



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Udine



AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Friuli Venezia Giulia

OGGETTO: II^ PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RECUPERO, CUSTODIA E ACQUISTO DEI VEICOLI OGGETTO DEI PROVVEDIMENTI DI SEQUESTRO AMMINISTRATIVO, FERMO O CONFISCA AI SENSI DELL'ARTICOLO 214 BIS DEL D. LGS. N. 285/92 (CODICE DELLA STRADA) NELL'AMBITO DELLA PROVINCIA DI UDINE, DALLA DATA PRESUNTA DEL 1 AGOSTO 2021 FINO ALLA DATA ANCH'ESSA PRESUNTA DEL 31 LUGLIO 2024 (36 MESI) - DETERMINA A CONTRARRE
CIG 8850319A46

PREMESSO CHE

- Il Ministero dell'Interno – Dipartimento degli Affari Interni e Territoriali al fine di ridurre i tempi per l'individuazione dei nuovi contraenti e i relativi oneri erariali ha sottoscritto in data 6 ottobre 2014, un protocollo d'Intesa con l'Agenzia del Demanio ai sensi dell'art. 214-bis del Codice della Strada – configurato da detta norma come atto propedeutico all'indizione di nuove gare;
- Con il contratto in data 14.11.2016 di repertorio n. 4222, il R.T.I. composto dalla società Coccozza Srl (in qualità di mandataria), con sede in Pordenone (PN), Autodri di Dri Luciano & C. S.n.c. con sede in Porpetto (UD) (mandante + altre 16 società mandanti) si impegnava ad eseguire, a perfetta regola d'arte, il servizio di recupero, custodia ed acquisto di veicoli oggetto di provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca, ai sensi degli artt. 213, 214 e 214 bis del Codice della Strada per l'ambito territoriale della provincia di Udine, e che lo stesso è giunto a scadenza il 30.11.2019;
- Al fine di garantire la continuità dell'azione amministrativa, - nelle more dell'espletamento della procedura di gara volta ad individuare il nuovo contraente – sono state autorizzate, in via del tutto eccezionale, tre distinte “**proroghe tecniche**” alle medesime condizioni vigenti per ulteriori 7 mesi – ferme, in ogni caso, le condizioni di legge, - e, precisamente, **dal 30.11.2019 al 29.06.2020**, con atto prot. 9938/2019 registrato in data 16 dicembre 2019 e, successivamente, **dal 30.06.2020 al 31.01.2021** con atto prot. n. 4526/2020 registrato all'Agenzia delle Entrate di Udine in data 16 luglio 2020 al n. 3147, serie 3, Atti Privati non autenticati e, infine, **dal 01.02.2021 al 31.07.2021**, con atto prot. n. 699/2021;
- Le due procedure di gara aperta avviate nelle more ed identificate, rispettivamente, con CIG 8080085912 di cui alla determina a contrarre prot. n. 81703 in data 20 ottobre 2019, e con CIG 8176402461 di cui alla determina a contrarre prot. n. 4819 del 21 gennaio 2020, unitamente alla procedura negoziata senza bando identificata con CIG 8729573F84 sono andate deserte per assenza di offerte;
- Si deve procedere senza indugio all'avvio di una nuova gara per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro



amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'articolo 214 bis del D.Lgs. n. 285/92 nell'ambito della provincia di Udine;

- Il Ministero dell'Interno con circolare prot n. 11821 del 30.07.2019 al fine di assicurare la continuità del servizio in argomento ha disposto, per le Prefetture con contratti scaduti o in scadenza entro il 2020, l'avvio di nuove procedure di gara;
- Con nota n. 2010-1448 del 23.09.2020 e prot. n. 112 del 25.03.2021 il Ministero dell'Interno, informato dell'esito dei bandi relativamente all'ambito territoriale della provincia di Udine ha prospettato le soluzioni da percorrere in relazione alla tipologia di affidamento, ravvisando l'opportunità di esperire ai sensi dell'articolo 63 del decreto legislativo n. 50/2016, una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, mediante invito, se possibile, di un numero di operatori non inferiori a 5, *“se sussistono in tale numero soggetti idonei”*, giusta il comma 6 del cennato articolo 63”;

