



AGENZIA DEL DEMANIO

Direzione Regionale Marche

Ancona, data del protocollo

DETERMINA A CONTRARRE E DI AFFIDAMENTO

OGGETTO: Sisma 2016. Ordinanza Speciale n. 27 del 14 ottobre 2021. – Intervento di rifunzionalizzazione, ristrutturazione ed adeguamento sismico del complesso edilizio, denominato “Ex Convento dei Minori Osservanti e Chiesa di S. Francesco-Carcere giudiziario e caserma Carabinieri” sito nel comune di Camerino (MC) via Bongiovanni e via Sparapani n. 10 – scheda patrimoniale MCB0076 e progressivo MCD0001. Affidamento diretto – ai sensi dell’art. 51, comma 1, lett. a), sub 2.1) del D.L. n. 77/2021, convertito con modifiche dalla L. 108/2021, e ss.mm.ii. - dell’incarico supporto al RUP e di DEC - CIG: 9180879D03 – CUP: G15F21000500001 - Trattativa diretta MePa n. 2101666

IL RESPONSABILE DELLA DIREZIONE REGIONALE MARCHE DELL’AGENZIA DEL DEMANIO

in virtù dei poteri attribuiti dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021 e approvato dal Ministero dell’Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato nel sito istituzionale dell’Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021, nonché in virtù dei poteri attribuiti dal Direttore dell’Agenzia con Determinazione n. 96 del 17/12/2021, prot. n. 2021/22398/DIR e n. 98 del 17/12/2021 prot. n. 2021/22401/DIR

VISTO

- il Decreto Legislativo del 18 aprile 2016, n. 50: “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto dagli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, e ss.mm.ii. (di seguito, il “**Codice**”);
- le Linee Guida ANAC n. 1 di attuazione del Codice recanti “Indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria”;
- le Linee Guida ANAC n. 3, di attuazione del Codice, recanti “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”;
- le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del Codice, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

- il Decreto legge 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modifiche dalla Legge n. 120 del 14 settembre 2020, e ss.mm.ii.;
- il Decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016”*, convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229 (di seguito, il **“Decreto legge n. 189 del 2016”**) integrato da Decreto legge 9 febbraio 2017, n. 8 recante *“Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017”*, convertito con modificazioni dalla Legge 7 aprile 2017, n. 45;
- il Decreto legge 24 ottobre 2019, n. 123 e ss.mm.ii., e in particolare l'art. 3-bis, che istituisce i *“Programmi straordinari di ricostruzione per i territori dell'Italia centrale maggiormente colpiti dal sisma del 2016”*;
- l'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 109 del 23 dicembre 2020 recante *“Approvazione elenco unico dei programmi delle opere pubbliche nonché di disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica”*;
- l'Allegato 1 della predetta Ordinanza del Commissario Straordinario n. 109 del 23 dicembre 2020, che sostituisce e integra gli elenchi degli interventi ricompresi nei piani e programmi approvati con le ordinanze commissariali n. 27/2017, 33/2017, 37/2017, 56/2018, 64/2018 e 86/2020 e ss.mm.ii.;
- l'Ordinanza speciale del Commissario Straordinario n. 27 del 14 ottobre 2021 (di seguito, l’**“O.S.C.S. n. 27/2021”**) ex art. 11, comma 2, del Decreto Semplificazioni concernente gli *“Interventi di ricostruzione per la riparazione, il ripristino o la demolizione e ricostruzione di immobili pubblici rientranti nel patrimonio dell'Agenzia del Demanio dislocati nelle regioni Umbria, Marche, Lazio e Abruzzo ed interessate dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016 ai sensi dell'articolo 14 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189”*, con la quale sono state individuate le opere di competenza dell'Agenzia del Demanio riconducibili agli interventi individuati nell'Allegato 1 dell'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 109 del 2020, per le quali è possibile ricorrere a modalità accelerate e semplificate delle procedure da parte del soggetto attuatore ed in particolare l'art. 1, comma 2, che individua: *“[...] il complesso unitario degli interventi di ricostruzione degli immobili danneggiati dagli eventi sismici che hanno interessato le regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria a decorrere dal 24 agosto 2016 nei Comuni di cui al comma 1, meglio descritti nell'Allegato n. 1 alla presente ordinanza, con il relativo cronoprogramma, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, di seguito riassuntivamente indicati con relativa stima previsionale”*;
- l'art. 3, commi 2, 3 e 4, dell'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 33 dell'11/07/2017 in materia di qualificazione dei professionisti e criteri per evitare la concentrazione degli incarichi nelle opere pubbliche;
- il “Protocollo di Legalità” sottoscritto in data 26 luglio 2017 tra la Struttura di Missione (ex art. 30 DL 189/16), il Commissario Straordinario e la Centrale Unica di Committenza (Invitalia S.p.A.);
- l’*“Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma”* del

