



Prefettura di Pisa
Ufficio Territoriale del Governo

AGENZIA DEL DEMANIO

Direzione Regionale Toscana e Umbria

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO, PER L'AMBITO PROVINCIALE DI PISA, DEL SERVIZIO DI RECUPERO, CUSTODIA E ACQUISTO DEI VEICOLI, OGGETTO DEI PROVVEDIMENTI DI SEQUESTRO AMMINISTRATIVO, FERMO O CONFISCA AI SENSI DELL'ART. 214 BIS DEL D.LGS. N. 285 DEL 30 APRILE 1992. CIG B218CC3D41- **DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE**

IL PREFETTO DI PISA

e

**IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE TOSCANA E UMBRIA
DELL'AGENZIA DEL DEMANIO**

VISTO l'art. 214 bis del Decreto Legislativo 30/04/1992 n. 285 (nuovo codice della strada) e successive modificazioni e integrazioni, nel quale è previsto che per la custodia dei veicoli sottoposti a sequestro, fermo e confisca amministrativi per violazioni al codice della strada, nonché per la cessione dei medesimi il Ministero dell'Interno e l'Agenzia del Demanio stipulino apposite convenzioni con i custodi-acquirenti individuati a seguito dello svolgimento di gare relative ad ambiti territoriali infraregionali;

CONSIDERATO CHE

- la Prefettura di Pisa e l'Agenzia del Demanio, Direzione Regionale Toscana e Umbria, con il bando di gara prot. 2024/966/RI del 05/06/2024 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea e sulla Banca dati Nazionale dei Contratti Pubblici, hanno indetto una procedura aperta per l'affidamento, per l'ambito territoriale della provincia di Pisa, del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214-bis del D.lgs. 30.04.1992 n. 285 (CIG B218CC3D41);
- con provvedimento Prot. n. 2024/ 1770 /R.I. del 16/09/2024, scaduto il termine di presentazione delle offerte, il Direttore Regionale Toscana e Umbria dell'Agenzia del Demanio ed il Prefetto di Pisa hanno provveduto a disporre la nomina della Commissione di gara;
- nella prima seduta pubblica del 18/09/2024, la Commissione ha dato atto dell'avvenuta ricezione, entro il termine ultimo indicato dal bando, di due offerte da parte dei seguenti operatori economici:
 - ✓ AUTOCARROZZERIA ZO-VA DI ZOZZARO MASSIMILIANO & C.
 - ✓ R.T.I. costituendo Antoni Soccorso Stradale s.r.l. (mandataria), A.S.C. s.r.l., Nuova Autofficina Cambi di Laura Puglia & C. s.n.c., Carrozzeria La Stella s.n.c. di Pizzi Stefano & C., Carrozzeria Nuova Valdera di Angiolini Roberto e Claudio e Botti Alessandro s.n.c. e Licari Autoservice s.n.c. di Licari Vincenzo & C. (mandanti)
- nella seduta di gara tenutasi il giorno 08/10/2024, come risulta da verbale della commissione nr. 5, si è dato atto che la migliore offerta è stata quella presentata dal concorrente AUTOCARROZZERIA ZO-VA;
- con atto prot. 314 del 19/02/2025, le Stazioni appaltanti Ministero dell'Interno e Agenzia del demanio hanno formalizzato la determina di aggiudicazione in favore del concorrente AUTOCARROZZERIA ZO-VA;

