



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Marche

Ancona, data come da protocollo

Oggetto: Procedura negoziata ai sensi dell'art. 4 co. 1 lett. b) dell'Ordinanza Speciale n. 27 del 14 ottobre 2021, per l'affidamento congiunto della progettazione esecutiva ed esecuzione lavori relativi alla realizzazione della nuova Caserma dell'Arma dei Carabinieri sita nel Comune di Visso (MC) – codice scheda MCB0367

CIG: 942862075C - CUP: G63I18000100001

IL DIRETTORE REGIONALE

in virtù dei poteri attribuiti dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021 e approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021, nonché in virtù dei poteri attribuiti dal Direttore dell'Agenzia con Determinazione n. 98 del 17.12.2021 prot. n. 2021/22401/DIR e n. 103 del 06/04/2023, prot. n. 2023/8974/DIR;

Premesso che:

- con determina a contrarre prot n. 8718 del 24/10/2022, questa Amministrazione ha indetto una procedura negoziata per l'affidamento congiunto del servizio di progettazione esecutiva e lavori finalizzati alla realizzazione della nuova Caserma dell'Arma dei Carabinieri di Visso (MC);
- nella predetta determinazione è stato stabilito che l'invito a partecipare alla successiva procedura negoziata sarebbe stato rivolto a nn. 11 operatori sulla base del principio della partecipazione territoriale e della preferenza eventualmente manifestata a seguito dell'Avviso pubblico prot. n. 862 del 10/02/2022;
- nella medesima determina è stato disposto di utilizzare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera b) del Codice e dell'art. 4 comma 1 lettera c) del Ordinanza speciale C.S. n.27/2021, secondo i criteri e i relativi fattori ponderali e gli elementi di valutazione individuati sulla base delle Linee Guida ANAC n. 1 recanti "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria" che risultano pertinenti rispetto all'oggetto dell'appalto e sono specificati nella documentazione di gara;
- nella stessa determina è stato inoltre disposto che ai sensi dell'art. 4, comma 5, dell'Ordinanza speciale del Commissario straordinario n. 27 del 14 ottobre 2021, le



offerte sarebbero state esaminate prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, in applicazione della procedura di cui all'articolo 133, comma 8, del Codice, così come specificamente riportato nella Lettera d'invito/Disciplinare di gara;

- in data 20/10/2022 (cfr. verbale prot. 8644 del 20/10/2022) sono state espletate le operazioni di sorteggio finalizzate all'individuazione degli 11 operatori economici da invitare alla presente procedura come da elenco di seguito riportato:

denominazione	p.iva
ECM Srl	03575121219
Cogefen srl	16253621003
DEL BUSO S.R.L. UNIPERSONALE	01482740709
LANCIA S.R.L.	01025150416
GARC SpA	00618650360
GIUSEPPE VERONICO SRL	06943630720
Belli srl	00105730568
FRANCINELLA ENRICO SRL	01546510429
CASEP SOCIETÀ COOPERATIVA CONSORTILE	00664330438
FAM Srl	01823801004
CO.GE.I. S.R.L.	01726411000

- tutti i documenti di gara sono stati pubblicati sulla piattaforma telematica www.acquistinretepa.it di Consip S.p.A., oltre che sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio www.agenziademanio.it;
- entro il termine perentorio per la presentazione delle offerte, fissato per le ore 18:00 del giorno 23/11/2022, come risulta dal Verbale della Commissione Giudicatrice n. 1 prot. 2022/10702/DRM del 22/12/2022, sono pervenute le seguenti n. 2 offerte telematiche:

2 risultati

#	Denominazione Concorrente	Forma di Partecipazione	Numero di Partecipazione	Lista dei lotti a cui ha partecipato	Data di Presentazione Offerta	
1	Belli srl	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	22697	Lotto 1	23/11/2022 13:25:24	▼
2	FRANCINELLA ENRICO SRL	RTI costituito (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. D)	22703	Lotto 1	23/11/2022 15:55:01	▼

- vista la previsione della legge speciale di gara relativa alla facoltà di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità dei concorrenti, applicando la procedura di cui all'articolo 133, comma 8, del Codice anche per le procedure di cui all'articolo 63 dello stesso e oltre i termini ivi previsti (art. 4, comma 5, dell'Ordinanza speciale del C.S. n.

