



Ancona, data come da protocollo

## **DETERMINA A CONTRARRE**

**Oggetto: Eventi sismici 2016. Procedura negoziata senza bando di cui all'art. 63 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e all'art. 4, comma 1 lett. b) dell'Ordinanza Speciale n. 27/2021 del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione, per l'affidamento congiunto della progettazione esecutiva e l'esecuzione lavori relativi alla realizzazione della nuova Caserma dell'Arma dei Carabinieri e Carabinieri Forestali sita nel Comune di Montegallo (AP) – codice scheda APB0562, immobile questo ricompreso nell'elenco unico di cui all'Allegato 1 dell'O.C.S.R. n. 109/2020.**

**CIG A037C2488E CUP G28D18000020001**

### **IL DIRETTORE DELL'AGENZIA DEL DEMANIO DIREZIONE REGIONALE MARCHE**

in virtù dei poteri attribuiti dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021 e approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021, nonché in virtù dei poteri attribuiti dal Direttore dell'Agenzia con Determinazione n. 98 del 17.12.2021 prot. n. 2021/22401/DIR e n. 106 del 14/07/2023 prot. n. 2023/17478/DIR;

#### **VISTI**

- il vigente Statuto dell'Agenzia del Demanio;
- la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con cui è stato dichiarato lo "stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria" ed i successivi provvedimenti con i quali sono stati estesi gli effetti dello stato di emergenza, in particolare la L. 30 dicembre 2018, n. 145, come modificata dall'articolo 57, comma 1, del D.L. 14 agosto 2020, n. 104, recante "Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia", convertito, con modificazioni, dalla L. 13 ottobre 2020, n. 126, il quale statuisce la proroga fino al 31 dicembre 2021 dello "stato di emergenza";
- il Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189 recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016", convertito con modificazioni dalla Legge 15 dicembre 2016, n. 229, e ss.mm.ii. (di seguito, per brevità, "D.L. 189/2016") ed in particolare l'art. 15 co. 1 lett. d), il quale individua l'Agenzia del demanio come soggetto attuatore degli interventi di cui all'art. 1;

- l'art. 32 del D.L. 189/2016 recante "Controllo dell'ANAC sulle procedure del commissario straordinario", il quale prevede che per gli interventi di cui all'art.14 del decreto medesimo, si applica l'art. 30 del D.L. n. 90/2014, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n.114 (comma 1);
- l'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 33 del 11 luglio 2017 e ss.mm.ii. (di seguito, per brevità, O.C.S.R. n. 33/2017) e, in particolare, l'art. 3, commi 2, 3 e 4, in materia di qualificazione dei professionisti e criteri per evitare la concentrazione degli incarichi nelle opere pubbliche;
- l'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 109 del 23 dicembre 2020, recante "Approvazione elenco unico dei programmi delle opere pubbliche nonché disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica", e, in particolare, l'Allegato 1 che sostituisce e integra gli elenchi degli interventi ricompresi nei piani e programmi approvati con le ordinanze commissariali n. 27/2017, 33/2017, 37/2017, 56/2018, 64/2018 e 86/2020 e ss.mm.ii. (di seguito, per brevità, O.C.S.R. n. 109/2020);
- l'Ordinanza Speciale n. 27 del 14 ottobre 2021 del Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione recante "Interventi di ricostruzione per la riparazione, il ripristino o la demolizione e ricostruzione di immobili pubblici rientranti nel patrimonio dell'Agenzia del Demanio dislocati nelle regioni Umbria, Marche, Lazio e Abruzzo ed interessate dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016 ai sensi dell'articolo 14 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189";
- l'Ordinanza n. 123 del 31 dicembre 2021 recante: "Armonizzazione delle scadenze relative ai danni gravi, ulteriori disposizioni in materia di proroga dei termini, di revisione dei prezzi e dei costi parametrici, di cui all'ordinanze commissariali n.118 del 7 settembre 2021 e n.121 del 22 ottobre 2021, nonché disposizioni integrative, modificative e correttive delle ordinanze n. 8 del 14 dicembre 2016, n. 13 del 9 gennaio 2017, n. 19 del 7 aprile 2017, n. 61 del 1<sup>a</sup> agosto 2018, n.110 del 21 novembre 2020, n.119 del 8 settembre 2021, n.116 del 13 agosto 2021".
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*" (di seguito, per brevità, anche soltanto "D.Lgs. 50/2016" o "Codice") e, in particolare, l'art. 32, comma 2, del Codice, nonché le Linee Guida ANAC, con riferimento al principio per cui ogni contratto dell'amministrazione pubblica deve essere preceduto da una determinazione a contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici;
- le Linee Guida ANAC n. 1 recanti "*Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria*";
- l'art. 1, comma 3, del D.L. 18 aprile 2019 n. 32, convertito, con modificazioni, dalla L. 14 giugno 2019 n. 55, e ss.mm.ii. che prevede che "*fino al 30 giugno 2023 si applica anche ai settori ordinari la norma prevista dall'art. 133 co. 8 del d. lgs. 50/2016 n. 50 per i settori speciali*";
- il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, e ss.mm.ii., recante "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*", c.d. "*Decreto Semplificazioni*" (di seguito, per brevità, anche "D.L. 76/2020");