- In data 03/07/2025 è stato quindi stipulato il contratto per l'affidamento del servizio per la durata di 5 anni decorrenti dalla data di avvio operativo del servizio;
- in data 13/10/2025 il contratto è stato ammesso alla registrazione da parte della Corte dei Conti e in data 01/12/2025 si è dato avvio all'esecuzione del servizio;
- con ricorso notificato alla Prefettura di Pisa e alla Direzione Regionale Toscana e Umbria dell'Agenzia del Demanio in data 20/03/2025, la società Antoni Soccorso Stradale s.r.l., in proprio e quale impresa mandataria del costituendo R.T.I. con imprese mandanti A.S.C. s.r.l., Nuova Autofficina Cambi di Laura Puglia & C. s.n.c., Carrozzeria La Stella s.n.c. di Pizzi Stefano & C., Carrozzeria Nuova Valdera, Licari Autoservice s.n.c., ha chiesto al T.A.R. Toscana l'annullamento:
 - previa sospensiva, della determina di aggiudicazione del 19 febbraio 2025 prot. 314 con la quale il Prefetto di Pisa e la Direttrice dell'Agenzia del Demanio per la Toscana e l'Umbria hanno proceduto all'approvazione dei verbali della commissione giudicatrice, della graduatoria definitiva e della proposta di aggiudicazione del RUP prot. 259 del 12.2.2025 nonché alla aggiudicazione della gara indetta per il custode acquirente ex art. 214 bis codice della strada all'operatore economico ZO-VA s.n.c.;
 - della nota RUP prot. 259/RI del 12 febbraio 2025 con la quale è stato dato atto delle verifiche di legge ai fini dell'aggiudicazione con attestazione che possono dirsi soddisfatti tutti i requisiti richiesti e dichiarati dall'operatore economico in sede di gara e pertanto può procedersi con l'aggiudicazione a favore dell'operatore economico Autocarrozzeria ZO-VA s.n.c.;
 - del verbale di sopralluogo per la verifica del possesso dei requisiti tecnico-organizzativi presso l'operatore ZO-VA s.n.c. del 4 febbraio 2025, registrato al prot. 230 del 5 febbraio 2025;
 - del verbale di gara n. 1 del 18 settembre 2024, del verbale di gara n. 2 del 29 settembre 2024, del verbale di gara n. 3 del 8 ottobre 2024, del verbale di gara n. 4 in seduta riservata dell'8 ottobre 2024, del verbale di gara n. 5 dell'8 ottobre 2024 nella parte in cui:
 - o non si è proceduto alla esclusione del concorrente ZO-VA;
 - o si è proceduto all'attribuzione del punteggio sull'offerta tecnica e economica a favore del concorrente ZO-VA;
 - o non è stata disposta la verifica sull'anomalia dell'offerta del concorrente ZO-VA;
 - o è stata stilata la graduatoria ed è stata proposta l'aggiudicazione a favore del concorrente ZO-VA;
 - o e per tutto quanto avvenuto in pregiudizio del concorrente RTI Antoni;
 - del disciplinare di gara nella parte in cui (punto 21.1) ha previsto che si procede alla verifica della anomalia laddove il numero di offerte ammesse sia pari o superiore a tre;
 - delle comunicazioni del RUP sugli esiti della procedura di gara ai sensi dell'art. 90 d.lgs. 36/2023 e gli ulteriori adempimenti e atti adottati ancorché con data sconosciuta;
 - del silenzio serbato dal RUP e dalle stazioni appaltanti sulla richiesta di annullamento in autotutela trasmessa in data 11 marzo 2025 e in data 17 marzo 2025;
 - nonché di tutti gli atti prodromici, contestuali e successivi ancorché non specificamente individuati e di ogni altro atto comunque connesso, presupposto o consequenziale, nonché per la declaratoria di inefficacia del contratto ex artt. 121 e 122 c.p.a. e domanda risarcitoria per equivalente ex art. 30 e 124 c.p.a.

- all'esito dell'udienza pubblica del giorno 8 luglio 2025, il giudice di prime cure ha pubblicato il 17/07/2025 la propria decisione (n. 1398/2025) con la quale ha respinto l'impugnativa;
- la società Antoni Soccorso Stradale, in proprio e quale impresa mandataria del costituendo RTI, con ricorso notificato in data 18/09/2025 ha proposto appello al Consiglio di Stato avverso la sentenza di cui al punto precedente;
- in data 29/01/2026 è stata notificata alle stazioni appaltanti la sentenza n. 729 del 28/01/2026 con la quale la sezione V del Consiglio di Stato ha accolto l'appello proposto dalla Antoni Soccorso Stradale s.r.l. disponendo l'annullamento dell'aggiudicazione della gara in oggetto e ha statuito che consegua, in applicazione dell'art. 122 c.p.a., la dichiarazione di inefficacia del contratto stipulato in data 03/07/2025 per l'affidamento del servizio in oggetto a codesta Società;
- in particolare il Consiglio di Stato nella sentenza citata ha disposto che *“considerato pertanto che, allo stato, l'esecuzione da parte della ZO-VA ha avuto una durata inferiore ai due mesi, a fronte di un periodo di affidamento della durata di sessanta mesi, va dichiarato come sopra inefficace il contratto e va disposta l'aggiudicazione in favore del costituendo r.t.i. di cui è mandataria la Antoni Soccorso Stradale s.r.l., previa verifica da parte della stazione appaltante del possesso dei requisiti in capo a quest'ultimo. Va quindi disposto, ai sensi dell'art. 124 c.p.a., il subentro del detto r.t.i. nel contratto, così come richiesto in giudizio dall'appellante. Trattandosi di servizio la cui parziale esecuzione non comporta effetti irreversibili e il cui avvio ritardato può consentire la dilazione dell'indizione della gara per il successivo affidamento alla scadenza, si dispone inoltre che detto subentro abbia una durata complessiva pari a quella già fissata negli atti di gara per l'affidamento originario, con decorrenza dalla data di effettivo avvio dell'esecuzione”*;
- in ottemperanza della sentenza citata al punto precedente, con determina prot. 124/ATTI del 04/02/2026 le Stazioni appaltanti hanno provveduto:
 - o ad annullare - previa esclusione del concorrente ZO-VA dalla procedura di gara di cui trattasi - la determina di aggiudicazione del 19 febbraio 2025 prot. 314 con la quale il Prefetto di Pisa e la Direttrice dell'Agenzia del Demanio per la Toscana e l'Umbria avevano proceduto all'approvazione dei verbali della commissione giudicatrice, della graduatoria definitiva e della proposta di aggiudicazione del RUP prot. 259 del 12.2.2025 nonché alla aggiudicazione della gara indetta per il custode acquirente ex art. 214 bis codice della strada all'operatore economico ZO-VA s.n.c.;
 - o a dichiarare l'inefficacia del contratto stipulato in data 3/07/2025 ed assunto al prot.n. 41257/2025 della Prefettura di Pisa;
 - o a dare mandato al RUP di esperire tutte le verifiche di legge preordinate all'aggiudicazione del servizio al concorrente classificatosi secondo in graduatoria al fine di giungere quanto prima alla stipula del nuovo contratto;

