

PROT. N. 2022/2566/DCM NFL 31/03/2022



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Marche

Ancona, data del protocollo

DETERMINA A CONTRARRE E DI AFFIDAMENTO

per l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett.a) del D.L. 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modifiche dalla L. n. 120 del 14 settembre 2020 e ss.mm.ii., del servizio di indagini strutturali integrative nell'ambito progetto di verifica della vulnerabilità sismica, diagnosi energetica, rilievo geometrico, architettonico, tecnologico, impiantistico e progetto di fattibilità tecnico economica, da restituire in modalità BIM, in relazione al compendio immobiliare sede del Comando Gruppo C.C. Compagnia e Stazione sito ad Ancona, Via della Montagnola 81 (Caserma Ala Operativa e Ala Logistica – bene AN0021001) - Scheda patrimoniale: ANB0624.

CIG: 9145861B3F - CUP: G79E18000180001

IL RESPONSABILE DELLA DIREZIONE REGIONALE MARCHE DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

in virtù dei poteri attribuiti dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021 e approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021, nonché in virtù dei poteri attribuiti dal Direttore dell'Agenzia con Determinazione n. 96 prot. n. 2021/22398/DIR e nr. 98 del 17/12/2021 prot. n.2021/22401/DIR;

VISTO

- il Decreto Legislativo del 18 aprile 2016, n. 50: "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto dagli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*", e ss.mm.ii. (di seguito, il "**Codice**");

- il D.L. 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modificazioni con L. 11 settembre 2020 n. 120, e ss.mm.ii. recante: *“Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”* (di seguito, il **“Decreto Semplificazioni”**) e in particolare:
 - l’art. 1, comma 1, che statuisce: *“Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023 [...]”*;
 - l’art. 1, comma 2 lett. a), che dispone: *“fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all’affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l’attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro [...]”*;
 - l’art. 1, comma 3, che statuisce: *“gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell’articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016”*, ovvero l’oggetto dell’affidamento in modo semplificato, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di ordine generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico professionali, ove richiesti;
 - l’art. 1, comma 4, il quale dispone che: *“per le modalità di affidamento di cui al presente articolo la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all’articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustificano la richiesta, che la stazione appaltante indica nell’avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente [...]”*;
- l’art. 36, comma 2 lettera a), del Codice, così come modificato dal DL Semplificazioni, in base al quale per importi inferiori a Euro 40.000 l’affidamento diretto può avvenire *“anche senza previa consultazione di due o più operatori economici”* e *“la pubblicazione dell’avviso sui risultati della procedura di affidamento non è obbligatoria”*;
- le Linee Guida ANAC n. 1 recanti: *“Indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria”*, nonché le Linee Guida ANAC n. 4, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, recanti: *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza*

comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

- l'art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015 n. 208, modificando l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, così come da ultimo modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018 n. 145, estende alle Agenzie Fiscali, l'obbligo di utilizzare le convenzioni quadro stipulate da CONSIP S.p.A. e di fare ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito, “**MePA**”) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a Euro 5.000,00 e al di sotto della soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del Codice;
- il Modello di organizzazione, gestione e controllo adottato dall'Agenzia del Demanio nella prevenzione degli illeciti amministrativi dipendenti dai reati contemplati dal D.lgs. 231/2001 (Codice Etico);

PREMESSO CHE:

- l'Agenzia del Demanio Direzione Regionale Marche, con l'obiettivo di rendere il patrimonio pubblico più sicuro ed efficiente, ha predisposto bandi da gara per l'affidamento delle indagini di vulnerabilità sismica, audit energetici, rilievo in modalità BIM e progetto di fattibilità tecnica economica per interventi di adeguamento strutturale di taluni edifici ubicati nel territorio della Regione Marche;
- l'intervento da eseguire presso il compendio immobiliare in oggetto risulta ricompreso nel lotto 5 (CUP G79E18000180001 e CIG 7718184EE9) nell'ambito degli interventi di prevenzione del rischio sismico, per il cui finanziamento l'Agenzia ha beneficiato dell'assegnazione di risorse in attuazione dell'art. 1, comma 140, L. n. 232/2016, successivamente rifinanziato dall'art. 1, comma 1072, della L. 205/2017 (Legge di Bilancio 2018), di cui al capitolo di spesa n. 7759;
- ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del Codice e nota prot. n. 2018/9779/DRM del 04/12/2018, Responsabile Unico del Procedimento è l'Ing. Tiziano Pelonara (di seguito, il “**RUP**”);
- in data 10/12/2019 è stato stipulato il contratto d'appalto repertorio n. 237 con il RTI composto da MYTHOS Scarl (mandataria), Progettisti associati TCNER S.r.l. (mandate) e Tecnicaer Engineering S.r.l. (mandante), risultato aggiudicatario del lotto 5 - CUP G79E18000180001, CIG 7718184EE9;
- con nota del 03/12/2021 acquisita al prot. 9966 del 06/12/2021 l'operatore economico aggiudicatario del servizio ha comunicato che, relativamente alla scheda ANB0624 fabbricato AN0021001, l'attività di analisi di vulnerabilità sismica è stata sospesa in quanto sono necessari ulteriori approfondimenti sulle caratteristiche meccaniche dei materiali in situ, e per questo motivo è stato fissato un incontro tra le parti in data 22/12/2021;
- nella predetta riunione del 22/12/2021 è stato concordato con il RTI aggiudicatario di effettuare ulteriori prove ed indagini strutturali e indagini chimiche con relativi ripristini nel compendio in oggetto e pertanto è stato richiesto allo stesso operatore economico di produrre un piano delle indagini integrativo i cui contenuti sono indicati nel documento trasmesso dal medesimo O.E. in data 14/01/2022 ed acquisito al prot. n. 2022/255/DRM del 18/01/2022 (il “**Piano di Indagine integrativo**”);