2 febbraio 2021, sottoscritto dal Commissario Straordinario, il Presidente dell'ANAC e l'Amministratore Delegato di Invitalia S.p.A.;

- il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76 recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”*, convertito in L. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021;
- l'art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020 che dispone che gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del Codice;
- l'art. 8 comma 1 lett. a) del Decreto Semplificazioni n. 76/2020, come modificato dalla legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120, dispone che *“è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”*;
- l'art. 1, comma 4, il quale dispone che per le modalità di affidamento di cui al presente articolo la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del Codice, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante indica nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente;
- l'art. 11, comma 2, del D.L. n. 76/2020, convertito con modifiche dalla L. n. 120/2020 e ss.mm.ii., il quale attribuisce al Commissario Straordinario il compito di individuare con propria ordinanza gli interventi e le opere urgenti e di particolare criticità, anche relativi alla ricostruzione dei centri storici dei comuni maggiormente colpiti, per i quali i poteri di ordinanza a lui attribuiti dall'articolo 2, comma 2, del Decreto legge n. 189 del 2016, sono esercitabili in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al Decreto legislativo n. 159 del 2011, delle disposizioni del Codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al Decreto legislativo n. 42 del 2004, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;
- l'Ordinanza speciale del Commissario Straordinario n. 27 del 14 ottobre 2021 ex art. 11, comma 2, del D.L. N. 76/2020 concernente *“Interventi di ricostruzione per la riparazione, il ripristino o la demolizione e ricostruzione di immobili pubblici rientranti nel patrimonio dell'Agenzia del Demanio dislocati nelle regioni Umbria, Marche, Lazio e Abruzzo ed interessate dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016 ai sensi dell'articolo 14 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189”*, con la quale sono state individuate le opere di competenza dell'Agenzia del Demanio riconducibili agli interventi individuati nell'Allegato 1 dell'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 109 del 2020, per le quali è possibile ricorrere a modalità accelerate e semplificate delle procedure da parte del soggetto attuatore, ed in particolare:
 - l'art. 1, comma 1, che prevede che *“La presente ordinanza disciplina, ai sensi e per gli effetti dell'ordinanza n. 110 del 2020, la ricostruzione degli immobili (...) ubicati nei Comuni di Camerino, Arquata del Tronto, Montegallo, Fiastra, Pieve Torina, Serravalle di Chienti, Visso, Castelsantangelo sul Nera, Ussita, Ascoli Piceno, San Severino Marche, Montemonaco, Castignano, Tolentino, Accumuli, Amatrice, Cittaducale, Serravalle in Chienti, Rieti, Fiuminata, Norcia,*

Sant'Anatolia di Narco, Spoleto, Cerreto di Spoleto, Montereale, Sulmona, Teramo e Castelli”;

- l'art. 3, comma 1, secondo il quale “*ai sensi dell'articolo 15, comma 1, lett. d) del decreto legge n. 189 del 2016, il soggetto attuatore degli interventi di cui all'art. 1 è l'Agenzia del Demanio, (...)*”;
 - l'art. 4 comma 1 lett. a), il quale, sul presupposto che detti interventi rivestono carattere di urgenza, “*(...) allo scopo di consentire l'accelerazione e la semplificazione delle procedure e l'adeguamento della tempistica di realizzazione degli interventi al cronoprogramma (...)*”, statuisce che: “*per i contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione di importo inferiore o pari a euro 150.000, è consentito l'affidamento diretto*”;
- il parere 757/2020 con il quale il MIT ha precisato che in caso di affidamento diretto non vengono in considerazione criteri di aggiudicazione;
 - l'”*Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post – sisma*” del 2 febbraio 2021, sottoscritto dal Commissario Straordinario, il Presidente dell'ANAC e l'Amministratore Delegato di Invitalia;
 - il “Protocollo di Legalità” sottoscritto in data 26 luglio 2017 tra la Struttura di Missione (ex art. 30 DL 189/16), il Commissario Straordinario e la Centrale Unica di Committenza (Invitalia S.p.A.);
 - l'art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015 n. 208, modificando l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, così come da ultimo modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018 n. 145, estende alle Agenzie Fiscali, l'obbligo di utilizzare le convenzioni quadro stipulate da CONSIP S.p.A. e di fare ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito, “MePA”) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a Euro 5.000,00 e al di sotto della soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del Codice;
 - il Modello di organizzazione, gestione e controllo adottato dall'Agenzia nella prevenzione degli illeciti amministrativi dipendenti dai reati contemplati dal D.lgs. n. 231 del 2001 (Codice Etico);