- il Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77, recante *“Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”* e, in particolare, l'art. 52, co. 1, lett. a) 1) che, modificando l'art. 1, comma 1, del D.L. 18 aprile 2019, n. 32 convertito, con modificazioni, dalla L. 14 giugno 2019 n. 55 (c.d. *“D.L. Sblocca cantieri”*), proroga fino al 30 giugno 2023 la sospensione dell'applicazione dell'articolo 59, comma 1, quarto periodo, del D.Lgs. 50/2016, nella parte in cui resta vietato il ricorso all'affidamento congiunto della progettazione e dell'esecuzione di lavori;
- l'*“Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma”* del 2 febbraio 2021 sottoscritto dal Commissario Straordinario, il Presidente dell'ANAC, i Presidenti delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria e l'A.D. dell'Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.P.A. - Invitalia (che sostituisce il precedente accordo, sottoscritto fra le medesime parti il 28 dicembre 2016; di seguito, per brevità, *“Protocollo ANAC”*);
- il Protocollo di intesa sottoscritto in data 20 dicembre 2017 tra il Commissario Straordinario, il Direttore dell'Agenzia del Demanio e il Comandante generale dell'Arma dei Carabinieri *“finalizzato alla ricostruzione e al recupero delle sedi dei reparti dei Carabinieri rese inagibili a seguito del sisma nel centro Italia del 2016”*;
- il Protocollo di legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario Straordinario, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.P.A. – Invitalia;
- il Modello di organizzazione, gestione e controllo adottato dall'Agenzia nella prevenzione degli illeciti amministrativi dipendenti dai reati contemplati dal D.Lgs. 231/2001 (Codice Etico);
- la legge 21/7/2023 n. 49 (*“disposizioni in materia di equo compenso delle prestazioni professionali”*);
- con nota prot. n. 2018/9055/DRM in data 06/11/2018, successivamente confermata con nota prot. n. 3938 del 11/05/2021, è stato nominato RUP della procedura in oggetto l'ing. Marina Borsella, unitamente al team di lavoro per l'espletamento delle funzioni tecniche ed amministrative di supporto, i quali hanno dichiarato l'insussistenza dei conflitti di interesse e cause ostative ex art. 42 del D.Lgs. 50/2016;

### **Premesso che**

- lo Stato è proprietario dell'immobile ubicato nel Comune di Montegallo (AP), scheda patrimoniale identificativa APB0562, già sede della Caserma dei Carabinieri, da destinare a futura sede della Stazione Territoriale dei Carabinieri e Carabinieri Forestali di Montegallo;
- gli interventi sono finanziati con le risorse del Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all'art. 4 del decreto-legge n. 189 del 2016, come previsto dall'art. 7 dell'Ordinanza del Commissario straordinario n. 109/2020, richiamata dall'Ordinanza Speciale n. 27/2021;
- con Determina a contrarre n. 2019/2016/DRM del 22/03/2019, è stata indetta una procedura aperta finalizzata all'affidamento dei servizi di progettazione definitiva, da restituire in modalità BIM, Coordinamento per la Sicurezza in fase di Progettazione, nonché indagini e rilievi preliminari, Direzione Lavori e Coordinamento della Sicurezza in fase di Esecuzione per la realizzazione di n. 5 lotti relativi ad interventi di ricostruzione, di importanza essenziale, di cui all'art. 14 comma 3 bis. del D.L. 189/2016, ai sensi dell'art. 157, comma 1 del D. Lgs. 50/16, tra cui quello oggetto della presente procedura;

- con Determina n. 2019/9377/DRM del 04/12/2019 è stata disposta l'aggiudicazione del servizio, con efficacia subordinata alle verifiche di legge, a favore del RTI costituendo Sidoti Engineering srl (mandataria), Ing. Giuseppe Perillo (mandante), Arch. Vincenzo Sidoti (mandante), con il quale è stato stipulato il relativo contratto Rep. N. 239/2019 in data 18/12/2019;
- con nota prot CGRTS-0000923-P-16/01/2023 il Dirigente del Servizio per l'attuazione delle ordinanze speciali ha trasmesso il Verbale della riunione del 01/12/2022, della Conferenza dei Servizi Speciale ex art. 5 dell'Ordinanza Speciale n. 27/2021, di approvazione del progetto definitivo di che trattasi con prescrizioni;
- con nota acquisita al protocollo della Struttura Commissariale CGRTS-0030225 del 30/11/2022 l'Ufficio Speciale Ricostruzione ha espresso parere di congruità economica dell'opera per un importo di **Euro 2.661.047,27** superiore all'importo assentito con Ordinanza Speciale n. 27/2021 pari ad Euro 2.633.577,26;
- l'assolvimento delle prescrizioni sopra indicate ha comportato una rivisitazione della progettazione definitiva con incremento dell'importo complessivo dell'intervento che diviene pari ad Euro 2.752.742,99;
- relativamente a tale aggiornamento, con nota acquisita al protocollo 901 del 06/02/2023 l'Ufficio Speciale Ricostruzione ha espresso parere di congruità economica dell'opera per l'importo aggiornato di **Euro 2.752.742,99** (superiore all'importo assentito con Ordinanza Speciale n. 27/2021 pari ad Euro 2.633.577,26);
- il progetto definitivo prevedeva, nell'ambito del complessivo Quadro Economico, l'attivazione del conto termico per realizzazione dell'immobile NZEB, ed indicava un contributo GSE pari ad € 141.524,18 iva inclusa;
- con nota prot. 5198 del 09/06/2023 questa Direzione si impegnava ad attivare la richiesta di contributo tramite conto termico e chiedeva alla Struttura Commissariale, nelle more della emissione dell'API da parte di GSE (accettazione Prenotazione Intervento), la copertura finanziaria complessiva sull'intervento di che trattasi;
- il progetto definitivo restituito dall'operatore economico RTP SIDOTI ENGINEERING S.R.L. (mandataria), Ing. Giuseppe Perillo (mandante), Arch. Vincenzo Sidoti (mandante), è stato verificato e validato, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs 50/2016, con nota prot. n. 2023/5852/DRM del 28/06/2023;
- l'anzidetto progetto è stato approvato dalla Stazione Appaltante con nota prot. 2023/5856/DRM del 28/06/2023;

