



Direzione Roma Capitale

Roma, data del protocollo

DETERMINA DI ESCLUSIONE

Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento di un accordo quadro, di cui all'art. 54, d.lgs. 50/2016, per lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli immobili in uso alle amministrazioni dello stato, nonché su quelli i cui interventi sono gestiti dall'Agenzia del Demanio, ex art. 12, comma 5, d.l. 98/2011, convertito con legge 111/2011, così come modificato dalla legge n. 190/2014, compresi nel territorio di competenza della Direzione Roma Capitale.

Lotto 3 CIG 9221832083;

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE ROMA CAPITALE

visti i poteri attribuiti al Direttore della Direzione Roma Capitale dall'art. 6, comma 3, del Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero vigilante con condizioni recepite dal Comitato di Gestione in data 7 dicembre 2021, pubblicato sul sito internet dell'Agenzia nella sezione "Amministrazione Trasparente" il 17 dicembre 2021, e comunicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 309 del 30 dicembre 2021, nonché dagli artt. 2 e 4 della determina n. 96 del 17 dicembre 2021, prot. n. 2021/22398/DIR, e dalla comunicazione organizzativa n. 59 del 2 agosto 2022, nonché giusta delega del Direttore dell'Agenzia del Demanio prot. n. AGDDG01.REGISTRO UFFICIALE.15914.2022.81;

PREMESSO CHE

- con atto prot. n. 4556 del 27/04/2022 è stata nominata quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, l'ing. Letizia Gabrielli, e sono state individuate le ulteriori figure professionali coinvolte (componenti del TEAM);
- con determina a contrarre prot. n. 4597 del 27/04/2022 è stata indetta una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'individuazione di 35 operatori economici con i quali stipulare un Accordo Quadro, di cui all'art. 54, D. Lgs. 50/2016, per la realizzazione di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli immobili in uso alle Amministrazioni dello Stato e di interventi manutentivi gestiti dall'Agenzia del Demanio, ex art. 12, comma 5, D.L. 98/2011, come convertito con L. 111/2011 e modificato dalla L.190/2014 compresi nel territorio di competenza della Direzione Roma Capitale, da svolgersi in modalità telematica ai sensi dell'art. 40, comma 2, D.Lgs. n. 50/2016, mediante il Sistema informatico nella disponibilità di Consip S.p.A. (<https://www.acquistinretepa.it>);

- il bando di gara è stato trasmesso alla GUUE in data 10/05/2022 e pubblicato sulla G.U.R.I. – V Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 55 del 13/05/2022, sul profilo di committente www.agenziademanio.it, nonché inviato all'Osservatorio dei contratti pubblici per estratto, sui quotidiani nazionali e locali, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016 e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016, adottato in attuazione dell'art. 73 comma 4 del D.Lgs. 50/2016;
- l'importo complessivo dell'Accordo Quadro è pari ad € 50.900.000,00 (euro cinquantamilioninovecentomila/00) al netto di IVA, ripartito come di seguito per ciascuno lotto nel quale è articolata la procedura: Lotto 1, lavori NO SOA, € 6.500.000,00 (euro seimilionicinquecentomila/00) al netto di IVA; Lotto 2 lavori SOA dalla I classifica alla II, € 14.400.000,00 al netto di IVA; Lotto 3, Lavori SOA dalla III classifica alla IV, € 30.000.000,00 (euro trentamilioni/00), al netto di IVA;
- la Stazione appaltante ha stabilito di avvalersi della facoltà, di cui al combinato disposto dell'art. 1 comma 3 del D.L. 32/2019, convertito con modificazioni dalla L. n. 55 del 14/06/2019, e dell'art. 133, comma 8 del D.Lgs. 50/2016, che consente di esaminare le offerte tecniche ed economiche prima della verifica dell'idoneità dei concorrenti, come indicato al par. XXVI del Disciplinare di gara;
- il termine per la presentazione delle offerte è stato prorogato, con avviso prot. n. 7514 del 28/06/2022, pubblicato sul sito dell'Agenzia e sulla piattaforma telematica, al 15/07/2022 ore 12:00;
- entro il suddetto termine di scadenza sono state presentate complessivamente n. 50 offerte, di cui 11 offerte per il lotto 1, 21 offerte per il lotto 2 e 18 offerte per il lotto 3;
- in particolare hanno presentato offerta per il lotto 3 i seguenti Operatori Economici:

