



Direzione Roma Capitale

DETERMINA

Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento di un Accordo Quadro, di cui all'art. 54, D.Lgs. 50/2016, per lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli immobili in uso alle Amministrazioni dello Stato, nonché su quelli i cui interventi sono gestiti dall'Agenzia del Demanio, ex art. 12, comma 5, D.L. 98/2011, convertito con Legge 111/2011, così come modificato dalla Legge n. 190/2014, compresi nel territorio di competenza della Direzione Roma Capitale.

Lotto 2 CIG: 9221780598

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE DI ROMA CAPITALE

visti i poteri attribuiti al Direttore della Direzione Roma Capitale dall'art. 6, comma 3, del Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero vigilante con condizioni recepite dal Comitato di Gestione in data 7 dicembre 2021, pubblicato sul sito internet dell'Agenzia nella sezione "Amministrazione Trasparente" il 17 dicembre 2021, e comunicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 309 del 30 dicembre 2021, nonché dagli artt. 2 e 4 della determina n. 96 del 17 dicembre 2021, prot. n. 2021/22398/DIR, e dalla comunicazione organizzativa n. 59 del 2 agosto 2022;

Premesso che

- con determina a contrarre prot. n. 4597 del 27/04/2022, questa Stazione appaltante ha disposto di avviare una procedura di gara aperta, suddivisa in 3 lotti, per l'individuazione di 35 operatori economici con i quali stipulare un Accordo Quadro, di cui all'art. 54, D. Lgs. 50/2016, per la realizzazione di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli immobili in uso alle Amministrazioni dello Stato e di interventi manutentivi gestiti dall'Agenzia del Demanio, ex art. 12, comma 5, D.L. 98/2011, come convertito con L. 111/2011 e modificato dalla L.190/2014 compresi nel territorio di competenza della Direzione Roma Capitale da svolgersi in modalità telematica ai sensi dell'art. 40, comma 2, D.Lgs. n. 50/2016, mediante il Sistema informatico nella disponibilità di Consip S.p.A. (Piattaforma ASP presso www.acquistinretepa.it);
- il bando di gara è stato trasmesso alla G.U.U.E. in data 10/05/2022, pubblicato sulla G.U.R.I. – V Serie speciale n. 55 del 13/05/2022, sul profilo committente

www.agenziademanio.it, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale, ai sensi dell'art. 72 del D.Lgs. 50/2016 e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016, adottato in attuazione dell'art. 73, comma 4, del D.Lgs. 50/2016;