**Richiamato** l'art. 59 comma 1 del D.lgs. 50/2016;

**Atteso che** il divieto indicato al quarto periodo del comma 1 del succitato art. 59 del D.lgs. 50/2016 non trova applicazione fino al 30/06/2023 per effetto delle disposizioni di cui alla legge n. 108 del 2021, viste anche le deroghe di cui all' Ordinanza speciale n. 27 del 14 ottobre 2021;

**Ritenuto** pertanto di poter procedere mediante l'affidamento congiunto del servizio di progettazione esecutiva e dell'esecuzione dei lavori, ex art 59 comma 1 del D.lgs. 50/2016 e di procedere alla scelta del contraente a mezzo di procedura negoziata di cui all'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 come previsto all'art. 4 comma 1 lett. b) dell'Ordinanza speciale n. 27 del 14 ottobre 2021;

#### **Tenuto conto che**

- per la peculiarità e specificità dell'intervento, nonché per l'indisponibilità di personale dell'Area Tecnica in grado di eseguire la progettazione esecutiva, in quanto operato da molteplici altri compiti di istituto e adempimenti relativi sia alla ricostruzione che nell'ambito

nella prevenzione del rischio sismico o di gestione diretta degli immobili di proprietà statale, per procedere senza indugio con gli interventi di cui all'oggetto, è necessario ricorrere a professionalità esterne;

- sulla base di quanto riportato all'art. 4 comma 1 lett b) dell'OCSR n. 27/2021 *“per i contratti di lavori di importo fino alla soglia di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, è consentito comunque ricorrere, in deroga all'articolo 36, comma 2, lett. d), del decreto legislativo n. 50 del 2016, alla procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e dei principi di cui all'articolo 30 del decreto legislativo n. 50 del 2016”*;
- nel rispetto delle Linee Guida ANAC n. 4/2016, questa Stazione Appaltante ha ritenuto di individuare gli operatori economici da invitare alla procedura di cui sopra mediante apposito avviso per manifestazione di interesse;
- con Avviso pubblico prot. n. 862 del 10/02/2022, l'Agenzia del Demanio D.R. Marche ha quindi espletato un'indagine di mercato finalizzata ad individuare gli operatori interessati a partecipare alle eventuali e future procedure negoziate che sarebbero state indette per l'affidamento congiunto della progettazione esecutiva ed esecuzione lavori relativi a n. 6 interventi di ricostruzione della Caserme dei Carabinieri site rispettivamente nei Comuni di Arquata del Tronto (AP), Montegallo (AP), Fiastra (MC) Pieve Torina (MC), Serravalle di Chienti (MC) e Visso (MC);
- entro il termine di ricezione delle istanze previsto per le ore 18.00 del 28/02/2022, detto Avviso è stato riscontrato da n. 70 operatori economici, come di seguito individuati:

<b>N. progr.</b>	<b>Numero</b>	<b>Data</b>
1	1074	17/02/2022
2	1077	17/02/2022
3	1089	18/02/2022
4	1093	18/02/2022
5	1100	18/02/2022
6	1193	22/02/2022
7	1194	22/02/2022
8	1196	22/02/2022
9	1198	22/02/2022
10	1205	22/02/2022
11	1214	22/02/2022
12	1215	22/02/2022
13	1225	22/02/2022
14	1252	23/02/2022
15	1253	23/02/2022
16	1258	23/02/2022
17	1259	23/02/2022
18	1279	23/02/2022
19	1292	23/02/2022
20	1293	23/02/2022
21	1341	25/02/2022
22	1343	25/02/2022
23	1345	25/02/2022
24	1352	25/02/2022
25	1353	25/02/2022
26	1354	25/02/2022
27	1356	25/02/2022

28	1357	25/02/2022
29	1359	25/02/2022
30	1367	25/02/2022
31	1373	25/02/2022
32	1379	25/02/2022
33	1381	25/02/2022
34	1394	25/02/2022
35	1395	25/02/2022
36	1398	25/02/2022
37	1399	25/02/2022
38	1402	25/02/2022
39	1404	25/02/2022
40	1405	25/02/2022
41	1406	25/02/2022
42	1407	25/02/2022
43	1408	25/02/2022
44	1490	01/03/2022
45	1491	01/03/2022
46	1492	01/03/2022
47	1493	01/03/2022
48	1494	01/03/2022
49	1496	01/03/2022
50	1497	01/03/2022
51	1499	01/03/2022
52	1501	01/03/2022
53	1502	01/03/2022
54	1503	01/03/2022
55	1505	01/03/2022
56	1506	01/03/2022
57	1507	01/03/2022
58	1509	01/03/2022
59	1510	01/03/2022
60	1511	01/03/2022
61	1512	01/03/2022
62	1513	01/03/2022
63	1514	01/03/2022
64	1515	01/03/2022
65	1516	01/03/2022
66	1517	01/03/2022
67	1521	01/03/2022
68	1536	01/03/2022
69	1542	01/03/2022
70	1572	02/03/2023

