



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Marche

Ancona, data del protocollo

DETERMINA A CONTRARRE E DI AFFIDAMENTO

ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito con modifiche dalla L. 120/2020, e ss.mm.ii., del servizio di direttore operativo delle opere MEP per l'ufficio di direzione lavori relativo all'intervento di restauro, ristrutturazione, consolidamento e adeguamento impiantistico e normativo dell'immobile denominato "Fabbricati annessi ex Palazzo Ducale di Pesaro" ubicato in Piazza del Popolo (ID bene: PSB0020), da destinare all'uso governativo da parte di enti pubblici (Ragioneria dello Stato, Commissione Tributaria e Ispettorato Nazionale del Lavoro) al fine del perseguimento della razionalizzazione degli spazi ex art. 3, c. 9, del d.lgs. 95/2012

Servizio d'ingegneria e architettura ai sensi dell'art. 3 lett. vvvv) del d. lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

CIG: 9748388045 – **CUP:** G73C11000020001 - **CPV:** 71000000-8

Trattativa diretta MePA: RDO n. 3509626

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE MARCHE DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

in virtù dei poteri attribuiti dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021 e approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021, nonché in virtù dei poteri attribuiti dal Direttore dell'Agenzia con Determinazione n. 98 del 17.12.2021 prot. n. 2021/22401/DIR e e n. 103 prot. 2023/8974/DRM del 05/04/2023

VISTO

- il Decreto Legislativo del 18 aprile 2016, n. 50: "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto dagli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia,*



dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, e ss.mm.ii. (di seguito, il “Codice”);

- il D.L. 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modificazioni con L. 11 settembre 2020 n. 120, e ss.mm.ii. recante: “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale” (di seguito, il “**DL Semplificazioni**”) e in particolare:
- l'art. 1, comma 1, che statuisce: “*Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023*”;
- l'art. 1, comma 2 lett. a), che dispone: “*fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro*”;
- l'art. 1, comma 3, che statuisce: “*gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016*”, ovvero l'oggetto dell'affidamento in modo semplificato, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di ordine generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico professionali, ove richiesti;
- l'art. 1, comma 4, il quale dispone che: “*per le modalità di affidamento di cui al presente articolo la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante indica nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente*”;
- l'art. 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 (di seguito, il “**DL Semplificazioni - bis**”) recante: “*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”, convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108, in vigore dal 1 giugno 2021”;
- l'art. 36, comma 2 lettera a), del Codice, così come modificato dal DL Semplificazioni, in base al quale per importi inferiori a Euro 40.000 l'affidamento diretto può avvenire “*anche senza previa consultazione di due o più operatori economici*” e “*la pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento non è obbligatoria*”;

- le Linee Guida ANAC n. 1 recanti: *“Indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria”*, nonché le Linee Guida ANAC n. 4, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, recanti: *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;
- Le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del Codice, aggiornate con delibera del Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione n. 636 del 10 luglio 2019, recanti: *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;
- l’art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015 n. 208 che, modificando l’art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, così come da ultimo modificato dall’art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018 n. 145, estende alle Agenzie Fiscali l’obbligo di utilizzare le convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. (di seguito, **“Convenzioni CONSIP”**) e di fare ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito, **“MePA”**) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a Euro 5.000 e al di sotto della soglia di rilevanza comunitaria di cui all’art. 35 del Codice;
- il D.M. MIT del 7 marzo 2018, n. 49;

CONSIDERATO CHE

- alla presente procedura non si applicano le disposizioni del Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”*, in forza del disposto dell’art. 229, che precisa che: *“1. Il codice entra in vigore, con i relativi allegati, il 1° aprile 2023 - 2. Le disposizioni del codice, con i relativi allegati, acquistano efficacia il 1° luglio 2023”*;

