



**A G E N Z I A   D E L   D E M A N I O**

Direzione Regionale Marche

*Ancona, data del protocollo*

## **DETERMINA A CONTRARRE E DI AFFIDAMENTO**

OGGETTO: Affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito con modifiche dalla L. 120/2020, e ss.mm.ii., dei servizi di verifica del progetto definitivo ed esecutivo e dei relativi modelli BIM per l'intervento di adeguamento sismico del Comando della Stazione dei Carabinieri sita nel Comune di San Severino Marche (MC) – Codice Bene: MCB0419. Ordinanza Speciale n. 27 del 14 ottobre 2021, ex articolo 11, comma 2, del D.L. n. 76/2020, convertito con modifiche dalla L. 120/2020, *“Interventi di ricostruzione per la riparazione, il ripristino o la demolizione e ricostruzione di immobili pubblici rientranti nel patrimonio dell’Agenzia del Demanio dislocati nelle regioni Umbria, Marche, Lazio e Abruzzo ed interessate dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016 ai sensi dell’articolo 14 del Decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189”*.

CIG: 906239903D – CUP: G53I18000110001 - Trattativa diretta MePa n. 2053789

### **IL RESPONSABILE DELLA DIREZIONE REGIONALE MARCHE DELL’AGENZIA DEL DEMANIO**

in virtù dei poteri attribuiti dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021 e approvato dal Ministero dell’Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato nel sito istituzionale dell’Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021, nonché in virtù dei poteri attribuiti dal Direttore dell’Agenzia con Determinazione n. 96 del 17/12/2021, prot. n. 2021/22398/DIR e n. 98 del 17.12.2021 prot. n. 2021/22401/DIR

### **VISTO**

- le deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, del 27 e 31 ottobre 2016 e del 20 gennaio 2017, con le quali è stato dichiarato e successivamente esteso lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che tra il 24 agosto 2016 ed il 17 gennaio 2017 hanno colpito il territorio regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo;
- il decreto del Presidente della Repubblica dell’ 11 settembre 2016, nonché il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 14 febbraio 2020, e successivamente



prorogato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 29 dicembre 2020, con il quale è stato nominato, ai sensi dell'articolo 38 del Decreto legge n. 109 del 28.09.2018, Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini;

- il Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189 recante *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016”*, convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n. 229, integrato da Decreto Legge 9 febbraio 2017, n. 8 recante *“Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017”*, convertito con modificazioni dalla Legge 7 aprile 2017, n. 45, di seguito decreto legge;
- l'art. 1, comma 4, dell'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 56/2018 che, *“per gli immobili adibiti a caserme ricompresi nel Protocollo di intesa sottoscritto in data 20 dicembre 2017 tra il Commissario straordinario, il Direttore dell'Agenzia del demanio e il Comandante generale dell'Arma dei Carabinieri”* attribuisce all'Agenzia del Demanio il ruolo di soggetto attuatore degli interventi ai sensi dell'art. 15, comma 1, lett. d) del D.L. 189/2016 per la realizzazione degli interventi post sisma 2016;
- l'art. 3 dell'Ordinanza n. 56/2018 del Commissario Straordinario che individua gli interventi definiti di importanza essenziale ai fini della ricostruzione nei territori interessati dal sisma del 24 agosto 2016;
- l'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 109 del 23 dicembre 2020 recante *“Approvazione elenco unico dei programmi delle opere pubbliche nonché disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica”*;
- l'art. 3, comma 1, dell'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 109/2020, che dispone che per le procedure di affidamento di servizi, anche di progettazione e di ingegneria, e di esecuzione di lavori, indette entro il 31 dicembre 2021, si applicano nella ricostruzione pubblica le norme del Codice in tema di progettazione, affidamento dei lavori e dei servizi e di esecuzione del contratto, in particolare le disposizioni di semplificazione introdotte dagli articoli 1 e 2 del Decreto Semplificazioni, in quanto ritenute semplificazioni prevalenti ai sensi dell'articolo 11, comma 1, dello stesso D.L. n. 76/2020;
- le Linee Guida ANAC n. 1 recanti *“Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria”*, nonché le Linee Guida ANAC n. 4, aggiornate con delibera del Consiglio nh. 636 del 10 luglio 2019, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;
- il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76 recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”*, convertito in L. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021;
- l'art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020 che dispone che gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del Codice;
- l'art. 1, comma 4, il quale dispone che per le modalità di affidamento di cui al presente articolo la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93

del Codice, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante indica nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente;

