratto ai sensi dell'art. 106, comma 1 lettera a) del Codice degli appalti per attività aggiuntive che dovessero rendersi necessarie;
- che il Responsabile Unico del Procedimento ha proposto di aggiudicare la procedura anche in presenza di una sola offerta presentata;
- che l'esperimento di una procedura di cui all'art. 36, comma 2, lettera a) del Codice degli Appalti, non prevede l'applicazione del termine dilatorio dello *stand still* per la stipula del contratto;
- che il Responsabile Unico del Procedimento ha proposto per il contratto la stipula in modalità elettronica ai sensi dell'art. 32, comma 14 del Codice degli Appalti;
- che il Responsabile Unico del Procedimento ha stimato l'importo della prestazione da affidare, suddiviso per ciascuna delle tre iniziative, ottenendo un quadro economico generale così composto:

QUADRO ECONOMICO GENERALE		
Procedura per l'affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 comma 2, lett a ed art. 1, comma 2 lettera a) della Legge 11/09/2020 n. 120 (<i>cd. Legge semplificazioni 2020</i>) del servizio attinente all'architettura e all'ingegneria di verifica della progettazione per l'intervento denominato " <i>Demolizione e ricostruzione di una nuova Caserma Forestale e Stazione Carabinieri Territoriale in Comune di Verghereto – Via del Municipio, 2 (scheda FOB0889)</i> "		
	A - Importi del servizio	
A1	IMPORTO A BASE D'ASTA DEL SERVIZIO	€ 39.336,08
A2	TOTALE ONERI DELLA SICUREZZA	€ 0,00
A	Importo a base d'asta/affidamento comprensivo degli oneri della sicurezza e della manodopera (A1 + A2)	€ 39.336,08

B - Somme a disposizione della Stazione appaltante			
B1	Imprevisti		€ 0,00
B2	Fondo incentivante ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 (% di A), di cui:		2,00% € 786,72
	per la funzione tecnica	80,00%	€ 629,38
	per l'innovazione	20,00%	€ 157,34
B3	Contributo ANAC ex art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266		€ 0,00
B4	Oneri previdenziali (% di A)		4% € 1.573,44
B5	I.V.A. su attività (% di A+B4)		22% € 9.000,09
B	TOTALE (B1+B2+B3+B4+B5)		€ 11.360,26
C	TOTALE COMPLESSIVO (A+B)		€ 50.696,34

- che per la copertura finanziaria della procedura, il cui quadro economico ammonta ad € 50.696,34, il Responsabile Unico del Procedimento ha verificato la copertura all'interno del finanziamento dell'iniziativa "Nuova Caserma Forestale e Stazione Carabinieri Territoriale di Verghereto (FC) all'interno del Quadro Economico di € 429.753,37 - capitolo di spesa 7759, sul conto FD19000003, nell'ambito della specifica linea di investimento "c" destinata alla prevenzione del rischio sismico "Progettazione definitiva/esecutiva Fondi 2019";
- che il Responsabile Unico del Procedimento ha predisposto gli atti di gara consistenti nella Lettera di Invito, Capitolato Tecnico-Prestazionale e Stima della parcella per il servizio da affidare;
- che il Responsabile Unico del Procedimento ha determinato l'importo da porre a base di gara per l'affidamento del servizio di verifica della progettazione in **€ 39.336,08** soggetti al ribasso d'asta ed al netto dei contributi previdenziali (ove previsti) e dell'IVA come per legge al momento dell'emissione delle relative fatture;
- che sulla base della previsione del punto 4.2.4 delle Linee Guida ANAC n. 4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" (G.U. n. 69 del 23 marzo 2018) – trattandosi di un affidamento superiore ai 20.000,00 €, Stazione Appaltante procede, prima della stipula del contratto alle verifiche del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice e di quelli speciali, se previsti, nonché delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o l'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività;
- che l'Agenzia del Demanio è iscritta all'AUSA con codice n. 0000225554;

- che il Codice Unico di Progetto (CUP) è il seguente: G84J19000350001;

VISTA la nota prot. n. 2020/16276/DAFC del 26/10/200 con la quale è stata data notizia dell'approvazione da parte dell'Ufficio legislativo Finanze del Piano degli Investimenti immobiliari per il triennio 2020-2022;

RITENUTO di dover adottare specifica determina a contrarre per l'affidamento del servizio di verifica del progetto, e quindi di dover assumere un formale impegno di spesa per € 50.696,34;