PREMESSO CHE

- con Determina a contrarre prot. 2022/7236/DRM del 05/09/2022, cui si rinvia integralmente, l’Agenzia del Demanio Direzione Regionale delle Marche ha determinato di avviare una procedura aperta ex art. 60 del Codice, per l’affidamento dei lavori di restauro, ristrutturazione consolidamento e adeguamento impiantistico e normativo dell’immobile storico artistico denominato *“Fabbricati annessi ex Palazzo Ducale di Pesaro”* (ID BENE – PSB0020), sito in Pesaro, Piazza del Popolo, al fine di destinarlo a sede di due Amministrazioni dello Stato, il cui importo, al netto di IVA e oneri previdenziali professionali e assistenziali, è stato stimato in € 7.756.706,24, di cui € 659.670,58 per costi per la sicurezza non soggetti a ribasso, ed € 2.038.477,85 per costi della manodopera;
- all’esito della succitata procedura, l’affidamento veniva aggiudicato, con Determina prot. 2022/9269/DRM del 10/11/2022, alla CONSCOOP -partita IVA 00140990409- con sede in Forlì (FC), Via Luigi Galvani n. 17/B, che ha indicato come esecutrici le consorziate L’INTERNAZIONALE, partita IVA 00596510727, con sede in Altamura (BA), Via

Stoccolma n. 3, e FORMULA SERVIZI, partita IVA 00410120406, con sede in Forlì (FC), Via Monteverdi n. 31 per l'importo di € 7.367.078,98, al netto di IVA ed oneri previdenziali, di cui € 659.670,58 per costi per la sicurezza non soggetti a ribasso, ed € 2.038.477,85 per costi della manodopera, in ragione del ribasso offerto in sede di gara (5,49%), divenuta definitivamente efficace all'esito della verifica dei requisiti di ordine generale e speciale richiesti dal bando, ai sensi dell'art.80 e 83 del Codice, da parte del RUP con verbale prot. 2022/10275/DRM del 07/12/2022;

- in data 16/12/2022 è stato sottoscritto il contratto di appalto con il predetto aggiudicatario, acquisito al prot. nr. 2022/10527/DRM;

RILEVATO CHE

- con Determina Direttoriale prot. n. 2022/6989/DRM del 30/08/2022 è stato approvato il progetto esecutivo, previamente verificato e validato ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs 50/2016, come da verbale prot. n. 2022/6988/DRM del 30/08/2022, posto agli atti della procedura di gara di cui sopra;
- il servizio di ingegneria ed architettura affidato con contratto rep. n. 95 del 26/07/2013 e successivi atti aggiuntivi prot. 2017/3823/DRM del 05/06/2017 e prot. 5139 del 29/06/2022, prevede la sola progettazione definitiva ed esecutiva, oltre che il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, ma non la direzione lavori, neanche in forma opzionale;
- in ragione di quanto previsto dal combinato disposto degli artt. 102 comma 6 e 111 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii., per esigenze di Ufficio relative ad indisponibilità del proprio personale tecnico, questa Direzione Regionale ha pubblicato specifico avviso di cui al prot. 3789 del 12/05/2022 rivolto ad altre Amministrazioni Pubbliche, al fine di acquisire manifestazioni di interesse a svolgere incarichi di servizi d'architettura e ingegneria consistenti nel servizio di Direzione Lavori relativamente al presente intervento;
- il predetto avviso non ha avuto esito;
- pertanto con nota prot. 7710 del 20/09/2022 e successiva prot. 8380 del 12/10/2022, questa Direzione Regionale ha richiesto alla Struttura per la Progettazione, anche ai sensi di quanto previsto dal paragrafo 6 dell'atto di indirizzo prot. n. 2022/11336/DIR del 09/06/2022, la disponibilità ad assumere, con proprio personale, il ruolo di Direttore Lavori, individuando all'interno del proprio organico anche una figura di direttore operativo in possesso di specifiche conoscenze BIM, sulla base di quanto indicato nelle linee guida emesse dalla Direzione Servizi al Patrimonio di cui al prot. 5775 del 15/07/2022;
- la Struttura per la Progettazione ha comunicato la possibilità di assumere con proprio personale il solo ruolo di Direttore dei Lavori;
- stante quanto sopra ed in considerazione della complessità dell'intervento, l'Agenzia ha ritenuto opportuno costituire un ufficio di direzione dei lavori, e quindi ed in ogni caso di coadiuvare il direttore dei lavori nominato con altre figure tecniche, tra le quali il direttore operativo (che, stante le diverse competenze necessarie e posta sempre la complessità dell'intervento, si è ritenuto di individuare in separate figure tecniche, con riguardo alle