- l'art. 11, comma 2, del D.L. n. 76/2020, convertito con modifiche dalla L. n. 120/2020 e ss.mm.ii., il quale attribuisce al Commissario Straordinario il compito di individuare con propria ordinanza gli interventi e le opere urgenti e di particolare criticità, anche relativi alla ricostruzione dei centri storici dei comuni maggiormente colpiti, per i quali i poteri di ordinanza a lui attribuiti dall'articolo 2, comma 2, del Decreto legge n. 189 del 2016, sono esercitabili in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al Decreto legislativo n. 159 del 2011, delle disposizioni del Codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al Decreto legislativo n. 42 del 2004, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;
- l'Ordinanza speciale del Commissario Straordinario n. 27 del 14 ottobre 2021 ex art. 11, comma 2, del D.L. N. 76/2020 concernente *“Interventi di ricostruzione per la riparazione, il ripristino o la demolizione e ricostruzione di immobili pubblici rientranti nel patrimonio dell’Agenzia del Demanio dislocati nelle regioni Umbria, Marche, Lazio e Abruzzo ed interessate dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016 ai sensi dell’articolo 14 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189”*, con la quale sono state individuate le opere di competenza dell’Agenzia del Demanio riconducibili agli interventi individuati nell’Allegato 1 dell’Ordinanza del Commissario Straordinario n. 109 del 2020, per le quali è possibile ricorrere a modalità accelerate e semplificate delle procedure da parte del soggetto attuatore, ed in particolare:
  - l'art. 1, comma 1, che prevede che *“La presente ordinanza disciplina, ai sensi e per gli effetti dell’ordinanza n. 110 del 2020, la ricostruzione degli immobili (...) ubicati nei Comuni di Camerino, Arquata del Tronto, Montegallo, Fiastra, Pieve Torina, Serravalle di Chienti, Visso, Castelsantangelo sul Nera, Ussita, Ascoli Piceno, San Severino Marche, Montemonaco, Castignano, Tolentino, Accumuli, Amatrice, Cittaducale, Serravalle in Chienti, Rieti, Fiuminata, Norcia, Sant’Anatolia di Narco, Spoleto, Cerreto di Spoleto, Montereale, Sulmona, Teramo e Castelli”*;
  - l'art. 3, comma 1, secondo il quale *“ai sensi dell’articolo 15, comma 1, lett. d) del decreto legge n. 189 del 2016, il soggetto attuatore degli interventi di cui all’art. 1 è l’Agenzia del Demanio, (...)”*;
  - l'art. 4 comma 1 lett. a), il quale, sul presupposto che detti interventi rivestono carattere di urgenza, *“(…) allo scopo di consentire l’accelerazione e la semplificazione delle procedure e l’adeguamento della tempistica di realizzazione degli interventi al cronoprogramma (...)”*, statuisce che: *“per i contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione di importo inferiore o pari a euro 150.000, è consentito l’affidamento diretto”*;
- il parere 757/2020 con il quale il MIT ha precisato che in caso di affidamento diretto non vengono in considerazione criteri di aggiudicazione;

