



AGENZIA DEL DEMANIO

Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta

Determina n. **175** /2022

Torino, **08/11/2022**

Prot. n. 2022/11824/DR-TO

PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE

PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 COMMA 1 DEL D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II., PER L'AFFIDAMENTO DI UN ACCORDO QUADRO, AI SENSI DELL'ART. 54, D.LGS. N. 50/2016, PER LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA SUGLI IMMOBILI IN USO ALLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO, NONCHÉ SU QUELLI I CUI INTERVENTI SONO GESTITI DALL'AGENZIA DEL DEMANIO, EX ART. 12, COMMA 5, D.L. 98/2011, CONVERTITO CON LEGGE 111/2011, COSÌ COME MODIFICATO DALLA LEGGE N. 190/2014, COMPRESI NEL TERRITORIO DI COMPETENZA DELLA DIREZIONE REGIONALE PIEMONTE E VALLE D'AOSTA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO – LOTTO 1: "LAVORI NO SOA" CIG: 9219686592 - LOTTO 2 "LAVORI SOA I E II CLASSIFICA" CIG: 92198225CD - LOTTO 3 "LAVORI SOA DALLA III ALLA IV CLASSIFICA" CIG: 9219864875.

IL DIRETTORE REGIONALE

ai sensi di quanto disposto dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agencia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agencia del Demanio in data 17 dicembre 2021, dalle Determinazioni del Direttore dell'Agencia n. 96 prot. 2021/22398/DIR, n. 98, prot. n. 2021/22400/DIR, del 17 dicembre 2021 e della Comunicazione Organizzativa del Direttore dell'Agencia n. 20/2022 del 03/02/2022, giusta delega del Direttore dell'Agencia prot. n. 7875 del 22/04/2022, con il presente atto formale

PREMESSO CHE

- Con Determina n. 64/2022 prot. n. 2022/4618/DR-TO del 29/04/2022 è stato nominato l'Ing. Carla Corona quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs, 50/2016 e ss.mm.ii.;
- con Determina a contrarre n. 65/2022, prot. n. 2022/4619/DR-TO del 29/04/2022, è stata indetta una procedura aperta, per l'individuazione di 12 operatori economici con i quali stipulare un Accordo Quadro, di cui all'art. 54, D. Lgs. 50/2016, per la realizzazione di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli immobili in uso alle Amministrazioni dello Stato e di interventi manutentivi gestiti dall'Agencia del Demanio, ex art. 12, comma 5, D.L. 98/2011, come convertito con L. 111/2011 e modificato dalla L.190/2014 compresi nel territorio di competenza della Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta;

