



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Marche

Ancona, data del protocollo

DETERMINA A CONTRARRE E DI AFFIDAMENTO

per l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito con modifiche dalla L. 120/2020, e ss.mm.ii. del servizio di valutazione previsionale di impatto acustico ai sensi della Legge regionale 28/01 e dgrm 896/03 relativo al progetto definitivo per l'intervento di demolizione e ricostruzione della Caserma Carabinieri di Montegallo (AP) (Scheda patrimoniale: APB0562) - procedura Lotto 2 - CIG: 78449555A9 CUP: G28D1800002000 -, rientrante tra gli "Interventi per la Ricostruzione Post-Sisma Centro Italia - D.L. 189/2016". Ordinanza speciale del Commissario Straordinario n. 27 del 14 ottobre 2021, ex articolo 11, comma 2, del Decreto legge n. 76 del 2020, "Interventi di ricostruzione per la riparazione, il ripristino o la demolizione e ricostruzione di immobili pubblici rientranti nel patrimonio dell'Agenzia del Demanio dislocati nelle regioni Umbria, Marche, Lazio e Abruzzo ed interessate dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016 ai sensi dell'articolo 14 del Decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189"

CIG: ZD137A5422 – CUP: G78D18000020001

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE MARCHE DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

in virtù dei poteri attribuiti dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021 e approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021, nonché in virtù dei poteri attribuiti dal Direttore dell'Agenzia con Determinazione n. 96 del 17/12/2021, prot. n. 2021/22398/DIR e n. 98 del 17/12/2021 prot. n. 2021/22401/DIR

VISTO

- il Decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016*", convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229 (di seguito, il "**Decreto legge n. 189 del 2016**") integrato da Decreto legge 9 febbraio 2017, n. 8 recante "*Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017*", convertito con modificazioni dalla Legge 7 aprile 2017, n. 45;

- il Decreto legge 24 ottobre 2019, n. 123 e ss.mm.ii., e in particolare l'art. 3-bis, che istituisce i *“Programmi straordinari di ricostruzione per i territori dell'Italia centrale maggiormente colpiti dal sisma del 2016”*;
- il Decreto Legislativo del 18 aprile 2016, n. 50: *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto dagli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*, e ss.mm.ii. (di seguito, il **“Codice”**);
- il Decreto legge 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modifiche dalla Legge n. 120 del 14 settembre 2020, e ss.mm.ii. recante: *“Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”* (di seguito, per brevità, anche il **“Decreto Semplificazioni”**), ed in particolare:
 - l’art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020 che dispone che gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell’articolo 32, comma 2, del Codice;
 - l’articolo 11, comma 2, il quale attribuisce al Commissario Straordinario il compito di individuare con propria ordinanza gli interventi e le opere urgenti ed in particolare criticità, anche relativi alla ricostruzione dei centri storici dei comuni maggiormente colpiti, per i quali i poteri di ordinanza a lui attribuiti dall’articolo 2, comma 2, del Decreto legge n. 189 del 2016, sono esercitabili in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al Decreto legislativo n. 159 del 2011, delle disposizioni del Codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al Decreto legislativo n. 42 del 2004, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall’appartenenza all’Unione europea;
- il Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 recante: *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”*, convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108, in vigore dal 1 giugno 2021, il quale in particolare dispone che: *“Le modifiche apportate dal comma 1, lettera a), numero 2), numeri 2.1 e 2.2, all’articolo 1, comma 2, lettere a) e b), del Decreto Semplificazioni, si applicano alle procedure avviate dopo l’entrata in vigore del presente decreto”*;
- l’Ordinanza del Commissario Straordinario n. 109 del 23 dicembre 2020 recante *“Approvazione elenco unico dei programmi delle opere pubbliche nonché di disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica”*;
- l’Allegato 1 della predetta Ordinanza del Commissario Straordinario n. 109 del 23 dicembre 2020, che sostituisce e integra gli elenchi degli interventi ricompresi nei piani e programmi approvati con le ordinanze commissariali n. 27/2017, 33/2017, 37/2017, 56/2018, 64/2018 e 86/2020 e ss.mm.ii.;
- l’Ordinanza speciale del Commissario Straordinario n. 27 del 14 ottobre 2021 (di seguito, l’**“O.S.C.S. n. 27/2021”**) ex art. 11, comma 2, del Decreto Semplificazioni concernente gli *“Interventi di ricostruzione per la riparazione, il ripristino o la*