- l'art. 3, commi 2, 3 e 4, dell'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 33 dell'11/07/2017 in materia di qualificazione dei professionisti e criteri per evitare la concentrazione degli incarichi nelle opere pubbliche;
- l'“*Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connessa alla ricostruzione pubblica post – sisma*” del 2 febbraio 2021, sottoscritto dal Commissario Straordinario, il Presidente dell'ANAC e l'Amministratore Delegato di Invitalia;
- il “Protocollo di Legalità” sottoscritto in data 26 luglio 2017 tra la Struttura di Missione (ex art. 30 DL 189/16), il Commissario Straordinario e la Centrale Unica di Committenza (Invitalia S.p.A.);
- l'“*Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma*” del 2 febbraio 2021, sottoscritto dal Commissario Straordinario, il Presidente dell'ANAC e l'Amministratore Delegato di Invitalia S.p.A.;
- il Modello di organizzazione, gestione e controllo adottato dall'Agenzia nella prevenzione degli illeciti amministrativi dipendenti dai reati contemplati dal D.lgs. n. 231 del 2001 (Codice Etico);

#### **PREMESSO CHE**

- con nota prot. n. 2021/3945/DRM del 11/05/2021, sono state attribuite all'Ing. Marina Borsella le funzioni Responsabile Unico del Procedimento;
- con determina a contrarre n. 2020/2706/DRM del 24/04/2020 è stata indetta una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice, per l'affidamento del servizio di valutazione della sicurezza strutturale, diagnosi energetica e rilievo geometrico, architettonico, tecnologico ed impiantistico da restituire in modalità BIM, progettazione definitiva ed esecutiva, comprese indagini preliminari, relazione geologica, certificazioni con applicazione dei CAM, Direzione Lavori e Coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione ai fini dell'espletamento degli interventi di adeguamento sismico su tre immobili di proprietà dello Stato ubicati nel cratere sisma Marche 2016, definiti di importanza essenziale ai fini della ricostruzione;
- fra i suddetti interventi rientra quello di adeguamento sismico del Comando della Stazione dei Carabinieri sita nel comune di San Severino Marche (MC) (Codice Bene: MCB0419), il quale è stato inizialmente inserito nel programma di cui all'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 56/2018, successivamente modificate e sostituita con Ordinanza n. 109/2020 ed Ordinanza Speciale n. 27/2021, come sopra richiamate;
- espletata la procedura anzidetta, con determina n. 2020/6875/DRM del 23/09/2020, è stata disposta l'aggiudicazione dei servizi innanzi descritti finalizzati all'adeguamento sismico della Stazione dei Carabinieri sita nel Comune di San Severino Marche (MC) (Codice Bene: MCB0419);
- l'importo previsto dei lavori, anche a seguito della perizia prot. 1472 del 28/02/2022 di modifica del contratto relativo ai servizi sopra indicati, è pari ad euro 2.696.335,03;
- l'art. 26, comma 6, lett.c) del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. prevede la possibilità di effettuare per interventi del valore superiore a 1 milione di euro fino alla soglia di cui all'articolo 35, la verifica tramite gli uffici tecnici della stazione appaltante ove il progetto

sia stato realizzato da professionisti esterni ed anche nel caso di progettazione interna se la stazione appaltante disponga di un sistema di controllo di qualità interna;

- gli elaborati progettuali che verranno restituiti dal progettista necessitano di un'attività di verifica specialistica e puntuale, che i tecnici in servizio presso questa DR Marche non possono espletare, anche in ragione dei carichi di lavoro già attribuiti e in quanto questa Stazione Appaltante non dispone di un sistema interno di controllo qualità;
- l'Agenzia del Demanio, Direzione Regionale Marche, ha pertanto la necessità di procedere ad affidare il servizio di verifica della progettazione e del relativo modello BIM ai fini della validazione del progetto esecutivo secondo quanto disposto dall'art. 26 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- detto affidamento prevede nello specifico la verifica del progetto definitivo e del progetto esecutivo, nonché dei relativi modelli BIM, inerenti l'intervento previsto per la Caserma dell'Arma dei Carabinieri, sita a San Severino Marche (MC):