diverse tipologie di opere, e quindi con diversi profili, e distinti affidamenti, per quelle strutturali, per quelle edili e per quelle MEP) e l'ispettore di cantiere, come previsto espressamente dall'art. 101, comma 2, del vigente Codice;

- l'attuale dotazione organica dell'Agenzia, per carenza di personale idoneo e disponibile, e come da formale ricognizione effettuata dal RUP ai sensi e per gli effetti delle specifiche disposizioni del vigente Codice, non consente di attendere allo svolgimento dell'attività oggetto del presente affidamento, in assoluto e comunque con la competenza e la presenza richiesta per la stessa ed in ragione della complessità del servizio, per cui si è deciso di affidare l'incarico all'esterno;
- Responsabile Unico del procedimento in oggetto (di seguito, il "**RUP**") è l'Ing. Tiziano Pelonara, nominato con determina prot. 2016/1605/DRM del 11/03/2016;

DATO ATTO CHE

- in considerazione dell'obbligo di approvvigionamento sul MePA, di cui alla L. 208/2015 art. 1 commi 495 lett. b) e 510, al fine di individuare l'operatore economico a cui affidare i servizi in oggetto, nel rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, il RUP ha avviato in data tramite creazione di Trattativa diretta sul MePA RDO n. 3509534 la procedura finalizzata all'affidamento diretto dei servizi in oggetto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del Decreto Semplificazioni, con richiesta di offerta economica indirizzata al seguente operatore economico "F.L.M. Srls, con sede in FANO (PU) via Delle Querce n. 11/8, CF 02593290410, PI: 02593290410", abilitato nel MePA di CONSIP S.p.A. per la categoria merceologica relativa ai "*Servizi professionali architettonici e affini*",
- entro il termine assegnato per la trasmissione dell'offerta economica, il predetto operatore ha inviato la propria offerta per l'importo di € 541,07 (euro cinquecentoquarantuno/07), pari ad un ribasso del 98,91% rispetto alla base di affidamento di € 49.541,07, oltre IVA ed oneri previdenziali per l'incarico tecnico di cui sopra;
- risultando tale importo anomalo rispetto all'importo a base dell'affidamento, il sottoscritto RUP chiedeva alla predetta società, nella sezione "*Comunicazioni*" della piattaforma MePA, di fornire spiegazioni;
- la FLM srls, in persona del suo l.r.p.t., riscontrava la predetta nota, comunicando l'errata corrige dell'offerta economica presentata, rettificando l'importo in € 49.000,00, pari ad un ribasso dell'1,09%;
- l'offerta, nella formulazione rettificata, risulta comunque congrua e conveniente

PRECISATO

- in funzione del combinato disposto dell'art. 1, comma 3, della Legge n. 120/2020 e dell'art. 32, comma 2, del vigente Codice, che:
- l'oggetto dell'affidamento consiste nello svolgimento delle attività meglio precisate e descritte nell'art. 2 del Capitolato Tecnico Prestazionale allegato agli atti della Trattativa Diretta MEPA, integralmente accettato ed a tale fine sottoscritto dal succitato affidatario;