demolizione e ricostruzione di immobili pubblici rientranti nel patrimonio dell'Agenzia del Demanio dislocati nelle regioni Umbria, Marche, Lazio e Abruzzo ed interessate dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016 ai sensi dell'articolo 14 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189", con la quale sono state individuate le opere di competenza dell'Agenzia del Demanio riconducibili agli interventi individuati nell'Allegato 1 dell'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 109 del 2020, per le quali è possibile ricorrere a modalità accelerate e semplificate delle procedure da parte del soggetto attuatore ed in particolare l'art. 1, comma 2, che individua: "[...] *il complesso unitario degli interventi di ricostruzione degli immobili danneggiati dagli eventi sismici che hanno interessato le regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria a decorrere dal 24 agosto 2016 nei Comuni di cui al comma 1, meglio descritti nell'Allegato n. 1 alla presente ordinanza, con il relativo cronoprogramma, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, di seguito riassuntivamente indicati con relativa stima previsionale*" ed in particolare:

- l'art. 1, comma 1, che prevede che *"La presente ordinanza disciplina, ai sensi e per gli effetti dell'ordinanza n. 110 del 2020, la ricostruzione degli immobili (...) ubicati nei Comuni di Camerino, Arquata del Tronto, Montegallo, Fiastra, Pieve Torina, Serravalle di Chienti, Visso, Castelsantangelo sul Nera, Ussita, Ascoli Piceno, San Severino Marche, Montemonaco, Castignano, Tolentino, Accumuli, Amatrice, Cittaducale, Serravalle in Chienti, Rieti, Fiuminata, Norcia, Sant'Anatolia di Narco, Spoleto, Cerreto di Spoleto, Montereale, Sulmona, Teramo e Castell"*;
- l'art. 3, comma 1, secondo il quale *"ai sensi dell'articolo 15, comma 1, lett. d) del decreto legge n. 189 del 2016, il soggetto attuatore degli interventi di cui all'art. 1 è l'Agenzia del Demanio, (...)"*;
- l'art. 4 comma 1 lett. a), il quale, sul presupposto che detti interventi rivestono carattere di urgenza, *"(...) allo scopo di consentire l'accelerazione e la semplificazione delle procedure e l'adeguamento della tempistica di realizzazione degli interventi al cronoprogramma (...)"*, statuisce che: *"per i contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione di importo inferiore o pari a euro 150.000, è consentito l'affidamento diretto"*;
- l'art. 30 del D.L. 189/2016 che disciplina l'iscrizione all'elenco dell'Anagrafe Antimafia degli Esecutori istituito presso il Ministero dell'Interno – Struttura di missione Prevenzione e contrasto Antimafia Sisma;
- il "Protocollo di Legalità" sottoscritto in data 26 luglio 2017 tra la Struttura di Missione (ex art. 30 DL 189/16), il Commissario Straordinario e la Centrale Unica di Committenza (Invitalia S.p.A.);
- l'"*Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma*" del 2 febbraio 2021, sottoscritto dal Commissario Straordinario, il Presidente dell'ANAC e l'Amministratore Delegato di Invitalia S.p.A.;
- le Linee Guida ANAC n. 1 di attuazione del Codice recanti *"Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria"*;
- le Linee Guida ANAC n. 3, di attuazione del Codice, recanti *"Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni"*;