- nel Bando e nel Disciplinare di gara il termine per la presentazione delle offerte, tramite la citata piattaforma ASP, è stato fissato per le ore 12:00 del 30/06/2022 (gara n. 3013074);
- essendo pervenute diverse segnalazioni da parte degli operatori economici che lamentavano malfunzionamenti della piattaforma telematica nella disponibilità di Consip S.p.A., tali da impedire/rallentare il caricamento a sistema delle offerte, la Stazione appaltante, con avviso prot. n. 7514 del 28/06/2022, pubblicato sul sito dell'Agenzia e sulla piattaforma telematica, ha disposto la proroga di 15 giorni del termine di presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 79, comma 5-bis, del D.Lgs. 50/2016, sino al 15/07/2022 ore 12:00, al fine di garantire una più ampia partecipazione e concorrenza;
- entro il suddetto termine, come prorogato, risultano pervenute complessivamente n. 50 offerte;
- con pec trasmessa in data 15/07/2022, assunta al prot. 8340 in pari data, l'impresa Voto Group S.r.l., con sede in Salerno (SA), alla Via San Leonardo n. 52, identificata con P.IVA. 03097240653, ha comunicato alla Stazione appaltante che *“nonostante vari tentativi, NON è stato possibile finalizzare il caricamento della documentazione richiesta inerente alla “Risposta Tecnica” per il perpetuarsi di un problema tecnico del Portale MEPA”* relativamente al Lotto 2 (CIG 9221780598) e che *“tutti i documenti richiesti per la partecipazione alla gara sono stati firmati digitalmente e marcati temporalmente in modo da cristallizzarne la loro legittimità e regolarità entro il termine previsto di presentazione delle offerte”*, chiedendo pertanto di indicare *“le modalità per il caricamento dei documenti”*;
- con nota prot. n. 8502 del 20/07/2022, la Stazione appaltante ha rigettato la richiesta avanzata dalla Società, per le motivazioni ivi esposte;
- in data 29/07/2022 è pervenuta, dallo Studio Legale Melucci, istanza di proroga in nome e per conto della Voto Group s.r.l., assunta al prot. n. 8911 di pari data, recante la diffida a *“consentire alla Voto Group Srl il caricamento di tutta la documentazione sul Sistema prevedendo una specifica finestra temporale per la partecipazione alla procedura”*, entro un termine di 5 giorni;
- in data 05/08/2022 la Voto Group ha trasmesso all'Anac, dandone comunicazione alla Stazione appaltante, un'istanza di parere di precontenzioso ex art. 211, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, chiedendo all'Autorità di valutare *“il comportamento assunto dall'Amministrazione che, nonostante i comprovati malfunzionamenti della piattaforma telematica e della marcatura temporale apposta sui documenti, non ha consentito al concorrente di caricare la documentazione di gara in una specifica finestra temporale...”*;

- con nota prot. n. 9234 del 08/08/2022 l'Agenzia ha riscontrato la citata diffida del 29/07/2022, ribadendo l'impossibilità di accogliere l'istanza in discorso, sulla base del richiamo del principio di autoresponsabilità e di un puntuale esame delle concrete evenienze e tempistiche del caso di specie;
- l'Autorità, con nota prot. n. 70224 del 05/09/2022, ha trasmesso alla Stazione appaltante la comunicazione di "*Avvio del procedimento*" (PREC 126/2022/L/PB FASC. 3778-3779/2022), con invito a far pervenire eventuali memorie e/o documenti e a non porre in essere atti pregiudizievoli ai fini della risoluzione della questione fino al rilascio del parere;
- in data 07/09/2022 si è riunita la Commissione di gara, nominata con determina prot. n. 9148 del 05/08/2022, che ha proceduto all'apertura della busta contenente l'Offerta Tecnica e alla verifica della presenza dei documenti richiesti dal Disciplinare di gara per i tre lotti, come da verbale n. 1 pubblicato sul sito istituzionale;
- la Stazione Appaltante con nota prot. n. 10092 del 09/09/2022 ha trasmesso all'ANAC memoria difensiva e documenti;
- nella seduta del 21/09/2022, come da verbale n. 3, la Commissione di gara, relativamente al Lotto n. 2, ha proceduto alla verifica della documentazione trasmessa da un concorrente, in esito all'attivazione del soccorso istruttorio, dando altresì atto di essere in attesa delle determinazioni dell'ANAC in ordine al citato procedimento di precontenzioso pendente innanzi alla medesima Autorità;
- le operazioni di gara sono pertanto proseguite per i soli Lotti 1 e 3, per i quali ad esito della seduta pubblica del 21/09/2022 e delle sedute riservate del 21/09/2022 e del 22/09/2022, la Commissione giudicatrice nella seduta del 23/09/2022, verbale n. 5, ha proceduto alla redazione delle rispettive graduatorie provvisorie;
- in considerazione del protrarsi della durata del suddetto procedimento di precontenzioso, in data 07/10/2022, l'Agenzia ha chiesto all'Ufficio Supporto Gare di Consip, gestore della piattaforma telematica ASP, di poter procedere all'apertura della Busta Amministrativa dei lotti 1 e 3, al fine di avviare l'attività del Seggio di gara;
- con mail del 07/10/2022 l'Ufficio Supporto Gare ha comunicato l'impossibilità di sbloccare l'Apertura della Busta A prima del termine dell'esame delle buste tecniche ed economiche di tutti i lotti di gara e quindi anche del lotto 2;
- con comunicazione prot. n. 97170 del 22/11/2022, l'ANAC ha trasmesso la delibera n. 538/2022, approvata dal Consiglio nella seduta del 16/11/2022 all'esito del sopra citato procedimento di precontenzioso, con la quale l'Autorità ha riscontrato che, nel caso di specie si è verificato un "*malfunzionamento di carattere infrastrutturale, temporaneo e generalizzato del Sistema telematico tale da aver impedito alla Voto Group S.r.l. di partecipare alla procedura di gara in oggetto*" ed ha quindi ritenuto non conforme alla normativa di settore e ai principi elaborati dalla giurisprudenza e dall'Autorità, il rigetto della richiesta avanzata dalla medesima Società;