DENOMINAZIONE CONCORRENTE	FORMA DI PARTECIPAZIONE	NUMERO DI PARTECIPAZIONE	LISTA DEI LOTTI A CUI HA PARTECIPATO	DATA DI PRESENTAZIONE OFFERTA
Atlante S.C.p.A.	Consorzio stabile (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. C)	8222	Lotto 3	13/07/2022 12:21:15
Avc	RTI costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)	7050	Lotto 3	04/07/2022 15:46:03
CA.RI. COSTRUZIONI S.R.L.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	7767	Lotto 3	13/07/2022 17:24:03
CONPAT SCARL	Consorzio stabile (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. C)	9787	Lotto 3	14/07/2022 16:20:22

CONSORZIO INNOVA SOC. COOP.	Consorzio fra imprese artigiane (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. B)	8002	Lotto 3	13/07/2022 15:53:52
CONSORZIO STABILE ARTEMIDE	Consorzio stabile (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. C)	9348	Lotto 3	08/07/2022 16:23:33
CONSORZIO STABILE VITRUVIO SCARL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	9908	Lotto 3	15/07/2022 11:00:35
E.CO.RES	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	10582	Lotto 3	14/07/2022 18:35:11
GRUPPO ECF S.p.a.	RTI costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)	7175	Lotto 3	12/07/2022 15:46:22
GRUPPO ZETA COSTRUZIONI SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	8906	Lotto 3	15/07/2022 10:39:49
INFRATECH Consorzio Stabile SCARL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	9371	Lotto 3	12/07/2022 16:07:08
OPERAZIONE SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	10782	Lotto 3	15/07/2022 09:58:47
RTI COSTITUENDO S.I.T.E.R.S. S.R.L / BAGLIONI S.R.	RTI costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)	9228	Lotto 3	14/07/2022 10:49:52

RTI RHBUILDER SPA - CIME SRL	RTI costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)	8878	Lotto 3	07/07/2022 15:58:11
RTI: PENTA APPALTI SRL (MANDATARIA) - COSBE SRL (M)	RTI costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)	10760	Lotto 3	15/07/2022 10:10:47
SAPIT SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	8868	Lotto 3	14/07/2022 13:16:55
SEA S.R.L.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	7519	Lotto 3	15/07/2022 11:17:43
SO.CO.MI. Srl	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	9832	Lotto 3	14/07/2022 18:43:43

- con determina prot. n. 9148 del 05/08/2022 si è proceduto alla nomina della Commissione giudicatrice;
- in data 07/09/2022, verbale n. 1, la Commissione giudicatrice ha proceduto all'apertura delle offerte tecniche presentate da tutti i concorrenti nonché ad accertare la presenza dei documenti richiesti con il disciplinare di gara;
- in data 21/09/2022 la Commissione giudicatrice ha proceduto in seduta riservata, verbale n. 2, alla valutazione delle offerte tecniche del lotto 1 e del lotto 3;
- in pari data la Commissione giudicatrice, in seduta pubblica, verbale n. 3, ha dato lettura dei punteggi tecnici ed avviato le operazioni di apertura delle offerte economiche relativamente ai Lotti 1 e 3;
- nella seduta riservata del 22/09/2022, verbale n. 4, e nella seduta pubblica del 23/09/2022, verbale n. 5, in cui la Commissione ha proceduto alla redazione delle graduatorie provvisorie dei Lotti 1 e 3;
- con determina prot. n. 971 del 01/02/2023 si è proceduto alla nomina del Seggio di gara composto dal Dott. Filippo Muzi, Responsabile dell'U.O. Gare e Appalti della Direzione Roma Capitale, in qualità di presidente e dalla Dott.sse Maria Bruno e Francesca Arcabasso;