- le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del Codice, recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”;
- il parere 757/2020 con il quale il MIT ha precisato che in caso di affidamento diretto non vengono in considerazione criteri di aggiudicazione;
- l’*”Accordo per l’esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connessa alla ricostruzione pubblica post – sisma”* del 2 febbraio 2021, sottoscritto dal Commissario Straordinario, il Presidente dell’ANAC e l’Amministratore Delegato di Invitalia;
- il “Protocollo di Legalità” sottoscritto in data 26 luglio 2017 tra la Struttura di Missione (ex art. 30 DL 189/16), il Commissario Straordinario e la Centrale Unica di Committenza (Invitalia S.p.A.);
- l’art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015 n. 208, modificando l’art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, così come da ultimo modificato dall’art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018 n. 145, estende alle Agenzie Fiscali, l’obbligo di utilizzare le convenzioni quadro stipulate da CONSIP S.p.A. e di fare ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito, “MePA”) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a Euro 5.000,00 e al di sotto della soglia di rilevanza comunitaria di cui all’art. 35 del Codice;
- il Modello di organizzazione, gestione e controllo adottato dall’Agenzia nella prevenzione degli illeciti amministrativi dipendenti dai reati contemplati dal D.lgs. n. 231 del 2001 (Codice Etico);

PREMESSO CHE

- lo Stato è proprietario dell’immobile ubicato nel Comune di Montegallo (AP) (Scheda patrimoniale identificativa: APB0562), già sede della Caserma dei Carabinieri, da destinare a futura sede della Stazione Territoriale Carabinieri e Stazione Carabinieri Forestali;
- il predetto immobile è stato danneggiato dai ripetuti eventi sismici che si sono verificati a partire dal 24 agosto 2016;
- a seguito degli eventi sismici sopra richiamati, il medesimo immobili è stato inserito nell’elenco allegato al Protocollo d’intesa firmato in data 20 dicembre 2017 dal Commissario straordinario di Governo per la ricostruzione sisma 2016, dal Direttore dell’Agenzia del Demanio e dal Comandante Generale dell’Arma dei Carabinieri finalizzato all’attività di ricostruzione e recupero delle sedi dell’Arma dei Carabinieri colpite dal terremoto del Centro Italia del 2016 e nell’Allegato 1 dell’Ordinanza del Commissario Straordinario n. 56/2018 che all’art. 1 ha approvato il “secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi far data dal 24 agosto 2016”;
- l’intervento di demolizione e ricostruzione della Caserma dei Carabinieri di Montegallo (AP) è stato individuato “*di importanza essenziale*”, ai sensi e per gli effetti del comma 3-bis.1 dell’articolo 14 del D.L. 189/2016;
- il medesimo intervento è finanziato con le risorse del Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all’art. 4 del decreto-legge n. 189 del 2016 e risulta inserito

nell'art. 1 comma 2 lett. a) della predetta Ordinanza n. 27 risulta inserito l'intervento in oggetto per l'importo previsionale stimato di euro 2.633.577,26 (ID ord. 934);

