



Direzione Roma Capitale

Roma, *data del protocollo*

## **DETERMINA DI ESCLUSIONE**

Procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio di verifica della vulnerabilità sismica, diagnosi energetica e rilievi da restituire in modalità BIM per taluni beni immobili di proprietà dello Stato siti in Roma. LOTTO 2 CIG: A00A3111E3 CUP: G86C23000060001

### **IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE ROMA CAPITALE**

visti i poteri attribuiti al Direttore della Direzione Roma Capitale dall'art. 6, comma 3, del Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero vigilante con condizioni recepite dal Comitato di Gestione in data 7 dicembre 2021, pubblicato sul sito internet dell'Agenzia nella sezione "Amministrazione Trasparente" il 17 dicembre 2021, e comunicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 309 del 30 dicembre 2021, nonché dagli artt. 2 e 4 della determina n. 106 del 14 luglio 2023, prot. n. 2023/17478/DIR, e dalla comunicazione organizzativa n. 34/2023 del 14/06/2023;

### **PREMESSO CHE**

- con nota prot. 8554 del 28/07/2023 sono stati nominati, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.15, D. Lgs. n. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto, Ing. Paola Abbruzzese, e al contempo sono state individuate le figure del "Team di progetto";
- con determina a contrarre prot. n. 9541 del 31/08/2023 è stata indetta una procedura "aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio di verifica della vulnerabilità sismica, diagnosi energetica e rilievi da restituire in modalità BIM per taluni beni immobili di proprietà dello Stato siti in Roma";
- il bando di gara è stato trasmesso in GUUE in data 31/08/2023, è stato pubblicato sulla G.U.R.I. – V Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 103 del 06/09/2023 e sul profilo di committente [www.agenziademanio.it](http://www.agenziademanio.it), nonché inviato all'Osservatorio dei contratti pubblici con indicazione degli estremi di pubblicazione in Gazzetta Ufficiale e, per estratto, sui quotidiani nazionali e locali, ai sensi degli artt. 84 e 85 del D.Lgs. 36/2023;
- l'importo complessivo a base di gara è quantificato in complessivi € 1.959.028,08 (euro unmilionenovecentocinquantanovemilaventotto/08), al netto dell'IVA e dei contributi previdenziali eventualmente dovuti per legge, di cui complessivi € 1.551.705,41 (euro unmilionequinquecentocinquantunomilasettecentocinque/41) per compensi non soggetti a ribasso, complessivi € 38.792,64 (trentottomilasettecentonovantadue/64) per costi per la manodopera non soggetti a

ribasso e complessivi € 19.396,32 (diciannovemilatrecentovantasei/32) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, ripartito per i singoli lotti come segue:

LOTTO	Importo complessivo del servizio a base della procedura	Di cui compensi non soggetti a ribasso	Di cui costi per la manodopera non soggetti a ribasso	Di cui oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso
1	€ 1.633.221,60	€ 1.293.640,87	€ 32.341,02	€ 16.170,51
2	€ 325.806,48	€ 258.064,54	€ 6.451,61	€ 3.225,81

- ai fini del suddetto affidamento si è stabilito di utilizzare il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett. b) del D.Lgs. 36/2023;

- il paragrafo 13.1 in riferimento all'offerta tecnica indica come obbligatori i seguenti documenti:

OFFERTA TECNICA		
Documento	Busta	Invio
Documentazione tecnica riportante i contenuti di cui al par. 16 ( <b>All. 6, 7 e 8</b> ) e relazione illustrativa, denominata "CARATTERISTICHE METODOLOGICHE DELL'OFFERTA") ed Offerta di gestione informativa (OGI) ( <b>All. 9</b> )	tecnica	obbligatorio

- il Disciplinare di gara prevede al par. 16, pag. 43, che l'offerta tecnica deve contenere, a pena di esclusione, tra l'altro, il documento "**CRITERIO B**" - **CARATTERISTICHE METODOLOGICHE DELL'OFFERTA: Relazione tecnica e offerta di gestione informativa (OGI) (All. 9 - BIMSO Specifica operativa)**";

- entro il termine stabilito per la ricezione delle offerte (02/10/2023 alle ore 12:00) l'RT costituendo Grossi S.r.l. (mandataria)/ Ciruolo Manuel (mandante)/ Gerardi Angelo(mandante)/Ingegneria 4.0(mandante)/Palmieri M. Vincenza (mandante)/ Massaro Enzo(mandante), di seguito denominato anche solo "RT costituendo Grossi S.r.l." ha presentato domanda di partecipazione alla suddetta procedura, relativamente al Lotto 2;