- i contenuti dei servizi sono stati dettagliati nel predetto Piano di Indagine integrativo, che qui si intende integralmente richiamato;
- in ottemperanza agli obblighi di cui alla legge 28 dicembre 2015, n. 208, è stato dapprima riscontrato che non sussistono Convenzioni CONSIP attive per il servizio oggetto del presente affidamento e, di seguito, è stato dato avvio ad un'indagine di mercato, la quale, tuttavia, non ha consentito di individuare operatori economici iscritti nel MePA che espletassero la totalità delle prove richieste, consistenti nelle indagini strutturali comprensive dei relativi ripristini e indagini chimiche;
- in data 19/01/2022, il RUP ha dunque provveduto all'acquisizione di preventivi al fine di individuare un operatore economico idoneo per affidare il servizio in oggetto, tramite affidamento diretto ai sensi del combinato disposto dell'art. 1, comma 2 lett. a), del Decreto Semplificazioni e dell'art. 36, comma 2 lett. a), del Codice;
- con nota prot. 567 del 28/01/2022 il laboratorio 4 EMME Service S.p.A. con sede a Milano ha comunicato che alcune prestazioni richieste non vengono eseguite dal laboratorio e che per tale ragione non era nelle condizioni di presentare un'offerta idonea;
- con nota del 16/02/2022 acquisita al prot. n. 1549 del 02/03/2022 il laboratorio Ufficiale Prove Materiali e Strutture presso il Dipartimento di Ingegneria e Architettura dell'Università degli Studi di Pavia ha trasmesso il proprio preventivo per un importo delle indagini pari ad € 5.870,00 oltre IVA;
- la durata del servizio è stata stabilita in giorni 30 (trenta) complessivi naturali e consecutivi decorrenti dalla data di avvio del servizio da parte del RUP;
- con relazione di congruità dell'offerta e proposta di affidamento prot. n. 2022/1738/DRM del 10/03/2022, il RUP ha dichiarato il predetto preventivo congruo e conveniente e pertanto ha proposto di procedere all'affidamento, senza il ricorso al MePA, dei servizi in oggetto ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito con modifiche dalla L. 120/2020, e ss.mm.ii. in favore del laboratorio Ufficiale Prove Materiali e Strutture dell'Università degli Studi di Pavia per l'importo complessivo di € **5.870,00** oltre IVA, subordinatamente alla verifica dei requisiti di legge;
- con nota prot. n. 2022/1793/DRM del 10/03/2022, questa Stazione Appaltante invitava il predetto Operatore Economico a presentare la documentazione per avviare gli accertamenti in ordine alla sussistenza dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 e di idoneità professionali di cui all'art. 83, comma 1 lett. a), del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. (di seguito, il "**Codice**"), nonché dei requisiti specifici di idoneità professionale richiesti, oltre a preannunciare, in caso di affidamento, la necessità di costituire la garanzia definitiva da calcolare sull'importo contrattuale, secondo le misure e le modalità previste dall'art. 103 del D.lgs. 18 aprile 2016 oppure, in alternativa, a presentare un'offerta migliorativa, ai fini dell'applicazione dell'art. 103 comma 11 del Codice;
- con nota del 17/03/2022, acquisita al prot. nr. 2022/2458/DRM del 28/03/2022 dell'Agenzia, l'Università di Pavia- Dipartimento di Ingegneria Civile e Architettura trasmetteva offerta migliorativa di Euro 120,00 sul preventivo precedentemente formulato, e pertanto ha offerto un un importo complessivo pari ad € **5.750,00** oltre IVA;