CONSIDERATO CHE

- dalla lettura dei verbali di gara, tra cui particolare il citato verbale n. 3, risulta che la Commissione giudicatrice, per il Lotto n. 2, dopo aver proceduto all'apertura della busta contenente l'Offerta Tecnica e alla verifica della presenza dei documenti richiesti dal Disciplinare, ha dato atto dover attendere le determinazioni dell'ANAC in ordine al citato procedimento di precontenzioso, senza dar seguito alle successive attività di valutazione delle offerte tecniche;
- la Stazione appaltante intende pertanto adeguarsi a quanto statuito dall'ANAC nel parere di precontenzioso n. 538/2022, disponendo la riapertura dei termini per la presentazione dell'offerta per la sola Voto Group S.r.l.;
- a tale scopo, con nota prot. n. 13426 del 30/11/2022, la Stazione appaltante ha avviato specifiche interlocuzioni con Consip S.p.A., chiedendo in particolare chiarimenti circa la possibilità di riaprire, sulla piattaforma ASP, i termini per consentire alla Voto Group S.r.l. di presentare l'offerta nella procedura di gara in corso;
- con nota del 06/12/2022, assunta al prot. n. 13638 di pari data, CONSIP S.p.A, ha rappresentato che nel modulo di negoziazione ASP, in ragione dello stato attuale della procedura, non è consentita la riapertura dei termini per permettere la partecipazione dell'operatore economico istante;
- con successiva nota prot. n. 13787 del 12/12/2022, la Stazione appaltante ha chiesto alla Voto Group S.r.l. di dare conferma della sottoscrizione e marcatura temporale di tutta la documentazione (amministrativa, tecnica ed economica) predisposta per la partecipazione alla procedura in esame e di indicare specificamente la data e l'ora di apposizione della medesima marcatura temporale;
- con nota del 13/12/2022, assunta al prot. 13852 del 14/12/2022, la predetta Società ha dichiarato *"l'avvenuta firma digitale e relativa marca temporale nei termini assegnati nel bando di gara"* di tutta la documentazione amministrativa, tecnica ed economica, come riportato in apposito prospetto riepilogativo, da cui si evince che tutti i documenti di gara sono stati marcati temporalmente prima della scadenza del termine per la presentazione delle offerte (ore 12:00 del 15/07/2022);

CONSIDERATO ALTRESI' CHE

- il Disciplinare di gara, al punto IV.1, pag. 3, consente alla Stazione appaltante, in caso di mancato funzionamento del sistema o di malfunzionamento dello stesso, di disporre la prosecuzione della procedura in altra modalità, dandone tempestiva comunicazione presso tutti gli indirizzi Internet disponibili di cui al punto I.1 del Bando di gara, nella sezione dove sono accessibili i documenti di gara;
- stante l'impossibilità di acquisire l'offerta dell'operatore economico sulla piattaforma nella procedura di gara n. 3013074, come rappresentato da CONSIP nella citata nota assunta al prot. n. 13638 del 06/12/2022, si rende pertanto necessario consentire alla società Voto