- con determina prot. n. 10753 del 04/10/2023 si è proceduto alla nomina della commissione e del seggio di gara;

- in data 04/10/2023 si è tenuta la prima seduta di gara, in cui la commissione giudicatrice ai sensi di quanto disposto dagli art. 20 e 21 del Disciplinare ha proceduto in seduta pubblica all'apertura della busta B "busta tecnica" dei lotti 1 e 2 al fine di effettuare il download della documentazione presentata dai concorrenti, come da verbale n. 1;

- in tale seduta, la Commissione, ha riscontrato, durante la verifica della documentazione contenuta nella Busta Tecnica del Lotto 2 l'assenza sul sistema della relazione illustrativa denominata "CARATTERISTICHE METODOLOGICHE DELL'OFFERTA" dell'operatore economico RT costituendo Grossi S.r.l., nonostante dall'analisi del file denominato "Riepilogo dei documenti presentati" del Lotto 2 scaricabile dal Sistema ASP risulta, viceversa, che il menzionato concorrente abbia presentato, oltre ai documenti scaricabili dal Sistema, un ulteriore documento denominato "caratteristiche metodologiche offerta d.p7", come da verbale n. 1 del 04/10/2023;
- pertanto, il Presidente della Commissione ha proceduto a segnalare la predetta anomalia, tramite mail, al Supporto Gare ASP e contestualmente ad informarne il RUP e la Stazione Appaltante, come da verbale n. 1 del 04/10/2023.
- in data 05/10/2023 il RUP, su indicazione del supporto ASP ha richiesto, via mail al Gestore del Sistema, attraverso la compilazione del modulo A1 di accesso ai LOG, la menzionata relazione;
- in data 20/10/2023 il gestore del sistema ha trasmesso la documentazione richiesta, tra cui una relazione denominata "CONSIP\_PROT\_49562\_2023\_41\_All2", alla stazione appaltante, che a sua volta ha inoltrato tutti i documenti ricevuti al presidente della Commissione giudicatrice;
- nella relazione denominata "CONSIP\_PROT\_49562\_2023\_41\_All2", il Gestore del sistema ha segnalato che *"in data 28/09/2023 emerge un tentativo di upload (da parte dell'Operatore Economico RT Costituendo Grossi s.r.l.) del documento denominato "Caratteristiche Metodologiche Offerta d.p7m" caricato all'interno della Busta tecnica del lotto 2. Il riferimento a tale documento, il cui nome è salvato sulla relativa tabella della base dati, è presente nella sezione relativa ai documenti caricati dall'OE con esito "IN\_ERRORE", poiché il file non ha superato i controlli di validità di sistema (Cfr. riga log 10003 del file Prot\_46930\_2023\_41\_log\_OE). La presenza del nome del file "Caratteristiche Metodologiche Offerta d.p7m" all'interno del documento denominato Riepilogo\_documenti\_presentati\_NG3720626\_L2.pdf" è da associare alla sequenza di azioni di scrittura del Sistema. Infatti, vengono salvate sulla base dati applicativa le informazioni relative al file e, successivamente, viene salvato il file fisico all'interno del Repository documentale. Nel caso specifico, il caricamento del file fisico non è andato a buon fine e vengono riscontrati, all'interno dei log applicativi, gli errori "Il content type del file sbustato non è valido" e "Il content type del file non è valido" (Cfr. file di log Prot\_46930\_2023\_41\_log\_applicativi.xlsx.p7m) in quanto la coppia "estensione" e "content type" non è tra quelle riconosciute e accettate dal Sistema";*
- in data 24/10/2023, la Commissione, nel verbale n. 4 di pari data, ha dato atto che *"a valle delle verifiche effettuate dalla Stazione Appaltante in merito all' assenza a Sistema della relazione tecnica denominata "CARATTERISTICHE METODOLOGICHE DELL'OFFERTA" per l'Operatore Economico "Grossi srl RT Costituendo", (...) l'offerta tecnica a Sistema risulta priva della relazione tecnica sopra menzionata, il che comporta, ai sensi del paragrafo 16 del Disciplinare di Gara, l'esclusione del partecipante.*