- l'importo è pari ad € 49.000,00 incluse le spese ed accessori, al netto dell'IVA e degli oneri previdenziali professionali, come da offerta economica formulata dal predetto operatore economico;
- il prestatore del servizio è F.L.M. Srls, con sede in FANO (PU) via Delle Querce n. 11/8, CF 02593290410, PI: 02593290410;
- le ragioni di scelta del predetto prestatore sono quelle indicate nella superiore premessa, cui si rinvia, e segnatamente quelle connesse alla complessità dell'appalto, nonché, in quanto alla capacità e competenza, e quindi ai requisiti richiesti, alla valutazione dei documenti acquisiti nel corso della Trattativa Diretta MEPA;
- il predetto prestatore ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti generali e di quelli tecnico-professionali indicati nella richiesta inviata ai fini della Trattativa MEPA;
- la procedura attivata è stata quella delle Trattativa Diretta su MEPA;
- l'operatore economico interpellato ha comunque proposto un ribasso rispetto all'importo stabilito a base dell'affidamento;
- il contratto verrà sottoscritto mediante scrittura privata in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del vigente Codice;

VISTA

- la proposta di affidamento del RUP di cui alla relazione prot. 2023/3384/DRM del 14/04/2023, con la quale si dà atto che l'offerta formulata dal suddetto operatore economico è risultata congrua, seria e conveniente per questa Stazione Appaltante, e che pertanto nulla osta all'effettivo affidamento del servizio in oggetto;

RILEVATO, INFINE, CHE

- sono in corso di ultimazione le verifiche del possesso dei requisiti dichiarati dall'affidatario, al cui esito dovrà anche darsi corso all'effettiva acquisizione della documentazione necessaria per la successiva stipulazione del contratto;
- l'art. 8, comma 1, lett. a), della Legge n. 120/2020 di conversione in Legge del Decreto Semplificazioni n. 76/2020, dispone che *“è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza, e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”*;
- sussistono comunque obiettive ragioni di urgenza per procedere all'avvio anticipato del servizio, considerata la necessità di dare corso alle attività di cantieramento e quindi ai lavori affidati all'aggiudicataria della relativa procedura di gara esperita;

Tutto ciò premesso, considerato e rilevato,

DETERMINA

1. di approvare le premesse e le considerazioni quale parte integrante e sostanziale del dispositivo;

2. di affidare alla società F.L.M. Srls, con sede in FANO (PU) via Delle Querce n. 11/8, CF 02593290410, PI: 02593290410, il servizio di direttore operativo delle opere MEP nell'ambito dell'Ufficio di Direzione dei Lavori per l'importo di € 49.000,00 incluse le spese ed accessori, al netto dell'IVA e degli oneri previdenziali professionali, in ragione del ribasso offerto;
3. di dare atto che la durata complessiva del servizio oggetto dell'appalto è stabilita in funzione della durata dei lavori (stimati in giorni 780), e comunque fino all'approvazione del certificato di collaudo tecnico amministrativo dell'opera da parte della Stazione Appaltante, come meglio precisato all'art. 12 del relativo Capitolato Tecnico Prestazionale;
4. di disporre l'esecuzione anticipata in via d'urgenza ai sensi art. 8, comma 1, lett. a), della Legge 120/2020, sotto riserva di legge, e segnatamente in funzione delle verifiche ex art. 32, comma 7, del vigente Codice, e quindi di demandare al RUP per la sottoscrizione del relativo verbale;
5. di stipulare il contratto mediante scrittura privata in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, da caricare sulla piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), sempre all'esito delle verifiche di legge;
6. di procedere ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice alla pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'Agenzia del Demanio nella sezione "Amministrazione trasparente".

Il Direttore

Cristian Torretta

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.

2023.05.12 15:22:26
 CN=TORRETTA CRISTIAN
 C=IT
 O=AGENZIA DEL DEMANIO
 2.5.4.97=VATIT-06340981007
 RSA/2048 bits

Visto:

Il Responsabile Unico del Procedimento

Tiziano Pelonara

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.

2023.05.15 14:55:34
 CN=PELONARA TIZIANO
 C=IT
 O=AGENZIA DEL DEMANIO
 2.5.4.97=VATIT-06340981007
 RSA/2048 bits

Visto:

Il Responsabile Ufficio Gare e Appalti

Martina Viventi

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.

2023.05.15 14:54:54
 CN=VIVENTI MARTINA
 C=IT
 O=AGENZIA DEL DEMANIO
 2.5.4.97=VATIT-06340981007
 RSA/2048 bits