VISTA la relazione del RUP con proposta di determina prot. n. 850 del 20/01/2021; tutto quanto sopra premesso;

DETERMINA

preso atto della narrativa in premessa specificata, che si intende integralmente riportata nel presente dispositivo, costituendone parte integrante e sostanziale:

1. di prendere atto della relazione istruttoria con proposta di determina prot. n. 850 del 20/01/2021 sottoscritta dal RUP, con i relativi allegati e relativa all'affidamento del *Servizio attinente all'architettura e all'ingegneria di verifica della progettazione per l'intervento denominato Nuova Caserma Forestale e Stazione Carabinieri Territoriale in Comune di Verghereto – Via del Municipio, 2 (scheda FOB0889)*”;
2. di autorizzare il RUP a contrarre con idoneo operatore economico in possesso dei requisiti generali e speciali stabiliti dagli atti di gara, mediante una procedura ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera a) della Legge 11/09/2020 n. 120 (cd. Legge semplificazioni 2020), con invito di almeno 3 operatori qualificati mediante l'inserimento di una RdO (richiesta di offerta) sulla piattaforma di *e-procurement* della Pubblica Amministrazione MePA, gestita da Consip s.p.a. www.acquistinretepa.it nell'iniziativa *Servizi, categoria Servizi professionali progettazione, verifica della progettazione, coordinamento della sicurezza e direzione dei lavori per opere di ingegneria civile e industriale*, tipologia prodotto *Servizi professionali di progettazione e verifica della progettazione di opere di ingegneria civile*, in attuazione di quanto previsto dall'art. 40, comma 2 del medesimo Codice;
3. di approvare il quadro economico per la procedura relativa all'affidamento del *Servizio attinente all'architettura e all'ingegneria di verifica della progettazione per l'intervento denominato "Nuova Caserma Forestale e Stazione Carabinieri Territoriale in Comune di Verghereto – Via del Municipio, 2 (scheda FOB0889)"* così composto:

QUADRO ECONOMICO GENERALE
Procedura per l'affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 comma 2, lett a ed art. 1, comma 2 lettera a) della Legge 11/09/2020 n. 120 (cd. Legge semplificazioni 2020) del servizio attinente all'architettura e all'ingegneria di verifica della progettazione per l'intervento denominato <i>"Demolizione e ricostruzione di una nuova Caserma Forestale e Stazione Carabinieri Territoriale in Comune di Verghereto – Via del Municipio, 2 (scheda FOB0889)"</i>

	A - Importi del servizio		
A1	IMPORTO A BASE D'ASTA DEL SERVIZIO		€ 39.336,08
A2	TOTALE ONERI DELLA SICUREZZA		€ 0,00
A	Importo a base d'asta/affidamento comprensivo degli oneri della sicurezza e della manodopera (A1 + A2)		€ 39.336,08

	B - Somme a disposizione della Stazione appaltante				
B1	Imprevisti				€ 0,00
B2	Fondo incentivante ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 (% di A), di cui:		2,00%		€ 786,72
	per la funzione tecnica	80,00%		€ 629,38	
	per l'innovazione	20,00%		€ 157,34	
B3	Contributo ANAC ex art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266				€ 0,00
B4	Oneri previdenziali (% di A)		4%		€ 1.573,44
B5	I.V.A. su attività (% di A+B4)		22%		€ 9.000,09
B	TOTALE (B1+B2+B3+B4+B5)				€ 11.360,26
C	TOTALE COMPLESSIVO (A+B)				€ 50.696,34

4. di approvare gli atti di gara relativi alla procedura di affidamento ed in particolare della Lettera di Invito, del Capitolato Tecnico Prestazionale e del calcolo del corrispettivo;
5. di dare atto che l'importo a base di gara per il servizio da affidare è di **€ 39.336,08** al netto dei contributi previdenziali (ove previsti) e dell'IVA come per legge al momento dell'emissione delle relative fatture;
6. di dare atto che non si procederà alla suddivisione dell'appalto in lotti, in considerazione della natura del presente lavoro in affidamento;
7. di dare atto che si aggiudicherà la procedura anche in presenza di un'unica offerta pervenuta;
8. di adottare per la selezione degli Operatori Economici i requisiti di ordine generale di cui all'art.80 del Codice degli Appalti e dei requisiti speciali di seguito indicati:
 - a. fatturato globale, adeguatamente motivato, per servizi di verifica, di progettazione o di direzione lavori, realizzato nei migliori tre esercizi dell'ultimo quinquennio, per un importo da determinare in una misura non inferiore ad €