## **CONSIDERATO CHE**

- il paragrafo 13.1 del disciplinare rubricato “*regole generali per la presentazione dell’offerta*” prevede come obbligatorio tra i documenti componenti l’offerta tecnica relazione illustrativa, denominata “**CARATTERISTICHE METODOLOGICHE DELL’OFFERTA**”;
- il medesimo paragrafo 13.1 specifica che “*La presentazione dell’OFFERTA mediante il Sistema è a totale ed esclusivo rischio d el procedente, il quale si assume qualsiasi rischio in caso di mancata o tardiva ricezione dell’OFFERTA medesima, dovuta, a mero titolo esemplificativo e non esaustivo, a malfunzionamenti degli strumenti telematici utilizzati, a difficoltà di connessione e trasmissione, a lentezza dei collegamenti, o a qualsiasi altro motivo, restando esclusa qualsivoglia responsabilità della Consip S.p.A. ove per ritardo o disguidi tecnici o di altra natura, ovvero per qualsiasi motivo, l’OFFERTA non pervenga entro il previsto termine perentorio di scadenza*”;
- il par. 16, pag. 43, ribadisce che l’offerta tecnica deve contenere, a pena di esclusione, tra l’altro il seguente documento: “*Documenti “CRITERIO B” - CARATTERISTICHE METODOLOGICHE DELL’OFFERTA: Relazione tecnica e offerta di gestione informativa (OGI) (All. 9 - BIMSO Specifica operativa)*”;
- ai sensi del paragrafo 14 del disciplinare, in linea con quanto disposto dall’art. 101 comma 1 lett. a) del D.lgs. 36/2023 non è sanabile mediante soccorso istruttorio l’omissione, inesattezza o irregolarità della documentazione che compone l’offerta tecnica e l’offerta economica;
- come riportato in premessa la commissione aggiudicatrice ha appurato nella seduta del 04/10/2023 di cui al verbale n. 1 che non è presente a sistema la relazione illustrativa denominata “**CARATTERISTICHE METODOLOGICHE DELL’OFFERTA**” dell’operatore economico RT costituendo Grossi S.r.l. (mandataria)/ Ciruolo Manuel (mandante)/ Gerardi Angelo(mandante)/Ingegneria 4.0(mandante)/Palmieri M. Vincenza (mandante)/ Massaro Enzo(mandante);
- nella predetta relazione denominata “**CONSIP\_PROT\_49562\_2023\_41\_All2**”, il Gestore del sistema ha segnalato che “ il caricamento del file fisico non è andato a buon fine”;
- commissione aggiudicatrice ha appurato nella seduta del 24/10/2023 di cui al verbale n. 4 che, a valle delle verifiche effettuate *l’offerta tecnica dell’operatore economico RT costituendo Grossi S.r.l. caricata a Sistema risulta priva della relazione tecnica sopra menzionata, il che comporta, ai sensi del paragrafo 16 del Disciplinare di Gara, l’esclusione del partecipante*”;

Tutto ciò premesso e considerato,

### **DETERMINA**

- di escludere, per le motivazioni di cui sopra, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, l’RT Costituendo Grossi S.r.l. (mandataria)/ Ciruolo Manuel (mandante)/ Gerardi Angelo(mandante)/Ingegneria 4.0(mandante)/Palmieri M. Vincenza (mandante)/ Massaro Enzo (mandante) dal lotto 2 della “*Procedura aperta, ai sensi dell’art. 71 del D.Lgs. 36/2023, per l’affidamento del servizio di verifica della vulnerabilità sismica, diagnosi energetica e rilievi da restituire in modalità BIM per taluni beni immobili di proprietà dello Stato siti in Roma*” per le motivazioni di cui sopra, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- di procedere alla comunicazione del presente provvedimento di esclusione, ai sensi dell'art. 90 comma 1 del D.lgs. 36/2023 alla società l'RT Costituendo Grossi S.r.l. (mandataria)/ Ciruolo Manuel (mandante)/ Gerardi Angelo(mandante)/Ingegneria 4.0(mandante)/Palmieri M. Vincenza (mandante)/ Massaro Enzo (mandante);
- di dare corso agli adempimenti connessi e conseguenti alla suddetta esclusione;
- di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Lazio, sito in via Flaminia n. 189, 00196 Roma, ai sensi dell'art. 120 del Codice del processo amministrativo, entro 30 giorni dalla data di ricezione della comunicazione di cui all'art. 90 comma 1 del D.lgs. 36/2023;
- di dare atto che il diritto di accesso agli atti relativi alla presente procedura potrà essere esercitato secondo quanto previsto dall'art. 53 del D.Lgs. n. 50/2016, dall'art. 22 e ss. della L. 241/1990, e dal Regolamento dell'Agenzia del Demanio sulla disciplina del diritto di accesso reperibile sul sito istituzionale dell'Agenzia.

*firmato digitalmente*

Il Direttore  
Dario Di Girolamo