- al fine di consentire la massima partecipazione e, quindi, un più ampio confronto concorrenziale tra imprese, è stato ritenuto di estendere la partecipazione a tutti gli istanti in possesso dei requisiti richiesti, sorteggiando nn. 11/12 operatori per ciascuno dei 6 interventi di cui all' Avviso pubblico prot. n. 862 del 10/02/2022 sulla base del principio della partecipazione territoriale e della preferenza eventualmente manifestata dagli istanti tenuto anche conto del principio di rotazione di cui all'art. 36 del D. lgs 50/2016 espressamente richiamato anche dall'art. 4 comma 1, lett. b) dell'Ordinanza Speciale n. 27/2021

- in relazione all'intervento di realizzazione della nuova Caserma dell'Arma dei Carabinieri sita nel Comune di Montegallo (AP), sono state estratte le seguenti candidature (cfr. verbale di sorteggio pubblico prot n. 8644 del 20/10/2022):

<b>n. progressivo</b>	<b>n. protocollo</b>
1	1215
2	1279
3	1353
4	1359
5	1379
6	1402
7	1406
8	1497
9	1502
10	1515
11	1536

- con determina a contrarre prot. n. 5892 del 29/06/2023 il Direttore della Direzione Regionale Marche dell'Agenzia del Demanio ha determinato di avviare, mediante utilizzo della piattaforma informatica Consip, la procedura negoziata ex art. 63 del D. Lgs 50/2016 per l'affidamento congiunto ex art. 59 comma 1 della progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori relativi all' "Intervento di realizzazione della nuova Caserma dell'Arma dei Carabinieri e Carabinieri Forestali sita nel Comune di Montegallo (AP) alla quale sono stati invitati gli operatori sorteggiati sopra indicati;
- il termine di scadenza delle offerte veniva stabilito per il giorno 28/07/2023 ore 12:00;
- la gara è andata deserta poiché entro il predetto termine di scadenza non è stata presentata alcuna offerta;
- al fine di procedere quanto prima all'avvio dell'intervento in oggetto si rende necessario indire nuovamente la procedura negoziata negoziata ex art. 63 del D.lgs 50/2016 per l'affidamento congiunto ex art. 59 comma 1 della progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori relativi all' "Intervento di realizzazione della nuova Caserma dell'Arma dei Carabinieri e Carabinieri Forestali sita nel Comune di Montegallo (AP);
- per la presente procedura negoziata, essendo la stessa oggetto dell'avviso di manifestazione di interesse prot. n. 862 del 10/02/2022, antecedente all'entra in vigore del nuovo codice degli appalti D. Lgs. 36/2023, continuerà a trovare applicazione la disciplina normativa del D. Lgs 50/2016;
- al fine di garantire una idonea partecipazione alla presente procedura, visti gli esiti della precedente gara, nonché l'urgenza di procedere con le attività legate alla realizzazione della Caserma e le modalità di invito già esperite per le precedenti procedure andate deserte, si rivolgerà l'invito a tutti gli operatori che avevano manifestato preferenza per il lotto relativo alla Caserma di Montegallo, al netto degli 11 operatori già invitati a partecipare alla procedura andata poc'anzi deserta e della società Felco Costruzioni Generali S.r.l.; quest'ultima in ottemperanza del principio di rotazione, per il quale è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione

di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore;

- gli invitati alla presente procedura sono gli operatori a cui è stato associato i numeri di protocollo come di seguito:

<b>N. progr.</b>	<b>Numero</b>
1	1074
2	1089
3	1093
4	1100
5	1193
6	1194
7	1205
8	1214
9	1225
10	1252
11	1258
12	1259
13	1292
14	1293
15	1341
16	1343
17	1345
18	1352
19	1354
20	1356
21	1357
22	1373
23	1381
24	1394
25	1395
26	1398
27	1399
28	1404
29	1405
30	1407
31	1408
32	1491
33	1492
34	1493
35	1494
36	1496
37	1499
38	1501
39	1503
40	1505
41	1506
42	1509
43	1510
44	1511
45	1542
46	1572

- per l'intervento di che trattasi vengono richiesti i requisiti di seguito riepilogati:

**per l'esecuzione dei lavori:**

- attestato di qualificazione rilasciato da SOA nelle seguenti categorie e classifiche:

Importo	Indic. %	Categoria e classifica (art. 61 DPR 207/2010)	Prevalente/scorporabile (art. 2 lettera oobis/ooter D. Lgs. 50/2016 e art. 85 D.P.R. 207/2010)	Percentuale ammissibile subappalto	Avvalimento (D.M. 248/2016)
€1.064.189,32	55,74%	<b>OG1 – Edifici civili e industriali</b> <i>Class. IIIbis</i>	Prevalente	Nei limiti di legge	SI
€ 652.346,88	34,17%	<b>OG11 – Impianti tecnologici</b> <i>Class. III</i>	Scorporabile	Nei limiti di legge	NO
€ 192.520,89	10,09%	<b>OS32 – Strutture in legno</b> <i>Class. I</i>	Scorporabile	Nei limiti di legge	NO
<b>€1.909.057,09</b>	<b>100%</b>	<b>TOTALE LAVORI</b>			

- possesso di valutazione di conformità delle proprie misure di gestione ambientale al sistema EMAS oppure alle norme della serie UNI EN ISO 14001:2015;
- possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015;

fermo restando il possesso dei requisiti di ordine generale, di idoneità e di capacità tecnico-organizzativa meglio dettagliati nella *lex specialis* di gara;

**per la progettazione esecutiva:**

- possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del Codice e ss.mm.ii. Saranno altresì esclusi gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. del 2001 n. 165;
- (Per tutte le tipologie di società e per i consorzi) Iscrizione nel registro delle imprese tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura;
- (In relazione alla specifica tipologia di operatore economico di cui all'art. 46 del D.lgs. 50/2016) Possesso dei requisiti di cui al D.M. 2 dicembre 2016 n. 263;
- (Per gli operatori economici di cui all'art. 45 del Codice, qualificati per l'esecuzione lavori e quindi sia per le imprese di sola costruzione sia per le imprese di costruzione e progettazione) iscrizione all'Anagrafe Antimafia degli esecutori di cui all'art. 30 del D.L. 189/2016, ovvero dimostrazione o esibizione di apposita dichiarazione sostitutiva resa ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. n. 445 del 2000 dalla quale risulti la presentazione della domanda di iscrizione nell'Anagrafe Antimafia entro il termine indicato per la presentazione della manifestazione di interesse;
- (per i progettisti interni appartenenti allo staff tecnico del concorrente e per i progettisti esterni, indicati o associati dal concorrente) Il gruppo di lavoro dovrà essere composto dalle seguenti professionalità minime:

1. N. 1 Coordinatore scientifico del gruppo di progettazione avente Laurea in Ingegneria (Settore civile e ambientale) o Architettura, iscritto da almeno 10 anni al relativo albo professionale);
2. Responsabile della progettazione edile e architettonica, avente Laurea in Ingegneria (Settore civile e ambientale) o Architettura, iscritto da almeno 5 anni al relativo albo professionale;
3. Responsabile della Progettazione strutturale avente Laurea in Ingegneria (Settore civile e ambientale) o Architettura, iscritto da almeno 5 anni al relativo albo professionale;
4. Responsabile della progettazione impianti meccanici (Tecnico abilitato, iscritto al relativo albo professionale);
5. Responsabile della progettazione impianti elettrici e speciali (Tecnico abilitato, iscritto al relativo albo professionale);
6. Responsabile del processo BIM (Tecnico in possesso Diploma di Geometra o Laurea (Triennale, Quinquennale o Specialistica) in Architettura o Ingegneria o Laurea equipollente ed iscritto da almeno 2 anni al relativo albo professionale);
7. Responsabile dello sviluppo dei criteri CAM (Professionista in possesso della Laurea (Quinquennale o Specialistica) in Architettura o Ingegneria ed iscritto al relativo Albo professionale nonché in possesso di una certificazione sugli aspetti energetici ed ambientali degli edifici, rilasciata da un organismo di valutazione della conformità secondo la norma internazionale ISO/IEC 17024 o equivalente, ovvero che applica uno dei protocolli di sostenibilità degli edifici (rating systems) di livello nazionale o internazionale)
8. Responsabile della progettazione acustica ambientale (Tecnico abilitato, iscritto al proprio albo professionale e all'elenco dei soggetti abilitati a svolgere la professione di tecnico competente in acustica (art. 2 L. 447/1995 – D.P.C.M. 31/03/1998) Istituito presso il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare);
9. Geologo Responsabile della relazione specialistica di approfondimento al progetto definitivo, in possesso di Laurea in Scienze geologiche ed iscritto al relativo albo da almeno 5 anni;

fermo restando il possesso dei requisiti di ordine generale, di idoneità e di capacità tecnico-organizzativa meglio dettagliati nella *lex specialis* di gara.

- che è prevista quale specifica causa di esclusione per le imprese partecipanti, in applicazione della disciplina in tema di conflitto di interesse di cui all'art. 42, comma 4 del Codice, nonché a norma dell'art. 34, comma 4, del D.L. 189/2016, l'aver in corso o aver avuto negli ultimi tre anni rapporti non episodici con l'Arch. Vincenzo Sidoti, aggiudicatario dell'incarico di Direttore dei Lavori per l'appalto in oggetto;
- che costituisce altresì causa di esclusione ai sensi dell'art. 24, comma 7 del codice la partecipazione al presente appalto degli operatori costituenti RTP SIDOTI ENGINEERING S.R.L. (mandataria), Ing. Giuseppe Perillo (mandante), Arch. Vincenzo Sidoti (mandante), affidatari degli incarichi di progettazione definitiva posta a base di gara, di eventuali subappalti o cottimi per i quali abbiano svolto la suddetta attività di progettazione, dei soggetti controllati, controllanti o collegati all'affidatario dell'incarico di progettazione individuati con riferimento a quanto previsto dall'art. 2359 c.c., fermo restando quanto previsto ai sensi dell'ultima parte della succitata disposizione normativa;
- con riferimento al possesso dell'iscrizione nell'Elenco Speciale dei professionisti di cui all'art. 34 del D.L. 189/2016 e all'Ordinanza n. 33 dell'11/07/2017, lo stesso è stato previsto quale