27 del 2021), con determina prot. n. 2022/10423/DRM del 13/12/2022, è stata nominata la Commissione giudicatrice per l'esame delle offerte tecniche ed economiche;

- nella prima seduta pubblica la Commissione ha proceduto all'apertura delle buste concernenti l'offerta tecnica ed alla verifica della presenza dei documenti richiesti dalla *lex specialis* di gara, decretando l'ammissione degli offerenti alla successiva fase di valutazione;
- in seduta riservata la Commissione ha effettuato l'esame e la valutazione delle offerte tecniche degli operatori, assegnando relativo punteggio secondo i criteri e le modalità di cui alla lettera d'invito, concludendo le operazioni il 07/02/2023;
- in data 10/02/2023, giusto verbale n. 2 prot. 2023/1241/DRM, la Commissione giudicatrice ha stilato la seguente graduatoria provvisoria:

Graduatoria	NOMINATIVO CONCORRENTE	Punteggio finale	Anomalia
1	FRANCINELLA ENRICO s.r.l.	69,13	non anomala
2	BELLI S.r.l.	60,23	non anomala

- nella seduta pubblica del 20/02/2023 ore 11:00, sospesa alle ore 15:40 e ripresa in continuità in data 21/02/2023, il RUP ha proceduto, secondo l'ordine cronologico di presentazione delle offerte, all'apertura della busta amministrativa presentata dalla società Belli S.r.l. (cfr. verbale prot. 2023/1596/DRM) disponendo, ai sensi dell'art. 83 co. 9 del D. Lgs. 50/2016 l'attivazione del soccorso istruttorio e rinviando al giorno 22/02/2023 ore 11:00 la prosecuzione delle operazioni di gara;
- la seduta pubblica fissata per il 22/02/2023 veniva differita alla seduta del 27/02/2023 ore 10:00, durante la quale il RUP ha proceduto all'esame della documentazione prodotta dall'operatore economico RTI Francinella S.r.l. (mandataria) - Mancini Ilio S.r.l. (mandante) e ha riscontrato che *"dalla documentazione di gara prodotta (contratto di avvalimento e dichiarazione impresa ausiliaria) la società Francinella S.r.l. metterà a disposizione della mandante Mancini Ilio S.r.l. la certificazione UNI EN ISO 14001:2015"*;
- poiché *"il possesso di tale certificazione di cui al par. 10.3 della lettera d'invito, è un requisito previsto a pena di esclusione dalla legge di gara (cfr. paragrafo 10 della lettera di invito)"*, il RUP proponeva l'esclusione (cfr. verbale prot. 2023/1823/DRM) del RTI Francinella S.r.l. (mandataria) - Mancini Ilio S.r.l.;
- l'o.e. Francinella S.r.l. (mandataria) - Mancini Ilio S.r.l. (mandante), con pec acquisita al prot. n. 1908 del 28/02/2023 inviava istanza di autotutela chiedendo l'annullamento del verbale e la riammissione in gara;
- l'Agenzia del Demanio, rigettava la predetta istanza con comunicazione pec del 02/03/2023 prot. n. 1970, essendo pacifico la *lex specialis* di gara prevedeva il possesso del requisito della certificazione ISO 14001:2015 a pena di esclusione e che tale requisito doveva intendersi riferito a tutti gli operatori economici raggruppati (cfr. Cons. Stato n. 6271/2021), e con determina prot. n. 1975 del 02/03/2023, comunicata ai sensi

dell'art. 76 del Codice, disponeva l'esclusione dell'operatore economico Francinella Enrico S.r.l. (mandataria) e Mancini Ilio S.r.l. (mandante);