#### **RILEVATO CHE:**

- l'importo complessivo a base dell'affidamento e soggetto a ribasso è stato quantificato dal RUP pari ad Euro 64.769,20 (sessantaquattromilasettecentosessantanove/20), oltre IVA e oneri previdenziali professionali;
- i costi della sicurezza sono pari a € 0,00 poiché il servizio richiesto è di natura intellettuale e non vi sono rischi di interferenza ai sensi del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.;
- l'importo così quantificato rappresenta il valore complessivo del corrispettivo stimato a corpo per l'espletamento di tutte le attività previste per il servizio richiesto;
- per il corretto svolgimento del servizio, i contenuti dello stesso sono stati disciplinati nel dettaglio nel Capitolato Tecnico Prestazionale e relativi allegati redatti dal RUP, che qui si intendono integralmente richiamati;
- per l'esecuzione dell'appalto vengono prescritte le professionalità minime individuate dal RUP nel predetto Capitolato Tecnico Prestazionale e in possesso dei requisiti ivi descritti;
- la durata complessiva dell'appalto è di 68 giorni complessivi;
- che le somme necessarie per eseguire i servizi di cui trattasi trovano copertura finanziaria con le risorse di finanziamento dell'intervento *de quo* di cui al Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all'art. 4 del decreto-legge n. 189 del 2016, come previsto dall'art. 9 dell'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 33 dell'11 luglio 2017, nonché ai sensi dell'art. 1 dell'Ordinanza Speciale n. 27 del 14 ottobre 2021;
- è quindi possibile procedere all'affidamento diretto dell'incarico di cui all'oggetto ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 1, comma 2 lett. a), del Decreto Semplificazioni;
- l'affidamento diretto del servizio di verifica di cui trattasi è disposto nel rispetto del principio di incompatibilità stabilito dall'art. 26, comma 7, del Codice, di rotazione e del limite soglia di importo di cui all'art. 1 co. 2 del DL 76/2020, convertito in L. 11 settembre 2020 n. 120, come modificato dal D.L. 77/2021;

- non sono attive per l'affidamento in oggetto convenzioni Consip, mentre risulta operativa sulla piattaforma del MePA la categoria "*Servizi Professionali – Progettazione, verifica della progettazione, coordinamento della sicurezza e direzione lavori per opere di ingegneria civile e industriale*";
- al fine di individuare l'operatore economico a cui affidare i servizi in oggetto, alla stregua delle buone pratiche suggerite dall'ANAC e al fine di garantire un minimo di concorrenza e il rispetto del principio di economicità, sempre nel rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, è stata avviata un'indagine esplorativa di mercato attraverso la richiesta di n. 2 preventivi ad operatori economici registrati sul MePA ed abilitati alla categoria "*Servizi Professionali – Progettazione, verifica della progettazione, coordinamento della sicurezza e direzione lavori per opere di ingegneria civile e industriale*";
- i predetti preventivi ricevuti sono stati oggetto di analisi da parte del RUP in apposita relazione prot. n. 2022/1691/DRM del 08/03/2022;
- in particolare, in risposta alla richiesta di preventivo formulata dalla Stazione Appaltante con nota acquisita a prot. n. 2022/1261/DRM del 23/02/2022 è pervenuto il preventivo della soc. Pro Iter Progetto Infrastrutture Territorio s.r.l. con sede legale a Milano, CAP 20125, Via G.B Sammartini n. 5, codice fiscale e partita IVA 12688370159, la quale ha offerto di eseguire il servizio in oggetto per un importo, al netto della percentuale unica di ribasso pari al 19,50% (in lettere, diciannovevirgolacinquanta per cento), pari ad euro 52.139,21 (cinquantaduemilacentotrentanove/21), oltre IVA ed oneri previdenziali;
- l'affidamento è stato formalizzato sulla piattaforma telematica del MePA – Trattativa diretta n. 2053789 attraverso la quale l'operatore economico Pro Iter Progetto Infrastrutture Territorio s.r.l. ha confermato la propria offerta pari ad euro 52.139,21 (cinquantaduemilacentotrentanove/21), oltre IVA ed oneri previdenziali;

#### **VISTA**

la proposta di trattativa diretta del RUP di cui alla predetta relazione prot. n. 2022/1691/DRM del 08/03/2022;