Group S.r.l. di presentare l'offerta con modalità alternative *extra Sistema*, senza avvalersi della piattaforma telematica;

- allo scopo di garantire la segretezza e separatezza dell'offerta tecnica ed economica, si ritiene opportuno acquisire l'offerta del suddetto operatore tramite invio di *plico sigillato*, che contenga al suo interno, a pena di esclusione, tre buste chiuse, Busta A - Documentazione Amministrativa, Busta B – Offerta Tecnica e Busta C – Offerta Economica; in ciascuna busta dovrà essere inserito un CD-ROM recante la documentazione di gara (rispettivamente *documentazione amministrativa, tecnica ed economica*), sottoscritta digitalmente e marcata temporalmente anteriormente alle ore 12:00 del 15/07/2022, i cui estremi sono stati riportati specificamente dalla *Voto Group Srl* nella nota assunta al prot. 13852 del 14/12/2022;
- la procedura di gara, relativamente al solo Lotto 2, dovrà proseguire *extra Sistema*, al fine di consentire l'acquisizione e valutazione dell'offerta presentata dalla *Voto Group Srl*, con modalità tali da assicurare la dovuta pubblicità e partecipazione, tramite i canali ufficiali (Piattaforma ASP e profilo di committente www.agenziademanio.it) in relazione allo svolgimento delle sedute pubbliche, all'esame delle offerte presentate e ai punteggi assegnati, alla classifica e all'aggiudicazione;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

Visto il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, come conv. con L. 14 giugno 2019 n. 55 e ss.mm.ii.;

Visto il D.L. 17 luglio 2020, n. 76, come conv. con L. 11 settembre 2020 n. 120;

Visto il D.L. 31 maggio 2021, n. 77; conv. L. n. 16 luglio 108/2021;

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per gli articoli ancora vigenti;

DETERMINA

- la riapertura dei termini per la presentazione dell'offerta da parte dell'Operatore Economico VOTO GROUP SRL, come in premessa identificata, in esecuzione alla delibera A.N.A.C. n. 538 del 16/11/2022, fino alle ore 12:00 del 10/01/2023;
- che la documentazione amministrativa, l'offerta tecnica ed economica della VOTO GROUP S.R.L. dovranno essere trasmesse *extra Sistema* tramite invio di *plico sigillato* contenente al suo interno, a pena di esclusione, tre buste chiuse, Busta A - Documentazione Amministrativa, Busta B – Offerta Tecnica e Busta C – Offerta Economica; in ciascuna busta dovrà essere inserito un CD-ROM recante la documentazione di gara (rispettivamente *documentazione amministrativa, tecnica ed economica*), sottoscritta digitalmente e marcata temporalmente, i cui estremi sono stati riportati specificamente dalla *Voto Group Srl* nella nota assunta al prot. 13852 del 14/12/2022;
- che la procedura di gara, relativamente al solo Lotto 2, proseguirà *extra Sistema*, al fine di consentire l'acquisizione e valutazione dell'offerta presentata dalla VOTO GROUP S.R.L., con modalità tali da assicurare la dovuta pubblicità e partecipazione, tramite i canali ufficiali (Piattaforma ASP e profilo di committente www.agenziademanio.it) in

relazione allo svolgimento delle sedute pubbliche, all'esame delle offerte presentate e ai punteggi assegnati, alla classifica e all'aggiudicazione;

- di procedere alla comunicazione del presente provvedimento alla VOTO GROUP S.R.L e a tutti i partecipanti al Lotto 2, nonché alla pubblicazione sul profilo di committente www.agenziademanio.it;
- di dare atto che gli atti della procedura potranno essere visionati presso l'Agenzia del Demanio Direzione Roma Capitale, sita in Roma, alla via Piacenza n. 3, secondo le modalità di legge.

Firmato digitalmente

Il Direttore

Edoardo Maggini

