

PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO, PER L’AMBITO PROVINCIALE DI PISA, DEL SERVIZIO DI RECUPERO, CUSTODIA E ACQUISTO DEI VEICOLI, OGGETTO DEI PROVVEDIMENTI DI SEQUESTRO AMMINISTRATIVO, FERMO O CONFISCA AI SENSI DELL’ART. 214 BIS DEL D.LGS. N. 285 DEL 30 APRILE 1992. CIG B218CC3D41- PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE

IL PREFETTO DI PISA

e

**IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE TOSCANA E UMBRIA
DELL’AGENZIA DEL DEMANIO**

CONSIDERATO CHE

- la Prefettura di Pisa e l’Agenzia del Demanio, Direzione Regionale Toscana e Umbria, con il bando di gara prot. 2024/966/RI del 05/06/2024 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea e sulla Banca dati Nazionale dei Contratti Pubblici, hanno indetto una procedura aperta per l’affidamento, per l’ambito territoriale della provincia di Pisa, del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell’art. 214-bis del D.Lgs. 30.04.1992 n. 285 (CIG B218CC3D41);
- con provvedimento Prot. n. 2024/ 1770 /R.I. del 16/09/2024, scaduto il termine di presentazione delle offerte, il Direttore Regionale Toscana e Umbria dell’Agenzia del Demanio ed il Prefetto di Pisa hanno provveduto a disporre la nomina della Commissione di gara;
- nella prima seduta pubblica del 18/09/2024, la Commissione ha dato atto dell’avvenuta ricezione, entro il termine ultimo indicato dal bando, di due offerte da parte dei seguenti operatori economici:
 - ✓ AUTOCARROZZERIA ZO-VA DI ZOZZARO MASSIMILIANO & C.
 - ✓ R.T.I. costituendo Antoni Soccorso Stradale s.r.l. (mandataria), A.S.C. s.r.l., Nuova Autofficina Cambi di Laura Puglia & C. s.n.c., Carrozzeria La Stella s.n.c. di Pizzi Stefano & C., Carrozzeria Nuova Valdera di Angiolini Roberto e Claudio e Botti Alessandro s.n.c. e Licari Autoservice s.n.c. di Licari Vincenzo & C. (mandanti)
- nella seduta di gara tenutasi il giorno 08/10/2024, come risulta da verbale della commissione nr. 5, si è dato atto che la migliore offerta è stata quella presentata dal concorrente AUTOCARROZZERIA ZO-VA;
- con atto prot. 314 del 19/02/2025, le Stazioni appaltanti Ministero dell’Interno e Agenzia del demanio hanno formalizzato la determina di aggiudicazione in favore del concorrente AUTOCARROZZERIA ZO-VA;
- In data 03/07/2025 è stato quindi stipulato il contratto per l’affidamento del servizio per la durata di 5 anni decorrenti dalla data di avvio operativo del servizio;
- in data 13/10/2025 il contratto è stato ammesso alla registrazione da parte della Corte dei Conti e in data 01/12/2025 si è dato avvio all’esecuzione del servizio;

- con ricorso notificato alla Prefettura di Pisa e alla Direzione Regionale Toscana e Umbria dell'Agenzia del Demanio in data 20/03/2025, la società Antoni Soccorso Stradale s.r.l., in proprio e quale impresa mandataria del costituendo R.T.I. con imprese mandanti A.S.C. s.r.l., Nuova Autofficina Cambi di Laura Puglia & C. s.n.c., Carrozzeria La Stella s.n.c. di Pizzi Stefano & C., Carrozzeria Nuova Valdera, Licari Autoservice s.n.c., aveva chiesto al T.A.R. Toscana l'annullamento:
 - previa sospensiva, della determina di aggiudicazione del 19 febbraio 2025 prot. 314 con la quale il Prefetto di Pisa e la Direttrice dell'Agenzia del Demanio per la Toscana e l'Umbria hanno proceduto all'approvazione dei verbali della commissione giudicatrice, della graduatoria definitiva e della proposta di aggiudicazione del RUP prot. 259 del 12.2.2025 nonché alla aggiudicazione della gara indetta per il custode acquirente ex art. 214 bis codice della strada all'operatore economico ZO-VA s.n.c.;
 - della nota RUP prot. 259/RI del 12 febbraio 2025 con la quale è stato dato atto delle verifiche di legge ai fini dell'aggiudicazione con attestazione che possono dirsi soddisfatti tutti i requisiti richiesti e dichiarati dall'operatore economico in sede di gara e pertanto può procedersi con l'aggiudicazione a favore dell'operatore economico Autocarrozzeria ZO-VA s.n.c.;
 - del verbale di sopralluogo per la verifica del possesso dei requisiti tecnico-organizzativi presso l'operatore ZO-VA s.n.c. del 4 febbraio 2025, registrato al prot. 230 del 5 febbraio 2025;
 - del verbale di gara n. 1 del 18 settembre 2024, del verbale di gara n. 2 del 29 settembre 2024, del verbale di gara n. 3 del 8 ottobre 2024, del verbale di gara n. 4 in seduta riservata dell'8 ottobre 2024, del verbale di gara n. 5 dell'8 ottobre 2024 nella parte in cui:
 - o non si è proceduto alla esclusione del concorrente ZO-VA;
 - o si è proceduto all'attribuzione del punteggio sull'offerta tecnica e economica a favore del concorrente ZO-VA;
 - o non è stata disposta la verifica sull'anomalia dell'offerta del concorrente ZO-VA;
 - o è stata stilata la graduatoria ed è stata proposta l'aggiudicazione a favore del concorrente ZO-VA;
 - o e per tutto quanto avvenuto in pregiudizio del concorrente RTI Antoni;
 - del disciplinare di gara nella parte in cui (punto 21.1) ha previsto che si procede alla verifica della anomalia laddove il numero di offerte ammesse sia pari o superiore a tre;
 - delle comunicazioni del RUP sugli esiti della procedura di gara ai sensi dell'art. 90 d.lgs. 36/2023 e gli ulteriori adempimenti e atti adottati ancorché con data sconosciuta;
 - del silenzio serbato dal RUP e dalle stazioni appaltanti sulla richiesta di annullamento in autotutela trasmessa in data 11 marzo 2025 e in data 17 marzo 2025;
 - nonché di tutti gli atti prodromici, contestuali e successivi ancorché non specificamente individuati e di ogni altro atto comunque connesso, presupposto o consequenziale, nonché per la declaratoria di inefficacia del contratto ex artt. 121 e 122 cpa e domanda risarcitoria per equivalente ex art. 30 e 124 c.p.a.
- all'esito dell'udienza pubblica del giorno 8 luglio 2025, il giudice di prime cure ha pubblicato il 17/07/2025 la propria decisione (n. 1398/2025) con la quale ha respinto l'impugnativa;