#### **RILEVATO CHE:**

- è necessario provvedere con urgenza alla verifica del progetto definitivo;
- l'art. 8 comma 1 lett. a della Legge 120/2020 di conversione in Legge del Decreto Semplificazioni n. 76/2020, dispone che "*è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura*";
- che il RUP, ai sensi del citato art. 8 comma 1 lett. a della Legge 120/2020, può autorizzare l'esecuzione anticipata del servizio in oggetto, nelle more della sottoscrizione del contratto, per il quale sono in corso le verifiche sulla sussistenza dei requisiti in capo all'operatore economico affidatario;

Tutto ciò premesso e considerato,

#### **DETERMINA**

1. di approvare le premesse e le considerazioni quale parte integrante e sostanziale del dispositivo;
2. di affidare l'esecuzione dei servizi tecnici di ingegneria e architettura relativi alla verifica del progetto definitivo ed esecutivo e dei relativi modelli BIM per l'intervento di adeguamento sismico del Comando della Stazione dei Carabinieri sita nel Comune di San Severino Marche (MC) – Codice Bene: MCB0419 – CIG: 906239903D – CUP: G53I18000110001, all'operatore economico soc. Pro Iter Progetto Infrastrutture Territorio s.r.l. con sede legale a Milano, CAP 20125, Via G.B Sammartini n. 5, codice fiscale e partita IVA 12688370159, in persona del legale rappresentante, per un importo complessivo di euro 52.139,21 (cinquantaduemilacentotrentanove/21), oltre IVA ed oneri previdenziali;
3. di dare atto che la durata complessiva dell'appalto è di 68 giorni complessivi (34 giorni per la fase di verifica della progettazione definitiva e dei modelli BIM e 34 giorni per la fase di verifica della progettazione esecutiva e dei modelli BIM) decorrenti dalla consegna formale, tramite piattaforma ACDat, degli elaborati progettuali da parte del Direttore dell'esecuzione del Contratto;
4. di dare atto che l'appalto sarà finanziato con le risorse di finanziamento dell'intervento *de quo* di cui al di cui al Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all'art. 4 del decreto-legge n. 189 del 2016, come previsto dall'art. 9 dell'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 33 dell'11 luglio 2017, nonché ai sensi dell'art. 1 dell'Ordinanza Speciale n. 27 del 14 ottobre 2021;
5. di disporre, ricorrendone i presupposti e vista la necessità ed urgenza legate all'attuazione degli interventi post sisma 2016, l'esecuzione anticipata in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32 co. 8 del D. lgs. 50/2016 del servizio in oggetto, sotto riserva di legge;
6. di formalizzare la procedura di affidamento diretto con il predetto operatore economico Pro Iter Progetto Infrastrutture Territorio s.r.l. con sede legale a Milano, CAP 20125, Via G.B Sammartini n. 5, codice fiscale e partita IVA 12688370159, in persona del legale rappresentante, regolarmente iscritto al MePA di CONSIP S.p.A. per la categoria merceologica relativa ai "*Servizi professionali - Progettazione, verifica della progettazione, coordinamento della sicurezza e direzione dei lavori per opere di ingegneria civile e industriale*", provvedendo alla stipula del contratto mediante scrittura privata in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, da caricare sulla piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);
7. di dare atto che, come previsto nel Capitolato Tecnico Prestazionale, per la sottoscrizione del contratto l'affidatario deve costituire una garanzia definitiva da calcolare sull'importo contrattuale, secondo le misure e le modalità previste dall'art. 103 del Codice, oltreché una polizza per la copertura dei rischi di natura professionale prevista dall'art. 24, comma 4, del medesimo Codice;
8. di procedere ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice alla pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'Agenzia del Demanio nella sezione "Amministrazione trasparente".

Il Responsabile Regionale  
dott. **Cristina Torretta**  
Documento firmato digitalmente ai sensi del  
d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.



Il Responsabile Unico del Procedimento  
**Ing. Marina Borsella**

Documento firmato digitalmente ai sensi del  
d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.



Il Responsabile Gare e Appalti  
**Avv. Martina Viventi**

Documento firmato digitalmente ai sensi del  
d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.



Il Responsabile Area Tecnica  
**Ing. Tiziano Pelonara**

Documento firmato digitalmente ai sensi del  
d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.