DATO ATTO CHE

- il RUP ha condotto con esito positivo gli accertamenti in ordine alla sussistenza dei requisiti dichiarati in sede di gara dall'operatore economico per l'attività oggetto del servizio, le cui risultanze sono contenute nel verbale prot. 889/ATTI del 16/06/2026 e relativa check list allegata;

DETERMINANO

1. di aggiudicare la presente procedura aperta, ai sensi dell'art. 71, comma 3, del D.lgs. 36/2023, per l'affidamento del "Servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto di sequestro amministrativo, fermo e confisca ai sensi dell'art. 214-bis del D.lgs. 30/04/1992 numero 285 e ss.mm.ii. ("Codice della Strada)" per la durata di 60 mesi, ambito territoriale provinciale di Pisa (PI), all'operatore economico **R.T.I. costituendo Antoni Soccorso Stradale s.r.l. (mandataria), A.S.C. s.r.l., Nuova Autofficina Cambi di Laura Puglia & C. s.n.c., Carrozzeria La Stella s.n.c. di Pizzi Stefano & C., Carrozzeria Nuova Valdera di Angiolini Roberto e Claudio e Botti Alessandro s.n.c. e Licari Autoservice s.n.c. di Licari Vincenzo & C. (mandanti)**;
2. di dare atto che l'offerta tecnica e l'offerta economica, che qui si richiamano integralmente, assumono valore contrattuale nei termini e nelle obbligazioni ivi assunte dal concorrente aggiudicatario;
3. di dare atto che il contratto verrà stipulato conformemente a quanto disposto dall'art. 18, comma 1, del D.lgs. 36/2023, secondo le condizioni e le clausole riportate nel Capitolato tecnico e nello Schema di contratto facenti parte della documentazione di gara;
4. di dare atto che, come precisato con la circolare ministeriale protocollo numero 2425 del 17 giugno 2021, richiamata nella circolare protocollo numero 6468 del 24.05.2022 del Ministero dell'Interno–Dipartimento per l'Amministrazione generale, per le politiche del personale dell'Amministrazione civile e per le risorse strumentali e finanziarie indicata in premessa, la decorrenza degli effetti contrattuali potrà avere inizio soltanto dopo l'avvenuta registrazione del decreto prefettizio di approvazione del contratto da parte della competente Sezione di Controllo della Corte dei Conti;
5. di demandare al RUP le comunicazioni sugli esiti della procedura ai sensi dell'art. 90 del D.lgs. 36/2023 e gli ulteriori adempimenti previsti;
6. di disporre le pubblicazioni di legge relative agli esiti della procedura, secondo i termini di legge;
7. di procedere alla sottoscrizione del contratto d'appalto secondo le modalità previste dall'art. 18 comma 1 del Codice degli appalti.

Per il Ministero dell'Interno
Ufficio Territoriale del Governo di Pisa
Il Prefetto
Dott.ssa Maria Luisa D'Alessandro

Per l'Agenzia del Demanio
Direzione Regionale Toscana e Umbria
Il Direttore Regionale
Ing. Massimiliano Iannelli