59.004,11 (euro cinquantanovemilaquattro/11), pari a 1,5 volte l'importo stimato dell'appalto del servizio di verifica;

- b. in alternativa al requisito del fatturato, possesso di una adeguata copertura assicurativa che tuteli la Stazione Appaltante dai rischi di natura professionale (*polizza all risk*) con un massimale pari almeno ad € 2.000.000,00 (euro duemilioni/00), e nella quale sia espressamente prevista la copertura dell'attività di *verifica*;
- c. avvenuto svolgimento, negli ultimi dieci anni, di almeno due appalti di servizi di verifica di progetti, di progettazione o di direzione lavori, relativi a lavori di importo ciascuno almeno pari al cinquanta per cento di quello oggetto dell'appalto da affidare e di natura analoga allo stesso con le seguenti suddivisioni, con riferimento alle tabelle allegate al DM 17/06/2016:

Categoria (A)	Importo dei Lavori oggetto del servizio (B)	Importo minimo di ciascun servizio svolto (C)	Numero minimo di servizi svolti di importo pari o superiore a C
E.15	644.843,75 €	322.421,88 €	2
S.03	315.625,00 €	157.812,50 €	2
IA.04	140.625,00 €	70.312,50 €	2
E.17	37.575,22 €	18.787,61 €	2
IA.02	117.187,50 €	58.593,75 €	2
IA.01	58.593,75 €	29.296,88 €	2

- d. Possesso di una "Struttura Operativa Minima" composta dalla seguente professionalità: "Responsabile delle attività di verifica della progettazione". Il professionista dovrà essere in possesso di Laurea (Quinquennale o Specialistica) in Architettura o Ingegneria, iscritto nel relativo Albo professionale ed in regola con i crediti formativi.
 - e. Qualificazione dell'operatore secondo una delle seguenti fattispecie:
 - 1. Organismi di ispezione di tipo A e di tipo C, accreditati UNI CEI EN ISO/IEC 17020 ai sensi del Regolamento (CE) 765/2008;
 - 2. Soggetti di cui all'art. 46, comma 1 del Codice dotati di un sistema interno di qualità conforme alla UNI EN ISO 9001 certificato da Organismi accreditati ai sensi del Regolamento (CE) n. 765/2008;
9. di utilizzare per la procedura di affidamento il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b del Codice degli Appalti;
10. di dare atto che non è richiesta la garanzia provvisoria per la partecipazione alla procedura di gara;

11. di dare atto che per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett.b) del Codice degli Appalti, non si applica il termine dilatorio dello *stand still* per la stipula del contratto;
12. di dare atto che sulla base della previsione del punto 4.2.4 delle Linee Guida ANAC n. 4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" (G.U. n. 69 del 23 marzo 2018) – trattandosi di un affidamento superiore ai 20.000,00 €, Stazione Appaltante procede, prima della stipula del contratto alle verifiche del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice e di quelli speciali, se previsti, nonché delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o l'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività;
13. di dare atto che il contratto sarà stipulato in forma elettronica sulla base del modello generato dalla piattaforma MePA;
14. di stabilire una sanzione pecuniaria come prevista dall'art. 83, comma 9 del Codice degli Appalti, nell'importo dell'uno per mille del valore della prestazione posta a base di gara per ciascun giorno di ritardo;
15. di stabilire per l'esecuzione della prestazione i seguenti termini:
 - a) **20 giorni** naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna dell'esecuzione del contratto, per la verifica del **progetto definitivo**;
 - b) **25 giorni** naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna dell'esecuzione del contratto, per la verifica del **progetto esecutivo**;
16. di assumere un impegno di spesa pari ad € 50.696,34 in relazione all'esperimento della procedura relativa al servizio da affidare;
17. di prevedere la copertura finanziaria nel capitolo di spesa 7759, sul conto FD19000003;
18. di dare mandato al Responsabile del Procedimento di predisporre gli atti necessari e i conseguenti adempimenti in materia di trasparenza ed a tutto quanto previsto per poter giungere alla contrattualizzazione del nuovo servizio ed alla modifica del contratto relativo ai servizi di ingegneria e architettura.

Il Responsabile Servizi Tecnici
arch. Roberto Adelizzi


Visto Finanziario


Il Direttore Regionale
Massimiliano Iannelli



L'incaricato dell'istruttoria e RUP: Fabio Scroccaro 051/6400330