- nella seduta pubblica del 09/03/2023 il Rup, riscontrata la produzione nei termini dei chiarimenti richiesti, disponeva l'ammissione del concorrente Belli S.r.l., il quale ha indicato di avvalersi per la progettazione esecutiva il raggruppamento costituito dai professionisti: Nousfera Lab srl P. IVA: 02250590565 (mandatario), Geovit S.r.l. P. IVA: 01416400560, Bimon S.r.l. P. IVA: 13444611001, Ing. Giorgio Maurini P. IVA: 00251600557 (mandanti), proponendo l'aggiudicazione a suo favore;
- al fine di ottenere parere preventivo ANAC di cui all' "Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza" (art. 32 DL 189/2016), con nota prot. n. 2023/2396/DRM del 14/03/2023, l'Agenzia del Demanio trasmetteva la documentazione relativa alla procedura di gara in oggetto;
- a seguito dell'avvio delle verifiche d'ufficio concernenti i requisiti di ordine generale e di idoneità del primo graduato, rispetto agli obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse di cui all'art. 80, comma 4, del Codice, è emersa un'irregolarità rispetto alla posizione della soc. Bimon s.r.l., mandante dell'RTP indicato per la progettazione;
- l'Agenzia del Demanio D.R. Marche – al fine di valutare la gravità delle segnalate violazioni – provvedeva agli opportuni approfondimenti mediante richiesta all'Agenzia delle Entrate competente circa l'entità, la tipologia delle violazioni contributive commesse dalla Bimon srl, nonché di eventuali violazioni non definitivamente accertate riguardo agli obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse;
- nello specifico, dal riscontro dell'Agenzia delle Entrate – Direzione Provinciale III di Roma, è emerso che alla data di presentazione delle offerte la soc. Bimon s.r.l. aveva a carico violazioni sia definitivamente che non definitivamente accertate: in particolare, dalla lettura delle risultanze dell'anagrafe tributaria risultavano n. 2 cartelle di pagamento (n. 09720210130791330 e n. 09720210118798168) entrambe notificate nel luglio 2022, con debito residuo rispettivamente di Euro 34.712,76 ed Euro 2.770,71;
- rispetto a tali violazioni, con nota prot. n. 2023/3451/DRM del 17/04/2023, la Stazione Appaltante notiziava la società Bimon srl, nonché la ditta concorrente Belli S.r.l., chiedendo alla prima chiarimenti e informazioni circa la presenza di eventuali ammissioni a rateizzazione anteriori alla data ultima per la presentazione dell'offerta;
- con nota acquisita a prot n. 2023/3655/DRM del 24/04/2023 la soc. Bimon s.r.l. rilevava che "(...) *allo stato, non sussisterebbero violazioni ex art. 80, comma 4, d.lgs. n. 50 del 2016 per i motivi di seguito indicati:*
 - *relativamente al punto n. 1 - cartella di pagamento n.09720210130791330 in data 14.04.2023, la Bimon ha presentato la dichiarazione di "definizione agevolata" (detta anche "rottamazione quater") di cui si produce in allegato la ricevuta di trasmissione ed accettazione (doc. 1) e la cui prima rata scadrà a luglio 2023;*
 - *relativamente al punto n. 2 - cartella di pagamento n.09720210118798168: in data 14.04.2023, la Bimon ha presentato la dichiarazione di "definizione agevolata" (detta anche "rottamazione - quater") di cui si produce in allegato la ricevuta di trasmissione ed accettazione (doc. 2) e la cui prima rata scadrà a luglio 2023 (...);*