requisito di stipula e non di partecipazione; ciò, stante la pronuncia del Tar Marche n. 814 del 20/11/2021, a mente della quale *“la ratio dell’art. 34 del D.L. n. 189/2016 e s.m.i. non è quella di introdurre, per l’appunto, cause di esclusione ulteriori rispetto a quelle previste dal D.Lgs. n. 50/2016, bensì quella di evitare l’accaparramento, da parte di alcuni professionisti, di un numero esorbitante di incarichi di ingegneria e architettura inerenti la ricostruzione post sisma del 2016/2017 (e ciò del resto è detto chiaramente nell’impugnato parere del 26 agosto 2021). Per questo l’art. 34 ha delegato il Commissario Straordinario ad adottare una o più ordinanze per disciplinare la costituzione e la tenuta dello speciale elenco di professionisti abilitati, ed in particolare per stabilire quale sia il numero massimo di incarichi che ciascun professionista può conseguire e svolgere in contemporanea. Ma se questo è vero, il mancato rispetto di tale limite numerico non può costituire causa di esclusione da una gara ad evidenza pubblica, ma semmai può giustificare il rifiuto della stazione appaltante di stipulare il contratto (nonché altre sanzioni previste dalle citate ordinanze commissariali).”*

### **Tenuto, altresì, conto che**

- l’appalto sarà aggiudicato in base al criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all’art. 95, comma 3, lett b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., determinata da una commissione giudicatrice, nominata dalla stazione appaltante ai sensi dell’art. 77 dello stesso Codice, sulla base dei seguenti elementi di valutazione attribuiti come di seguito meglio specificato:

CRITERI DI VALUTAZIONE	RIFERIMENTO	VALUTAZIONE	FATTORI PONDERALI
Professionalità e adeguatezza dell’offerta	Schede descrittive A1 e A2 - Relazione A3	qualitativa	Pa = 30
Caratteristiche qualitative e metodologiche dell’offerta	Relazione tecnica su B1, B2, B4 e B5 - Template OGI	qualitativa	Pb = 50
Ribasso percentuale sui lavori	Offerta economica	quantitativa	Pc = 5
Offerta tempo lavori	Offerta economica/ temporale	quantitativa	Pd=15

ELEMENTI DI VALUTAZIONE	PUNTEGGIO MAX ATTRIBUIBILE
Offerta tecnica	80
Offerta economica	5

Offerta tempo lavori	15
----------------------	----

- in base alla nuova disciplina dell'equo compenso recata dalla legge 49/2023, per i servizi di ingegneria e architettura non è consentita la fissazione di un corrispettivo inferiore rispetto a quello risultante dall'applicazione delle tabelle ministeriali, in ottemperanza alle indicazioni di cui alla Delibera ANAC 343/2023, l'importo riferito alla sola progettazione esecutiva non sarà soggetto a ribasso, con competizione limitata alla componente qualitativa;
- avendo questa Stazione appaltante adempiuto agli obblighi preliminari di cui all'art. 3 del DM 560 del 01/12/2017, è richiesta ai sensi dell'art. 5 del citato DM e dell'art. 23, comma 13 del Codice l'elaborazione del progetto esecutivo in modalità "Building Information Modeling" (BIM);
- a norma dell'art. 34 del Codice, per la redazione della progettazione sono richieste specifiche tecniche conformi ai criteri ambientali minimi (CAM) di cui al D.M. 23 giugno 2022 (in G.U. n. 183 del 6 agosto 2022), recante "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di progettazione di interventi edilizi, per l'affidamento di lavori per interventi edilizi e per l'affidamento congiunto di progettazione e lavori per interventi edilizi" e del D.M. 7 marzo 2012, in G.U. n. 74 del 28 marzo 2012 recante "Criteri ambientali minimi per l'affidamento servizi energetici per gli edifici, servizio di illuminazione e forza motrice, servizio di riscaldamento/raffrescamento";
- i contenuti delle prestazioni (progettazione esecutiva ed esecuzione lavori) sono stati dettagliati nel Capitolato speciale d'appalto, nel Capitolato "BIMSM - Specifica Metodologica As-Built", nel Capitolato "BIMSM – Specifica Metodologica Progettazione Esecutiva", nonché in tutta la documentazione costituente il progetto definitivo predisposto dall'o.e. RTP SIDOTI ENGINEERING S.R.L. (mandataria), Ing. Giuseppe Perillo (mandante), Arch. Vincenzo Sidoti (mandante)
- che il valore complessivo a base di gara è dettagliato come di seguito:

<b>Caserma CC Montegallo</b>	
CORRISPETTIVO PROGETTAZIONE ESECUTIVA (non soggetto a ribasso) A CORPO	62.919,98 €
IMPORTO LAVORI A CORPO	1.909.057,09 €
IMPORTO LAVORI (soggetto a ribasso)	1.868.351,31 €
COSTI SICUREZZA (non soggetti a ribasso)	40.705,78 €
TOTALE PRESTAZIONI (soggetto a ribasso)	1.868.351,31 €
<b>IMPORTO COMPLESSIVO A BASE DI GARA</b>	<b>1.971.977,07 €</b>