PREMESSO CHE

- l'immobile in oggetto è stato danneggiato dai ripetuti eventi sismici che si sono verificati a partire dal 24 agosto 2016;
- a seguito degli eventi sismici sopra richiamati, l'edificio in oggetto è stato dichiarato, con Ordinanza Sindacale RG n. 644 del 09/03/2017, inagibile (scheda AEDES con giudizio di inagibilità di tipo “E” e per rischio esterno “F”);
- nell'art. 1 comma 2 lett. a) della predetta Ordinanza n. 27 risulta inserito l'intervento in oggetto;
- l'intervento è finanziato con le risorse del Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all'art. 4 del decreto-legge n. 189 del 2016, come previsto nell'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 27 del 14 ottobre 2021;

- è intenzione di questa Amministrazione, in qualità di Soggetto Attuatore ai sensi dell'art. 15, comma 1, lett. d) del D.L. 189/2016, di procedere alla realizzazione dell'intervento di che trattasi;
- con nota prot. n. 2022/2020/DRM del 17/03/2022, sono state attribuite all'Ing. Marina Borsella le funzioni Responsabile Unico del Procedimento;

CONSIDERATO CHE:

- occorre procedere senza indugio alle attività prodromiche alla realizzazione dell'intervento di ricostruzione di cui all'oggetto;
- all'ing. Borsella sono affidati ulteriori incarichi di RUP e di Direttore dell'esecuzione dei contratti nell'ambito della ricostruzione e il personale dell'Area Tecnica è oberato da molteplici altri compiti di istituto e adempimenti relativi sia alla ricostruzione che nell'ambito nella prevenzione del rischio sismico o di gestione diretta degli immobili di proprietà statale;
- l'intervento in oggetto riveste carattere di particolare complessità, sia in riferimento al contesto in cui si opera che alla consistenza e tipologia del compendio da ristrutturare.

Dato atto che in conseguenza di quanto sopra si rende necessario procedere all'individuazione di un professionista esterno esperto nella gestione di incarichi similari, affidando a quest'ultimo adempimenti a supporto del RUP e attività poste afferenti il Direttore di esecuzione del contratto;

Visto l'art. 31 del codice 50/2016 comma 11, il quale prevede che: *“Nel caso in cui l'organico della stazione appaltante presenti carenze accertate o in esso non sia compreso nessun soggetto in possesso della specifica professionalità necessaria per lo svolgimento dei compiti propri del RUP, secondo quanto attestato dal dirigente competente, i compiti di supporto all'attività del RUP possono essere affidati, con procedure previste dal presente codice, ai soggetti aventi le specifiche competenze di carattere tecnico, economico-finanziario, amministrativo, organizzativo e legale, dotati di adeguata polizza assicurativa a copertura dei rischi professionali come previsto dall'articolo 24, comma 4, assicurando comunque il rispetto dei principi di pubblicità e di trasparenza. Resta fermo il divieto di frazionamento artificioso delle prestazioni allo scopo di sottrarle alle disposizioni del presente codice. Agli affidatari dei servizi di supporto di cui al presente comma si applicano le disposizioni di incompatibilità di cui all'articolo 24, comma 7, comprensive di eventuali incarichi di progettazione.”*

Considerato altresì che:

- l'importo complessivo a base dell'affidamento e soggetto a ribasso è stato quantificato dal RUP in € 88.286,29 (euro ottantottomiladuecentottantasei/29) oltre IVA e oneri previdenziali;
- i costi della sicurezza sono pari a € 0,00 poiché il servizio richiesto è di natura intellettuale e non vi sono rischi di interferenza ai sensi del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.;
- l'importo così quantificato rappresenta il valore complessivo del corrispettivo stimato a corpo per l'espletamento di tutte le attività previste per il servizio richiesto;
- per il corretto svolgimento del servizio, i contenuti dello stesso sono stati disciplinati nel dettaglio nel Capitolato Tecnico Prestazionale e relativi allegati redatti dal RUP, che qui si intendono integralmente richiamati;