- la società Antoni Soccorso Stradale, in proprio e quale impresa mandataria del costituendo RTI, con ricorso notificato in data 18/09/2025 ha proposto appello al Consiglio di Stato avverso la sentenza di cui al punto precedente;

PRESO ATTO CHE

- in data 29/01/2026 è stata notificata alle stazioni appaltanti la sentenza n. 729 del 28/01/2026 con la quale la sezione V del Consiglio di Stato ha accolto l'appello proposto dalla Antoni Soccorso Stradale s.r.l. disponendo l'annullamento dell'aggiudicazione della gara in oggetto e ha statuito che consegua, in applicazione dell'art. 122 c.p.a., la dichiarazione di inefficacia del contratto stipulato in data 03/07/2025 per l'affidamento del servizio in oggetto a codesta Società;
- in particolare il Consiglio di Stato nella sentenza citata ha disposto che *“considerato pertanto che, allo stato, l'esecuzione da parte della ZO-VA ha avuto una durata inferiore ai due mesi, a fronte di un periodo di affidamento della durata di sessanta mesi, va dichiarato come sopra inefficace il contratto e va disposta l'aggiudicazione in favore del costituendo r.t.i. di cui è mandataria la Antoni Soccorso Stradale s.r.l., previa verifica da parte della stazione appaltante del possesso dei requisiti in capo a quest'ultimo. Va quindi disposto, ai sensi dell'art. 124 c.p.a., il subentro del detto r.t.i. nel contratto, così come richiesto in giudizio dall'appellante. Trattandosi di servizio la cui parziale esecuzione non comporta effetti irreversibili e il cui avvio ritardato può consentire la dilazione dell'indizione della gara per il successivo affidamento alla scadenza, si dispone inoltre che detto subentro abbia una durata complessiva pari a quella già fissata negli atti di gara per l'affidamento originario, con decorrenza dalla data di effettivo avvio dell'esecuzione”*;
- occorre procedere con gli atti conseguenti al fine di dare esecuzione alla pronuncia del Consiglio di Stato;

tutto quanto sopra preso atto e considerato, oltre alla narrativa in premessa specificata che si intende integralmente riportata nel presente dispositivo, costituendone parte integrante e sostanziale

DISPONGONO

- di prendere atto della sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, n. 729 del 28/01/2026 notificata in data 29/01/2026;
- in ottemperanza della sentenza citata al punto precedente, di annullare - previa esclusione del concorrente ZO-VA dalla procedura di gara di cui trattasi - la determina di aggiudicazione del 19 febbraio 2025 prot. 314 con la quale il Prefetto di Pisa e la Direttrice dell'Agenzia del Demanio per la Toscana e l'Umbria hanno proceduto all'approvazione dei verbali della commissione giudicatrice, della graduatoria definitiva e della proposta di aggiudicazione del RUP prot. 259 del 12.2.2025 nonché alla aggiudicazione della gara indetta per il custode acquirente ex art. 214 bis codice della strada all'operatore economico ZO-VA s.n.c.;
- di procedere, come statuito dalla sentenza del Consiglio di Stato, a dichiarare l'inefficacia del contratto stipulato in data 3/07/2025 ed assunto al prot.n. 41257/2025 della Prefettura di Pisa;

- di dare mandato al RUP di esperire tutte le verifiche di legge preordinate all'aggiudicazione del servizio al concorrente classificatosi secondo in graduatoria al fine di giungere quanto prima alla stipula del nuovo contratto;
- di procedere alle pubblicazioni del presente provvedimento nelle forme di legge.

Per il Ministero dell'Interno
Ufficio Territoriale del Governo di Pisa
Il Prefetto
Dott.ssa Maria Luisa D'Alessandro

Per l'Agenzia del Demanio
Direzione Regionale Toscana e Umbria
La Direttrice Regionale
Dott.ssa Raffaella Narni