- il bando di gara, è stato trasmesso alla G.U.U.E. in data 05.05.2022 e pubblicato sulla G.U.R.I. – V Serie speciale n. 55 del 13.05.2022, sul profilo di committente www.agenziademanio.it, nonché sul sito del Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale, ai sensi dell'art. 72 del D.Lgs. 50/2016 e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016, adottato in attuazione dell'art. 73, comma 4, del D.Lgs. 50/2016;
- l'importo complessivo dell'Accordo Quadro è pari ad € 17.560.000,00, ripartito come di seguito per ciascuno lotto nel quale è articolata la procedura: Lotto 1 lavori NO SOA (interventi manutentivi di importo pari o superiore a 40.000 euro e fino ad € 150.000) di importo complessivo pari a € 3.600.000; Lotto 2 lavori SOA dalla I classifica alla II (interventi manutentivi da € 150.001 ad € 516.000) di importo complessivo pari a € 4.960.000; Lotto 3 Lavori SOA dalla III classifica alla IV (interventi manutentivi da € 516.001 ad € 2.582.000) di importo complessivo pari a € 9.000.000;
- per ciascun lotto è stato definito il numero degli operatori con i quali sottoscrivere gli Accordi Quadro in: lotto 1, n. 5 operatori; lotto 2, n. 4 operatori; lotto 3, n. 3 operatori, nonché, al fine di garantire l'effettiva rotazione tra gli operatori aggiudicatari, la soglia massima di importo affidabile a ciascuno di essi pari ad € 720.000 per il lotto 1; € 1.240.000 per il lotto 2; € 3.000.000 per il lotto 3;
- gli operatori economici in possesso dei requisiti prescritti nella documentazione di gara hanno potuto presentare offerta per un unico lotto. Nell'ipotesi in cui fossero state presentate offerte per più lotti sarebbe stata aperta unicamente l'offerta presentata per il lotto di maggior importo;
- l'offerta economica è stata formulata mediante ribasso sul prezzario della Regione Piemonte approvato con D.G.R. n. 5-4722 del 04/03/2022 (B.U. n. 10 s.o. n. 3 del 10/03/2022);
- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, secondo i criteri individuati per la valutazione delle offerte che risultano pertinenti rispetto all'oggetto dell'appalto;
- relativamente ai lotti SOA (lotti 2 e 3), al fine di valorizzare l'apporto tecnico valutativo degli operatori economici, sono stati predisposti Progetti Tipo, che, nel contemplare le lavorazioni maggiormente ricorrenti, rientranti nel perimetro applicativo degli Accordi Quadro, hanno consentito di formulare un'offerta che fosse coerente con i risultati attesi dalla Stazione Appaltante;
- l'impossibilità oggettiva di distinguere a monte - nell'ambito degli interventi commissionabili - tra categorie prevalenti e scorporabili, ai sensi dell'art. 48, commi 1 e 6, D. Lgs. 50/2016 e art. 92, comma 3, del D.P.R. 207/2010, nonché l'esigenza di garantire l'affidamento delle lavorazioni ad imprese debitamente qualificate non consente di ammettere la partecipazione alla gara di RTI o consorzi ordinari di concorrenti verticali e/o misti;
- al fine di garantire una tempestiva conclusione delle operazioni di gara ed il rispetto delle tempistiche imposte dall'art. 2, comma 1, del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, l'Agenzia si è avvalsa, per tutti i lotti, della facoltà di cui al combinato disposto dell'art. 1, co. 3 del D.L. 32/2019, convertito con L. 55/2019 e art. 133, comma 8 del D. Lgs. 50/2016, che consente di esaminare le offerte prima della verifica di idoneità dei concorrenti. Pertanto, si è proceduto a verificare la documentazione amministrativa degli operatori classificati utilmente in graduatoria, in relazione al numero di aggiudicatari previsti per il singolo lotto, e di quella relativa ai restanti concorrenti ammessi, in numero pari al 50% del numero di aggiudicatari previsti per il singolo lotto arrotondando per difetto, procedendo secondo l'ordine degli stessi in graduatoria;
- entro il termine di presentazione delle offerte, originariamente fissato per il giorno 30 giugno 2022 ore 12:00, e successivamente prorogato al 15/07/2022 ore 12:00 con Avviso prot. n. 7097 del 28/06/2022, sono pervenute le offerte da parte dei seguenti operatori economici, di cui si riporta di seguito l'elenco estrapolato dal Sistema suddiviso per lotti:

Lotto	Denominazione concorrente	Numero di partecipazione	Forma di partecipazione
1	CREA.MI S.R.L.	9728	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)
	MAGNETTI S.R.L.	9989	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)

Lotto	Denominazione concorrente	Numero di partecipazione	Forma di partecipazione
2	C.S. Costruzioni	8267	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)
	I.TEC. SRL	10625	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)
	MANUTENZIONI SRL	9719	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)
	Nigro Impianti srl	9647	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)
	PRO.R.EDIL	8900	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)
	RTI ACA – RIFRA	8416	RTI costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)

Lotto	Denominazione concorrente	Numero di partecipazione	Forma di partecipazione
3	Costituendo RTI Impresa Devi Impianti Srl & Tabano	7095	RTI costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)
	INFRATECH Consorzio Stabile SCARL	9577	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)
	MARCHETTI e C. S.r.l.	9869	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)
	OPERAZIONE SRL	10776	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)
	SO.CO.MI. Srl	10459	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)
	UPGRADING SERVICES	9383	RTI costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)

- con atto prot. n. 8713 del 22/08/2022, pubblicato sul sito dell'Agenzia nella sezione "Gare e Aste" – "Servizi Tecnici e Lavori", sono stati nominati i membri del Seggio di gara e della Commissione giudicatrice.