- con riferimento alla durata complessiva del contratto, si rappresenta che il servizio avrà decorrenza dalla data di stipula del contratto ovvero dal verbale di avvio anticipato del servizio ai sensi dell'art. 8 co. 1 del D.L. Semplificazioni, con una durata sino al collaudo provvisorio finale dei lavori fissato presumibilmente al 31.12.2025;
- è possibile procedere all'affidamento diretto dell'incarico di cui all'oggetto ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 1, comma 2 lett. a), del Decreto Semplificazioni;
- l'affidamento diretto del servizio di che trattasi è disposto nel rispetto del principio di rotazione e del limite soglia di importo di cui all'art. 1 co. 2 del DL 76/2020, convertito in L. 11 settembre 2020 n. 120, come modificato dal D.L. 77/2021;
- non sono attive per l'affidamento in oggetto convenzioni Consip, mentre risulta operativa sulla piattaforma del MePA la categoria "*Servizi di supporto specialistico*";
- l'ing. Pier Luigi Gianforte, il cui riferimento è stato rinvenuto nell'elenco dei professionisti istituito da Invitalia, possiede un curriculum professionale aderente alle competenze richieste;
- l'affidamento è stato formalizzato sulla piattaforma telematica del MePA – Trattativa diretta n. 2101666 attraverso la quale il Professionista ing. Gianforte ha manifestato la propria disponibilità ad assumere la prestazione professionale richiesta offrendo l'importo di € 79.986,00 (settantanovemilanovecentottantasei/00), oltre IVA ed oneri previdenziali per l'incarico tecnico di cui sopra;
- il RUP con nota prot. 3087 del 14/04/2022 ha proposto l'affidamento a Trattativa Diretta al sopra citato professionista;

RILEVATO CHE:

- è necessario avviare con ogni sollecitudine le procedure per l'affidamento di incarico di supporto al RUP e di DEC relativamente alle attività di progettazione, esecuzione e collaudo nell'ambito dell'appalto per la realizzazione degli interventi di rifunzionalizzazione, ristrutturazione ed adeguamento sismico del complesso edilizio, denominato "Ex Convento dei Minori Osservanti e Chiesa di S. Francesco- Carcere giudiziario e caserma Carabinieri" sito nel comune di Camerino (MC) via Bongiovanni e via Sparapani n. 10;
- l'art. 8 comma 1 lett. a) della Legge 120/2020 di conversione in Legge del Decreto Semplificazioni n. 76/2020, dispone che "*è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura*";
- che il RUP, ai sensi del citato art. 8 comma 1 lett. a) della Legge 120/2020, può autorizzare l'esecuzione anticipata del servizio in oggetto, nelle more della sottoscrizione del contratto, per il quale sono in corso le verifiche sulla sussistenza dei requisiti in capo all'operatore economico affidatario.

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

1. di approvare le premesse e le considerazioni quale parte integrante e sostanziale del dispositivo;

2. di affidare l'incarico tecnico di supporto al RUP e di DEC per l'intervento di rifunzionalizzazione, ristrutturazione ed adeguamento sismico del complesso edilizio denominato "*Ex Convento dei Minori Osservanti e Chiesa di S. Francesco- Carcere giudiziario e caserma Carabinieri*", sito nel comune di Camerino (MC) via Bongiovanni e via Sparapani n. 10 – Scheda patrimoniale MCB0076 e progressivo MCD0001, all'ing. Gianforte Pier Luigi, nato a Sanremo (IM) il 06/11/1967 (P. IVA 01445150673), iscritto presso l'Ordine professionale degli Ingegneri di Teramo al n. 540, il quale ha per un importo complessivo di **€ 79.986,00** (settantanovemilanovecentottantasei/00), oltre IVA ed oneri previdenziali;
3. di dare atto che l'appalto sarà finanziato con le risorse di finanziamento dell'intervento *de quo* di cui al Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all'art. 4 del decreto-legge n. 189 del 2016, come previsto dall'art. 1 dell'Ordinanza Speciale n. 27 del 14 ottobre 2021;
4. di disporre, ricorrendone i presupposti e vista la necessità ed urgenza legate all'attuazione degli interventi post sisma 2016, l'esecuzione anticipata in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32 co. 8 del D. lgs. 50/2016 del servizio in oggetto, sotto riserva di legge;
5. di formalizzare la procedura di affidamento diretto con il predetto Professionista, regolarmente iscritto al MePA di CONSIP S.p.A. per la categoria merceologica relativa ai "*Servizi di supporto specialistico*", provvedendo alla stipula del contratto mediante scrittura privata in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, da caricare sulla piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);
6. di dare atto che, come previsto nel Capitolato Tecnico Prestazionale, per la sottoscrizione del contratto l'affidatario deve costituire una garanzia definitiva da calcolare sull'importo contrattuale, secondo le misure e le modalità previste dall'art. 103 del Codice, oltreché una polizza per la copertura dei rischi di natura professionale prevista dall'art. 24, comma 4, del medesimo Codice;
7. di procedere ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice alla pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'Agenzia del Demanio nella sezione "Amministrazione trasparente".

Il Responsabile Regionale
Cristian Torretta

Documento firmato digitalmente ai sensi del
d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.

Il Responsabile Gare e Appalti

Avv. Martina Viventi

Documento firmato digitalmente ai sensi del
d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.

Il Responsabile Area Tecnica

Ing. Tiziano Pelonara

Documento firmato digitalmente ai sensi del
d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.