- con determina prot. 1184 del 07/02/2023 è stato escluso dalla procedura di gara in oggetto, Lotto n. 3, l'operatore economico RTI COSTITUENDO S.I.T.E.R.S. S.R.L./BAGLIONI S.R.L,
- nelle sedute pubbliche del 02/03/2023 e 03/03/2023, verbali n. 15 e 16, il Seggio di gara ha proceduto all'esame della documentazione amministrativa, secondo quanto previsto dal Par. XXVI.2 del Disciplinare di gara, dei 10 operatori classificati in posizione utile in graduatoria, in relazione al numero di aggiudicatari previsti per il Lotto 3, e di quella dei successi 5 concorrenti (pari al 50% del numero di aggiudicatari previsti per il medesimo Lotto);
- in particolare, nel corso della seduta pubblica telematica del 03/03/2023, verbale n. 16, il Seggio di gara con riferimento al RT RTI RHBUILDER SPA - CIME SRL ha rilevato che *"nella domanda di partecipazione, il concorrente dichiara di partecipare in forma di raggruppamento temporaneo non ancora costituito di tipo orizzontale, tuttavia dall'esame del documento denominato "ATI Dichiarazione d'impegno REV2_signed" emerge la seguente ripartizione delle lavorazioni tra i componenti del Raggruppamento:*
 - RH BUILDER SPA (mandataria): 100% nella categoria OG1, 100% nella categoria OG2 e 19,98% nella categoria OG11;
 - CIME Srl: 80,02% nella categoria OG11.

*Il Raggruppamento risulta quindi di tipo "misto", in violazione delle previsioni di cui al par. "XI. SOGGETTI AMMESSI ALLA GARA" del Disciplinare, secondo cui "in considerazione della peculiarità dell'oggetto della presente procedura le aggregazioni tra le imprese aderenti al contratto di rete (qualora assimilabili ai RTI), i RTI e i consorzi ordinari di concorrenti sono ammessi **solo se di tipo orizzontale**. Non sono ammessi pertanto alla gara aggregazioni tra le imprese aderenti al contratto di rete, RTI o consorzi ordinari di concorrenti verticali o misti".*

Inoltre, dalle dichiarazioni rese dal concorrente mediante compilazione del DGUE in merito al possesso delle attestazioni SOA, da quanto affermato nel richiamato documento denominato "ATI Dichiarazione d'impegno REV2_signed" e dalla copia dell'attestazione SOA allegata, emerge che la mandante CIME SRL non è in possesso di alcuna qualificazione nella categoria OG2.

Non risulta quindi rispettato quanto previsto dal Disciplinare di gara al par. XIII.1. – Requisiti di qualificazione", secondo cui "... è richiesto per ogni lotto il possesso di tutti i requisiti ivi indicati da parte di ciascun concorrente. L'impossibilità oggettiva di prevedere gli interventi che saranno in concreto oggetto dei singoli affidamenti e dunque di distinguere a monte, nell'ambito degli stessi, tra categorie prevalenti e scorporabili, ai sensi dell'art. 48, commi 1 e 6, D. Lgs. 50/2016 e dell'art. 92, comma 3, del D.P.R. 207/2010, determina infatti la necessità di selezionare operatori economici idonei a svolgere appalti in ciascuna delle categorie cui sono astrattamente ascrivibili gli interventi (OG1, OG11 e OG2), considerato che rispetto al singolo affidamento tali categorie possono coesistere o meno. Da ciò consegue, tra l'altro, l'impossibilità di partecipare alla presente procedura in RTI o consorzi ordinari di concorrenti verticali di cui all'art. 48, comma 1, D.Lgs. 50/2016 o misti", come specificato

anche dal par. XIV, a mente del quale in caso di Raggruppamento temporaneo, relativamente al Lotto 3 "lavori SOA III e IV classifica", "ciascun componente dovrà possedere l'attestazione SOA relativa a tutte le categorie individuate al par. V".

- in ragione di quanto sopra, il Seggio di gara ha ritenuto che il concorrente non possa essere ammesso alle successive fasi di gara;