PRESO ATTO

- dei verbali della Commissione Giudicatrice: n. 1 prot. n. 2022/8797/DR-TO del 24/08/2022 (seduta pubblica), n. 2, prot. n. 10628 del 11/10/2022 (seduta riservata) e n. 3, prot. n. 10706 del 12/10/2022 (seduta pubblica), pubblicati sul sito istituzionale dell'Agenzia nell'area dedicata alla procedura in epigrafe, con i quali sono state esaminate le offerte tecniche ed economiche dei suddetti operatori;
- dei verbali del seggio di gara: n. 1 Prot. 2022/10985/DR-TO del 19/10/2022, n. 2 Prot. 2022/11284/DR-TO del 25/10/2022, n. 3 Prot. 2022/11444/DR-TO del 28/10/2022 e, in particolare, del verbale n. 4 Prot. n. 2022/11615/DR-TO del 03/11/2022 con il quale il Seggio di gara ha proposto l'esclusione dalla procedura in argomento del costituendo raggruppamento temporaneo tra le Società ACA S.r.l., in qualità di capogruppo/mandataria, e la Società RIFRA Costruzioni Generali S.r.l., in qualità di mandante, rilevando che i componenti il suddetto raggruppamento hanno dichiarato:
 - nell'Allegato I - Domanda di partecipazione che, in caso di aggiudicazione, ciascun operatore eseguirà una quota di appalto pari al 50%, diversamente da come consentito dal paragrafo XIV - INDICAZIONI PER I RAGGRUPPAMENTI TEMPORANEI, CONSORZI ORDINARI, AGGREGAZIONI DI IMPRESE DI RETE, GEIE del Disciplinare di gara;
 - nella Dichiarazione di impegno a costituire Raggruppamento Temporaneo di Imprese, di partecipare con la seguente composizione:
 - Capogruppo: 100% opere in OG11 e 50% opere in OG1,
 - Mandante: 100% opere in OG2 e 50% opere in OG1;
 - che l'operatore ACA S.r.l. possiede OG1 – IV e OG 11 – III e non anche la OG2, come confermato anche dall'attestazione SOA prodotta, diversamente da come espressamente prescritto al paragrafo XIII.1. REQUISITI DI QUALIFICAZIONE del Disciplinare di gara.

CONSIDERATO CHE

- Il Disciplinare di gara al paragrafo **XIII.1. REQUISITI DI QUALIFICAZIONE** dispone: *"Tenuto conto che non è possibile prevedere in questa fase le categorie in cui si articoleranno i singoli interventi, è richiesto per ogni lotto il possesso di tutti i requisiti ivi indicati da parte di ciascun concorrente. L'impossibilità oggettiva di prevedere gli interventi che saranno in concreto oggetto dei singoli affidamenti e dunque di distinguere a monte, nell'ambito degli stessi, tra categorie prevalenti e scorporabili, ai sensi dell'art. 48, commi 1 e 6, D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 92, comma 3, del D.P.R. 207/2010, determina infatti la necessità di selezionare operatori economici idonei a svolgere appalti in ciascuna delle categorie cui sono astrattamente ascrivibili gli interventi (OG1, OG11 e OG2), considerato che rispetto al singolo affidamento tali categorie possono coesistere o meno. Da ciò consegue, tra l'altro, l'impossibilità di partecipare alla presente procedura in RTI o consorzi ordinari di concorrenti verticali di cui all'art. 48, comma 1, D.Lgs. 50/2016 o misti", e dunque la modalità di partecipazione dichiarata dal costituendo raggruppamento Aca S.r.l. (mandataria) e Rifra Costruzioni Generali S.r.l. (mandante) si configura quale RTI di tipo misto, modalità espressamente vietata dal Disciplinare di gara al citato paragrafo XIII.1.*
- Il Disciplinare di gara al paragrafo **XIV. INDICAZIONI PER I RAGGRUPPAMENTI TEMPORANEI, CONSORZI ORDINARI, AGGREGAZIONI DI IMPRESE DI RETE, GEIE** prevede: *"ciascun componente dovrà possedere l'attestazione SOA relativa a tutte le categorie*