- con atto prot. n. 2018/9055/DRM in data 06/11/2018 è stato nominato l'ing. Marina Borsella Responsabile Unico del Procedimento (di seguito, il "RUP") per il predetto intervento, e per i tutti i procedimenti ad esso connessi;
- con determina a contrarre n. 2019/2016/DRM del 22/03/2019 è stata indetta una procedura aperta per l'affidamento della progettazione definitiva da restituire in modalità BIM, coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione, nonché indagini e rilievi preliminari, Direzione Lavori e Coordinamento della Sicurezza in fase di Esecuzione per la realizzazione di n. 5 lotti relativi ad interventi di ricostruzione, di importanza essenziale, di cui all'art. 14 comma 3 bis. del D.L. 189/2016, ai sensi dell'art. 157, comma 1 del D. Lgs. 50/16, tra cui quello di demolizione e ricostruzione della Caserma dei Carabinieri di Montegallo (AP) (Lotto 2 - CIG: 78449555A9 CUP: G28D1800002000);
- con determina di aggiudicazione n. 2019/9377/DRM del 04/12/2019 è stata disposta l'aggiudicazione del servizio, con efficacia subordinata alle verifiche di legge, a favore del RTI costituendo Sidoti Engineering srl/Ing. Giuseppe Perillo;
- espletate con esito positivo le verifiche di legge, in data 18/12/2019 è stato sottoscritto, in forma pubblica amministrativa, il contratto di appalto rep. n. 239 del 18/12/2019 con il predetto operatore economico;
- a seguito delle verifiche art. 26 del D.lgs. n. 50/2016 del progetto definitivo della caserma in oggetto, è emerso come ai sensi dell'art. 8 del LR 28/2001, non sia possibile attuare una variante urbanistica, nel caso di specie necessaria, se il territorio comunale non è dotato di piano di classificazione acustica che permetta di fatto di verificare che il clima acustico presente sia compatibile con la nuova funzione da inserire sul territorio;
- nelle more dell'adeguamento alla legge regionale su citata - adempimento di competenza dell'Amministrazione Comunale - di concerto con il Comune di Montegallo stesso, questa Amministrazione ha deciso, per ragioni di efficienza e speditezza dell'azione amministrativa legata in particolare alla ricostruzione post sisma e alla realizzazione di un edificio strategico, di procedere con gli adempimenti di legge relativamente al solo lotto di interesse, come per altro già effettuato dal medesimo Comune di Montegallo in concomitanza con la realizzazione di una nuova area attrezzata per la sosta dei camper;
- l'importo complessivo posto a base dell'affidamento del servizio in oggetto è stato stimato in Euro 4.004,00, oltre IVA, con costi della sicurezza sono pari a € 0,00 poiché il servizio richiesto è di natura intellettuale e non vi sono rischi di interferenza ai sensi del D.lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.;
- in ottemperanza agli obblighi di cui alla legge 28 dicembre 2015, n. 208, il RUP ha riscontrato che per lo specifico affidamento in oggetto non sono attive Convenzioni CONSIP compatibili con il servizio in questione;
- sulla base dell'importo stimato sopraindicato si è pertanto proceduto con richiesta alla società CANALINI IMPIANTI E SERVIZI S.r.l. di una valutazione del costo della prestazione per l'attività tecnica necessaria al supporto di tale adempimento, consistente in:

- Attività di caratterizzazione del clima acustico del sito oggetto di intervento con misurazioni acustiche in campo da attuarsi con specifica attrezzatura conforme al vigente DPCM 16/03/1988;
 - Restituzione delle misure su specifica relazione contenente anche la valutazione della compatibilità delle funzionalità relative alla nuova caserma con indicazioni di eventuali elementi necessari di mitigazione;
 - Valutazione di previsione dell'impatto acustico dello stato di cantiere e di futuro esercizio con relativa verifica dei valori limite disposti dalla normativa vigente, e valutazione di eventuali elementi di mitigazione;
- in data 12/08/2022 l'operatore economico CANALINI IMPIANTI E SERVIZI S.r.l. ha presnetato un'offerta per il servizio in oggetto per un importo di Euro 3.500,00, oltre IVA e quindi un importo complessivo di Euro 4.270,00 compresa IVA;
 - l'offerta presentata in data 12/08/2022 ed acquisita al prot. n. 2022/7023/DRM del 31/08/2022 da parte del predetto operatore economico, è stata ritenuta congrua come da perizia giustificativa prot. 2022/7136/DRM del 01/09/2022 redatta dal DEC nominato nella procedura Lotto 2 - CIG: 78449555A9 CUP: G28D18000020001, Ing. Davide Di Fabio;
 - con relazione del RUP prot. n. 2022/7325/DRM del 08/09/2022, è stata ritunata congrua e conveniente la predetta offerta presentata dalla società CANALINI IMPIANTI E SERVIZI S.r.l. per un importo di Euro 3.500,00, oltre IVA e quindi un importo complessivo di Euro 4.270,00 compresa IVA, ed è stato verificato con esito positivo il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 e di quelli di idoneità professionale di cui all'art. 83, comma 1 lett. a), in capo al medesimo operatore economico e, conseguentemente, il RUP ha proposto di procedere all'affidamento del servizio alla predetta società mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del Decreto Semplificazioni;