CONSIDERATO CHE

- il Disciplinare di gara al paragrafo "XI. SOGGETTI AMMESSI ALLA GARA" dispone che *"in considerazione della peculiarità dell'oggetto della presente procedura le aggregazioni tra le imprese aderenti al contratto di rete (qualora assimilabili ai RTI), i RTI e i consorzi ordinari di concorrenti sono ammessi solo se di tipo orizzontale. Non sono ammessi pertanto alla gara aggregazioni tra le imprese aderenti al contratto di rete, RTI o consorzi ordinari di concorrenti verticali o misti"*;
- nonostante il concorrente nella domanda di partecipazione abbia dichiarato di partecipare in forma di raggruppamento temporaneo non ancora costituito di tipo "orizzontale", dall'esame documento denominato *"ATI Dichiarazione d'impegno REV2_signed"*, risulta che lo stesso partecipi invece in forma di raggruppamento di tipo "misto", non consentita dal citato par. XI del Disciplinare, essendo riportata la seguente ripartizione delle lavorazioni tra i relativi componenti:
 - RH BUILDER SPA (mandataria): 100% nella categoria OG1, 100% nella categoria OG2 e 19,98% nella categoria OG11;
 - CIME Srl: 80,02% nella categoria OG11;
- secondo giurisprudenza consolidata la suddivisione delle quote di esecuzione non può essere oggetto di soccorso istruttorio in quanto non afferente a profili o irregolarità formali, *"bensì alla conformazione strutturale del concorrente, analogamente all'ipotesi considerata dall'Adunanza Plenaria n. 6 del 2019 – e idonee a determinare l'esclusione del raggruppamento (...)"* (Consiglio di Stato, sez. V, 12/01/2021 n. 400);

CONSIDERATO ALTRESI' CHE

- il Disciplinare di gara, al paragrafo XIII.1. REQUISITI DI QUALIFICAZIONE stabilisce che *"tenuto conto che non è possibile prevedere in questa fase le categorie in cui si articoleranno i singoli interventi, è richiesto per ogni lotto il possesso di tutti i requisiti ivi indicati da parte di ciascun concorrente. L'impossibilità oggettiva di prevedere gli interventi che saranno in concreto oggetto dei singoli affidamenti e dunque di distinguere a monte, nell'ambito degli stessi, tra categorie prevalenti e scorporabili, ai sensi dell'art. 48, commi 1 e 6, D. Lgs. 50/2016 e dell'art. 92, comma 3, del D.P.R. 207/2010, determina infatti la necessità di selezionare operatori economici idonei a svolgere appalti in ciascuna delle categorie cui sono astrattamente ascrivibili gli interventi (OG1, OG11 e OG2), considerato che rispetto al singolo affidamento tali categorie possono coesistere o meno. Da ciò consegue, tra l'altro, l'impossibilità di partecipare alla presente procedura in RTI o consorzi ordinari di concorrenti verticali di cui all'art. 48, comma 1, D. Lgs. 50/2016 o misti"*;
- il medesimo Disciplinare di gara al paragrafo par. XIV, relativamente al Lotto 3, ribadisce che in caso di Raggruppamento temporaneo *"ciascun componente dovrà*

*possedere l'attestazione SOA relativa a tutte le categorie individuate al par. V",
ossia OG1, OG2 e OG11;*

- nella fattispecie il Raggruppamento non risulta pertanto in possesso dei requisiti di qualificazione, come richiesti dai citati par. XIII.1 e XIV del Disciplinare, in quanto la mandante che la mandante CIME SRL non è in possesso di alcuna qualificazione nella categoria OG2;

Tutto ciò premesso e considerato

DETERMINA

- l'esclusione dal Lotto 3 della procedura di gara in oggetto del concorrente costituendo Raggruppamento temporaneo avente come mandataria RTI RHBUILDER SPA - CIME SRL, per le motivazioni di cui sopra;
- di procedere alla comunicazione del presente provvedimento di esclusione, ai sensi dell'art. 76, comma 5, del d.lgs. 50/2016, al concorrente sopra indicato;
- di provvedere a pubblicare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs. 50/2016;
- di dare atto che ai sensi dell'art. 120 del Codice del Processo Amministrativo avverso il presente provvedimento potrà essere proposto ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio, sito in via Flaminia n. 189, 00196 Roma, nel termine di 30 giorni dalla comunicazione effettuata ai sensi dell'art. 76, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016;
- di dare atto che l'Ufficio presso il quale sono disponibili gli atti di gara è la Direzione Roma Capitale, via Piacenza n. 3 – 00184 – Roma.

firmato digitalmente

Il Direttore
Edoardo Maggini

MAGGINI EDOARDO
2023.03.08 16.27.39
CN=MAGGINI EDOARDO
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007
RSA/2048 bits