CONSIDERATO CHE

-
- l'art. 80 al comma 4 del D.lgs. 50/2016 prevede che *“un operatore economico è escluso dalla partecipazione a una procedura d'appalto se ha commesso violazioni gravi, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali, secondo la legislazione italiana o quella dello Stato in cui sono stabiliti”*;
 - per “gravi violazioni” si intendono quelle che comportano un omesso pagamento di imposte e tasse superiore all'importo di cui all'art. 48-bis del d.P.R. 29 settembre 1973, n. 602 (fissato nella somma di € 5.000,00), e che *“costituiscono violazioni definitivamente accertate quelle contenute in sentenze o atti amministrativi non più soggetti ad impugnazione”*;
 - la società Bimon srl, rispetto alle cartelle di pagamento n. 09720210130791330 e n. 09720210118798168 (entrambe riferite alle irregolarità definitivamente accertate), ha presentato istanza di definizione agevolata soltanto in data 14/04/2023, dunque ampiamente dopo la presentazione dell'offerta avvenuta il 23/11/2022;
 - sempre l'art. 80 comma 4, prevede che l'esclusione dell'operatore per gravi violazioni definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali, *“non si applica quando l'operatore economico ha ottemperato ai suoi obblighi pagando o impegnandosi in modo vincolante a pagare le imposte o i contributi previdenziali dovuti, compresi eventuali interessi o multe, purché il pagamento o l'impegno siano stati formalizzati prima della scadenza del termine per la presentazione delle domande”*;
 - l'istanza di ammissione alla definizione agevolata è intervenuta soltanto in data 14 aprile u.s., dunque, ampiamente dopo il termine di presentazione delle offerte e, come tale, non può ritenersi utile ad impedire l'esclusione;
 - l'art. 80 comma 5 lett. f-bis del D. lgs. 50/2016 prevede che *“le stazioni appaltanti escludono dalla partecipazione alla procedura d'appalto (...) l'operatore economico che presenti nella procedura di gara in corso e negli affidamenti di subappalti documenti o dichiarazioni non veritiere”*;
 - la società Bimon srl - alla data di compilazione del proprio DGUE e, in generale, alla data di presentazione dell'offerta avvenuta in data 23/11/2022 - in ordine alle cause di esclusione ha dichiarato di aver soddisfatto tutti gli obblighi relativi al pagamento di imposte, tasse o contributi previdenziali;
 - tale dichiarazione viene smentita dai fatti: la dichiarazione resa dalla soc. Bimon srl in sede di gara risulta non veritiera, essendo comprovato e peraltro dalla stessa società dichiarato che l'istanza di definizione agevolata è stata presentata successivamente alla data di presentazione dell'offerta;
 - l'irregolarità fiscale, unitamente alla falsa dichiarazione, – sebbene afferente alla posizione del progettista indicato dall'o.e. concorrente Belli srl – comporta l'esclusione del concorrente medesimo, per la carenza del succitato requisito di cui all'art. 80, comma 4, e comma 5 lett. f bis) del Codice: per consolidata giurisprudenza, infatti, sebbene sia indiscusso che il progettista “indicato” vada qualificato come professionista esterno all'operatore economico concorrente, altrettanto pacifico è che anche il progettista “indicato” debba essere in possesso dei requisiti generali di moralità e di affidabilità e di quelli speciali richiesti dalla legge di gara, pena l'esclusione del

concorrente che lo abbia designato (così da ultimo, Cons. Stato, V, 27 luglio 2021, n. 5563);

VISTA la relazione di verifica dei requisiti prot. n. 3733 del 28/04/2023 a firma del Rup, che si richiama integralmente, attestante l'irregolarità fiscale a carico della società BIMON srl, progettista (mandante) indicato dal concorrente Belli srl;

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

1. l'esclusione dalla procedura in oggetto dell'o.e. Belli S.r.l., con sede legale a Roma in via della Giuliana 80, CF e PI 00105730568, per le motivazioni che precedono;
2. di dare altresì mandato al Responsabile Unico del Procedimento di provvedere alle comunicazioni di legge;
3. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso all'Autorità Giurisdizionale Amministrativa, Tribunale Amministrativo Regionale per le Marche, entro il termine di 30 giorni dalla ricezione della comunicazione della presente, ai sensi dell'articolo 120 del Decreto legislativo n.104/2010;
4. di dare atto che l'Ufficio, presso il quale sono disponibili tutti gli atti di gara, è l'Agenzia del Demanio – Direzione Regionale Marche – Via Fermo n. 1 – 60128 Ancona.

Il Direttore Regionale
Cristian Torretta



TORRETTA CRISTIAN
2023.04.28 16:03:59
CN=TORRETTA CRISTIAN
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97-VATIT-06340981007
RSA/2048 bits

Il Responsabile del Procedimento
Ing. Marina Borsella



BORSELLA MARINA
2023.04.28 12:02:01
CN=BORSELLA MARINA
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97-VATIT-06340981007
RSA/2048 bits