CONSIDERATO CHE:

- l'importo stimato per il servizio in oggetto è inferiore ad Euro 5.0000;
- per lo specifico affidamento in oggetto non sono attive Convenzioni CONSIP compatibili con il servizio in questione;
- l'art. 4 comma 1 lett. a), della citata O.S.C.S. n. 27/2021, sul presupposto che detti interventi rivestono carattere di urgenza, "*(...) allo scopo di consentire l'accelerazione e la semplificazione delle procedure e l'adeguamento della tempistica di realizzazione degli interventi al cronoprogramma (...)*", statuisce che: "*per i contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione di importo inferiore o pari a euro 150.000, è consentito l'affidamento diretto*"
- l'art. 36, comma 2 lettera a), del Codice, così come modificato dall'art. 1, comma 5bis del Decreto Semplificazioni, prevede per gli appalti di importo inferiore a Euro 40.000 e che "la pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento non è obbligatoria";
- l'affidamento diretto del servizio in oggetto è disposto nel rispetto del principio di rotazione e del limite soglia di importo di cui all'art. 4 comma 1 lett. a), della citata

O.S.C.S. n. 27/2021 e dell'art. 1, comma 2, del Decreto Semplificazioni, convertito in L. 11 settembre 2020 n. 120, come modificato dal D.L. 77/2021;

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

1. di approvare le premesse e le considerazioni quale parte integrante e sostanziale del dispositivo;
2. di affidare il servizio di valutazione previsionale di impatto acustico ai sensi della Legge regionale 28/01 e dgrm 896/03 relativo al progetto definitivo relativo all'intervento di demolizione e ricostruzione della Caserma Carabinieri di Montegallo (AP) (Scheda patrimoniale: APB0562), alla società CANALINI IMPIANTI E SERVIZI S.r.l. con sede in Zona Industriale Brodolini 6 P. IVA: (02764060428), per un importo Euro 3.500,00, oltre IVA e quindi un importo complessivo di Euro 4.270,00 compresa IVA;
3. di dare atto che l'appalto sarà finanziato con le risorse di finanziamento dell'intervento de quo di cui al Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all'art. 4 del decreto-legge n. 189 del 2016, come previsto dall'art. 1 dell'Ordinanza Speciale n. 27 del 14 ottobre 2021;
4. di dare atto che i rapporti con l'affidatario verranno formalizzati, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere commerciali tramite posta elettronica certificata;
5. di dare atto che, così come espressamente previsto dall'art. 32, comma 10, lettera b), del Codice, nel caso di affidamento diretto di importo inferiore ad Euro 40.000 non si applica il termine dilatorio di 35 (trentacinque) giorni per la stipula del contratto di cui al comma 9 del predetto art. 32 del Codice;
6. di procedere ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice alla pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'Agenzia del Demanio nella sezione "Amministrazione trasparente".

Il Direttore
TORRETTA CRISTIAN
2022.09.09 12:58:26
Documento firmato elettronicamente ai sensi del
d.lgs. 39/2013 art. 36 c. 1 lett. b) e c) s.m.i.
CN=TORRETTA CRISTIAN
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97-VATIT-06340981007
RSA/2048 bits

Visto:
Il Responsabile del Procedimento
Ing. Marina Borsella
Documento firmato elettronicamente ai sensi del
d.lgs. 39/2013 art. 36 c. 1 lett. b) e c) s.m.i.
2022.09.09 11:16:48

CN=BORSELLA MARINA
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97-VATIT-06340981007
RSA/2048 bits