- l'importo di Euro **5.750,00** oltre IVA, e quindi l'importo complessivo di Euro 7.015,00 compresa IVA trova copertura economica nel capitolo di spesa n. 7759 Legge di Bilancio 2018;

VISTA

- la proposta di affidamento del RUP di cui alla predetta relazione prot. n. 2022/1738/DRM del 10/03/2022, con la quale si dà atto che l'offerta presentata dall'Università di Pavia- Dipartimento di Ingegneria Civile e Architettura, con sede legale in Pavia, Via G. Leti, n. 82 CAP 63900, C.F. e P.IVA 01926770445, è risultata congrua e conveniente per questa Stazione Appaltante;
- la nota del 17/03/2022, acquisita al prot. nr. 2022/2458/DRM del 28/03/2022 dell'Agenda contenente l'offerta migliorativa dell'Università di Pavia - Dipartimento di Ingegneria Civile e Architettura la quale, ai fini di ottenere l'esonero dalla prestazione della garanzia definitiva ai sensi e per gli effetti dell'art. 103 comma 11 del Codice, ha proposto uno sconto di Euro 120,00 sull'offerta precedentemente formulata, e pertanto ha offerto un un importo complessivo pari ad € 5.750,00 oltre IVA;

RILEVATO CHE:

- è necessario provvedere con urgenza all'acquisizione delle prestazioni di cui trattasi;
- l'art. 8 comma 1 lett. a della Legge 120/2020 di conversione in Legge del Decreto Semplificazioni n. 76/2020, dispone che *“è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”*;
- il RUP, ai sensi del citato art. 8 comma 1 lett. a della Legge 120/2020, può autorizzare l'esecuzione anticipata del servizio in oggetto, nelle more della sottoscrizione del contratto, per il quale sono in corso le verifiche sulla sussistenza dei requisiti in capo all'operatore economico affidatario;

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

1. di approvare le premesse e le considerazioni quale parte integrante e sostanziale del dispositivo;
2. di affidare l'esecuzione del servizio di indagini strutturali integrative nell'ambito progetto di verifica della vulnerabilità sismica, diagnosi energetica, rilievo geometrico, architettonico, tecnologico, impiantistico e progetto di fattibilità tecnico economica, da restituire in modalità BIM, in relazione al compendio immobiliare sede del Comando Gruppo c.c Compagnia e Stazione sito ad Ancona, Via della Montagnola 81 (Caserma Ala Operativa e Ala Logistica – bene AN0021001) - Scheda patrimoniale: ANB0624, all'Università di Pavia- Dipartimento di Ingegneria Civile e Architettura”,

con sede legale in Pavia, Via G. Leti, n. 82 CAP 63900, C.F: e P.IVA 01926770445 per un importo pari ad € 5.750,00, oltre IVA;

3. di disporre l'esecuzione anticipata in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. del servizio in oggetto, sotto riserva di legge;
4. di dare atto che la durata del servizio è stabilita in giorni 30 (trenta) complessivi naturali e consecutivi decorrenti dalla data di avvio del servizio da parte del RUP;
5. di stipulare il contratto mediante scrittura privata in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice;
6. di dare atto che, così come espressamente previsto dall'art. 32, comma 10, lettera b), del Codice, nel caso di affidamento diretto di importo inferiore ad Euro 40.000 non si applica il termine dilatorio di 35 (trentacinque) giorni per la stipula del contratto di cui al comma 9 del predetto art. 32 dello stesso Codice;
7. di dare atto che, trattandosi di affidamento diretto di cui all'art. 36, comma 2, lett. a) del Codice, l'operatore economico è esonerato dall'obbligo di costituire una garanzia definitiva da calcolare sull'importo contrattuale, secondo le misure e le modalità previste dall'art. 103 del Codice, dal momento che lo stesso ha presentato offerta migliorativa del prezzo di affidamento ai sensi e per gli effetti dell'art. 103, comma 11, dello stesso Codice;
8. di procedere ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice alla pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'Agenzia del Demanio nella sezione "Amministrazione trasparente"

Il Responsabile Regionale
Cristina Torretta
Documento firmato digitalmente ai sensi del
d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.
2022.03.30.12:19
CN=TORRETTA CRISTINA
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007
RSA/2048 bits

Visto:
Il Responsabile Ufficio Gare e Appalti
Martina Viventi
Documento firmato digitalmente ai sensi del
d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.
2022.03.29.13:18:09
CN=VIVENTI MARTINA
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007
RSA/2048 bits

Visto:
Il Responsabile Unico del Procedimento
Tiziano Pelonara
Documento firmato digitalmente ai sensi del
d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.
2022.03.30.09:58:12
CN=PELONARA TIZIANO
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007
RSA/2048 bits