- che l'importo a base di gara è stato calcolato con riferimento ai Prezzari vigenti al momento della redazione del Progetto definitivo, come riportato nel documento "Elenco Prezzi" costituente parte integrante della documentazione predisposta dall'o.e. RTP SIDOTI ENGINEERING S.R.L. (mandataria), Ing. Giuseppe Perillo (mandante), Arch. Vincenzo Sidoti (mandante);

- che l'importo della progettazione esecutiva e del CSP non è soggetto a ribasso, ai sensi della Legge 21 aprile 2023 n. 49, recante “Disposizioni in materia di equo compenso delle prestazioni professionali”, come interpretato dall’Anac nella recente Delibera n. 343 del 20/07/2023, secondo cui dal complesso delle disposizioni di cui alla citata l. 49/2023 “si desume che le tariffe stabilite dal D.M. 17 giugno 2016 ... assurgono a parametro vincolante e inderogabile per la determinazione dei corrispettivi negli appalti di servizi di ingegneria e architettura” e che “l'impossibilità di corrispondere un compenso inferiore rispetto ai suddetti parametri comporta anche la non utilizzabilità dei criteri di aggiudicazione del prezzo più basso e dell'offerta economicamente più vantaggiosa; alla luce del nuovo quadro normativo sembra potersi ipotizzare che le procedure di gara aventi ad oggetto l'affidamento dei servizi tecnici dovrebbero essere costruite come gare “a prezzo fisso”, con competizione limitata alla componente qualitativa”;
- per la redazione del progetto esecutivo è consentito l'aggiornamento dei prezzi del progetto definitivo tramite utilizzo del Prezzario aggiornato e vigente al momento della redazione del progetto esecutivo secondo disposizioni di legge di carattere speciale, qualora presenti, o di carattere generale;
- ai sensi dell'art. 106 co. 1 lett. a), l'aggiornamento di cui sopra costituisce motivata modifica contrattuale;
- che il corrispettivo stimato della progettazione esecutiva è stato calcolato con riferimento ai criteri fissati dal decreto del Ministero della giustizia 17 giugno 2016 “*Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'art. 24 – comma 8 – del decreto legislativo n. 50 del 2016*”;
- che gli importi così quantificati rappresentano il valore complessivo dell'appalto stimato “a corpo” per l'espletamento della progettazione esecutiva e dei lavori;
- che la durata complessiva dell'appalto prevista nel Capitolato speciale d'appalto è la seguente:
  - 60 (sessanta) giorni per la progettazione esecutiva, comprensivi anche dell'esecuzione del Test di Risposta Termica (o Ground Response in inglese) che dovrà essere effettuato preliminarmente, secondo quanto previsto all'art. 2.7 del capitolato speciale;
  - 300 (trecento) giorni naturali e consecutivi per l'ultimazione dei lavori, decorrenti dalla data del verbale di consegna dei lavori;
- che ai fini della formulazione dell'offerta, tenendo conto della natura del servizio e delle modalità di esecuzione dello stesso, il Rup non ha ritenuto necessario prevedere un sopralluogo obbligatorio sull'immobile oggetto dell'intervento;
- che l'Ordinanza speciale n. 27 del 14 ottobre 2021 consente alle Stazione Appaltanti l'impiego del sistema cd. di inversione procedimentale anche per le procedure negoziate applicando la procedura di cui all'articolo 133, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, in deroga all'articolo 1, comma 3, del decreto legge n. 32 del 2019;
- in ossequio a quanto previsto dall'ANAC con nota prot. n. 46757 del 15/06/2023 (acquisita al prot. USR n. 66017 del 16/06/2023) questa stazione appaltante ha comunicato all'USR, in data 19/06/2023 con nota prot. 2023/5544/DRM, la volontà di avviare in autonomia la procedura relativa alla ricostruzione della Caserma dei CC e CC Forestali di Montegallo senza attendere il rilascio del parere preventivo di legittimità;
- in considerazione del fatto che la presente gara non presenta caratteristiche difformi rispetto alla precedente andata deserta, che la stessa è riconducibile alle disposizioni del d.lgs. 50/2016 e che in ogni caso rientra nel novero delle procedure già soggette a controllo di

legalità (cfr. avviso pubblico prot. n. 862 del 10/02/2022), si procederà anche in questo caso in autonomia;