individuate al par. V, purché, ai sensi dell'art. 92, comma 2, del D.P.R. 207/2010, applicabile in virtù di quanto previsto dall'art. 216 comma 14 del D.Lgs. 50/2016, il componente indicato quale mandatario si qualifichi in misura maggioritaria rispetto alle mandanti e comunque, nella misura minima del 40%, il componente designato quale mandante nella misura minima del 10% e complessivamente il raggruppamento o il consorzio sia qualificato per la totalità dei lavori (100%). Nel rispetto delle percentuali di qualificazioni sopra indicate il Raggruppamento potrà liberamente indicare le quote di esecuzione dei lavori di ciascun componente entro i limiti di partecipazione consentiti dai requisiti di qualificazione posseduti dall'associato o dal consorziato. Nell'ambito dei propri requisiti posseduti, la mandataria in ogni caso dovrà assumere, in sede di offerta, i requisiti in misura percentuale superiore rispetto a ciascuna delle mandanti" e dunque la modalità di partecipazione dichiarata dal costituendo raggruppamento Aca S.r.l. (mandataria) e Rifra Costruzioni Generali S.r.l. (mandante) non è consentita per le motivazioni sopra descritte;

- la carenza dei requisiti di qualificazione si configura quale **causa di esclusione** del costituendo raggruppamento dalla procedura di gara.

Per tutto quanto precede

DETERMINA

- di approvare le operazioni di gara;
- di approvare la proposta di esclusione dalla procedura di gara in oggetto del Costituendo Raggruppamento temporaneo tra la Società ACA S.r.l., in qualità di capogruppo/mandataria, con sede in Giugliano in Campania (NA) Via Sorbe Rosse n. 4 C.F. e P.IVA 02827301215 e la Società RIFRA Costruzioni Generali S.r.l., in qualità di mandante, con sede in Giugliano in Campania (NA) Via F. Palizzi n. 1 C.F. e P.IVA 05710791210, per la carenza dei requisiti di qualificazione, espressamente previsti ai paragrafi XIII.1 e XIV del Disciplinare di gara, come risultante dal verbale del Seggio di gara n. 4 prot. n. 2022/11615/DR-TO del 03/11/2022;
- di provvedere, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. b), del D. Lgs. n. 50 del 2016, a comunicare il presente provvedimento all'operatore economico escluso;
- di procedere, in osservanza degli adempimenti prescritti in materia di trasparenza dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. n. 104/2010, è possibile presentare ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte, sito in Torino, via Confienza, 10, avverso il presente provvedimento entro trenta giorni decorrenti dalla data di ricezione della comunicazione di cui all'art. 76, comma 5, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016;
- di dare atto che gli atti della presente procedura potranno essere visionati presso la sede della Direzione Regionale Piemonte e Valle D'Aosta dell'Agenzia del Demanio, sita in Torino, corso Bolzano n. 30, secondo le modalità di legge e del Regolamento dell'Agenzia del Demanio sulla disciplina della Legge n. 241/1990 (pubblicato sulla G.U.R.I. Serie Generale n. 35 del 12 febbraio 2016) e reperibile sul sito istituzionale.

Il Direttore Regionale
Ing. Sebastiano Caizza