- l'appalto è costituito da un unico lotto, in quanto la suddivisione in lotti funzionali o prestazionali non consentirebbe di garantire omogeneità al procedimento ed alla realizzazione dell'opera;
- è ammesso il ricorso al subappalto per la totalità delle prestazioni contrattuali relative ai lavori ed ai servizi, fatto salvo il rispetto di quanto previsto dall'art. 105, comma 1, del Codice come modificato dall'art. 49, comma 1, lett. b), sub. 1, della Legge n. 108 del 2021. Pertanto, pur non sussistendo un limite percentuale di subappaltabilità, ai sensi del predetto articolo non può essere affidata a terzi la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative alla categoria prevalente.
- Per i servizi di ingegneria e architettura, è ammesso il subappalto nei limiti e alle condizioni di cui agli artt. 31 comma 8 e 105 del Codice, purché se ne faccia espressa menzione, indicando le parti del servizio che si intendono affidare a terzi e fatta sempre salva la verifica del possesso in capo al subappaltatore dei requisiti richiesti dalla legge. In mancanza di tali indicazioni il successivo subappalto è vietato;
- si procederà all'invito di n. 46 operatori economici che hanno presentato manifestazione di interesse a partecipare alla procedura in oggetto ed in possesso dei requisiti di partecipazione;
- nel rispetto dei canoni di proporzionalità e di idoneità rispetto ad una corretta e ponderata predisposizione delle proposte, è stato previsto quale termine per la formulazione delle offerte il 29/12/2023 ore 12:00;
- la Stazione Appaltante si riserverà di procedere con l'aggiudicazione anche nel caso di una sola offerta valida pervenuta;

### DETERMINA

- di richiamare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
- di avviare una nuova procedura negoziata ex art. 63 del D.lgs 50/2016 per l'affidamento congiunto ex art. 59 comma 1 della progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori relativi all' "Intervento di realizzazione della nuova Caserma dell'Arma dei Carabinieri e Carabinieri Forestali sita nel Comune di Montegalli (AP)" per un importo complessivo di € 1.971.977,07 (unmilionenovecentosettantunomilanovecentosettantasette/07) come di seguito specificato:

Caserma CC Montegallo	
CORRISPETTIVO PROGETTAZIONE ESECUTIVA (non soggetto a ribasso) A CORPO	62.919,98 €
IMPORTO LAVORI A CORPO	1.909.057,09 €
IMPORTO LAVORI (soggetto a ribasso)	1.868.351,31 €
COSTI SICUREZZA (non soggetti a ribasso)	40.705,78 €
TOTALE PRESTAZIONI (soggetto a ribasso)	1.868.351,31 €
<b>IMPORTO COMPLESSIVO A BASE DI GARA</b>	<b>1.971.977,07 €</b>

- di dare atto che l'ing. Marina Borsella è il Responsabile Unico del Procedimento e giusto atto di nomina n. prot. 2018/9055/DRM del 06/11/2018 e nota prot. 2021/3938/DRM del 11/05/2021;
- di utilizzare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 95, comma 3, lett b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- di stabilire la durata totale dell'appalto è prevista nel Capitolato speciale d'appalto in 60 (sessanta) giorni per la progettazione esecutiva, comprensivi anche dell'esecuzione del Test di Risposta Termica (o Ground Response in inglese) che dovrà essere effettuato preliminarmente, e in 300 (trecento) giorni naturali e consecutivi per l'ultimazione dei lavori, decorrenti dalla data del verbale di consegna dei lavori;
- di approvare lo schema di Lettera d'invito e la documentazione a questa allegata, tra cui il Capitolato "BIMSM – Specifica Metodologica Progettazione Esecutiva", il Capitolato "BIMSM - Specifica Metodologica As-Built", contenenti talune indicazioni essenziali per l'esecuzione del contratto;
- che in applicazione delle disposizioni commissariali relative alla ricostruzione pubblica, gli operatori economici debbano dichiarare in sede di offerta di conoscere e di accettare espressamente senza riserva alcuna le norme pattizie di cui al Protocollo Quadro di Legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario Straordinario del Governo, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza, e interamente riportate nella Lettera di invito/disciplinare di gara;
- di stabilire che il termine per la formulazione delle offerte andrà a scadere il 29/12/2023;
- di dare atto che la Stazione Appaltante si riserverà di procedere all'aggiudicazione anche nel caso di una sola offerta valida pervenuta, purché ritenuta conveniente e congrua da parte dell'amministrazione;
- che il contratto sarà stipulato nelle forme previste dall'art. 32, co. 14, del D. lgs. 50/2016 e che sono a carico dell'aggiudicatario tutte le spese relative alla stipula del contratto;
- di dare atto che l'appalto sarà finanziato con le risorse ripartite fra le Regioni interessate attingendo dal Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all'art. 4 del decreto-legge n. 189 del 2016, trasferite in apposita contabilità speciale intestata al Vice-commissario della Regione Marche aperta presso la tesoreria statale;
- di dichiarare che il presente provvedimento è immediatamente efficace e che lo stesso è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente.

Il Direttore  
**Cristian Torretta**  
 Documento firmato digitalmente ai sensi del  
 d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.



Visto:  
 Il Responsabile Unico del Procedimento  
**Marina Borsella**

Documento firmato digitalmente ai sensi del  
 d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.



RSA/2048 bits

Visto:

Il Responsabile Ufficio Gare e Appalti

Martina Viventi

Documento firmato digitalmente ai sensi del  
d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.

VIVENTI MARTINA

2023.12.05 13:07:13

CN=VIVENTI MARTINA  
C=IT  
O=AGENZIA DEL DEMANIO  
2.5.4.97=VATIT-06340981007

RSA/2048 bits

Visto:

Il Responsabile Area Tecnica

Tiziano Pelonara

Documento firmato digitalmente ai sensi del  
d.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.

PELONARA TIZIANO

2023.12.05 13:12:27

CN=PELONARA TIZIANO  
C=IT  
O=AGENZIA DEL DEMANIO  
2.5.4.97=VATIT-06340981007

RSA/2048 bits