CONSIDERATO CHE

- Il decreto-legge n. 113/2018, convertito con modificazioni dalla legge n. 132/2018, ha sostituito gli articoli 213 e 214 del codice della strada, con connessa novellazione di raccordo dell'art. 214-bis;
- Le modifiche apportate alla disciplina del servizio in argomento ed in particolare all'art. 213, hanno lo scopo di ricondurre a unità la disciplina dell'art. 214-bis e quella del D.P.R. n. 571/1982, in relazione, anche, all'orientamento della Corte di Cassazione, comunicato dal Ministero dell'Interno con Circolare n. 17044 del 24 novembre 2017;
- All'anticipazione delle somme dovute al custode-acquirente deve provvedere l'Amministrazione a cui fa capo l'organo accertatore che ha eseguito il sequestro o il fermo amministrativo, pertanto della procedura di gara, e del successivo contratto, devono essere informati tutti i Comuni e le Amministrazioni competenti all'espletamento del servizio di polizia stradale;
- Con circolare del Ministero dell'Interno prot. 45371 del 14 agosto 2019, confermata recentemente, è stata segnalata la copertura delle spese contrattuali connesse ai nuovi contratti in itinere;
- E' intenzione delle Stazioni Appaltanti conformarsi alle indicazioni contenute nelle Ministeriali sopra indicate, reputando opportuno avviare senza indugio la prescritta procedura di gara, preordinata all'individuazione del contraente al quale affidare l'esecuzione del servizio in oggetto da eseguirsi nell'ambito provinciale di Udine con durata triennale, decorrente dalla data di rilascio al custode acquirente, da parte delle Stazioni appaltanti, delle credenziali di accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati (SIVES), (ferma restando, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del citato d.lgs n. 50/2016, l'eventuale proroga del contratto, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente, con le modifiche da apportare ai sensi del comma 1, lettera c) dello stesso art. 106, in relazione alle innovazioni di cui alla normativa sopravvenuta, introdotta dall'art. 23bis del decreto legge 4 ottobre 2018, n. 113, convertito con modificazioni dalla legge 1 dicembre 2018, n. 132);
- Il servizio di che trattasi non è oggetto di convenzioni Consip e sul portale Me.P.A. non è stato individuato un servizio analogo a quello oggetto di affidamento;
- Il valore della procedura è pari ad € 136.035,00 su base triennale, inferiore alla soglia comunitaria e che le Stazioni Appaltanti intendono favorire la più ampia partecipazione

degli operatori economici sul mercato, anche piccole e medie imprese, in linea con le previsioni della normativa europea in materia di appalti;

- La Prefettura di Udine è abilitata ad operare sul sistema ASP di Consip per le gare elettroniche e pertanto il RUP dovrà appartenere alla Prefettura di Udine e dovrà essere supportato anche da personale dell’Agenzia del Demanio;

VISTI

- l'art. 214 bis del Codice della strada, approvato con decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, che prevede, tra l’altro, che l’individuazione del cd. “custode- acquirente” avvenga all’esito dello svolgimento di gare ad evidenza pubblica con soggetti che hanno stipulato apposita convenzione con il Ministero dell’Interno e con l’Agenzia del Demanio, ai fini del trasferimento in proprietà dei veicoli sottoposti a sequestro o a fermo amministrativo, nonché dell’alienazione dei veicoli confiscati;
- il Codice dei contratti pubblici D. Lgs. n. 50/2016 e ss.ii.mm ed in particolare l’art. 32 comma 2, il quale prevede che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento di contratti pubblici, le Stazioni Appaltanti emanino un apposito atto di avvio della procedura di gara, attraverso cui siano individuati gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione, unitamente agli artt. 40 c. 2 (obbligo di comunicazioni elettroniche), 63 (uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando) e le disposizioni di cui alla L. 120/2020, cd. Decreto Semplificazioni, che disciplinano per il 2021, in via transitoria, anche l’istituto della procedura negoziata senza bando;
- in particolare, l’art. 63, comma 6, del D.lgs. 50/2016 che stabilisce che, ove possibile, le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione, e selezionano almeno cinque operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei;
- il Regolamento di amministrazione e contabilità dell’Agenzia del Demanio deliberato dal Comitato di Gestione in data 16 luglio 2019, approvato dal Ministero dell’economia e delle finanze in data 27 agosto 2019 e pubblicato nel sito istituzionale dell’Agenzia del Demanio in data 30 agosto 2019;
- RITENUTO di garantire, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, una preventiva e accurata indagine di mercato esplorativa e conoscitiva finalizzata alla individuazione di operatori economici qualificati da consultare per la procedura negoziata per l’affidamento del servizio di cui trattasi;
- RITENUTO pertanto che, in conformità al disposto di cui al comma 6 dell’art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., i soggetti da invitare alla partecipazione alla procedura saranno individuati a seguito di pubblicazione, sul sito istituzionale Sezione “Amministrazione Trasparente” delle Stazioni Co-appaltanti per un periodo di almeno 15 giorni, di un Avviso esplorativo per manifestazione di interesse contenente i requisiti minimi di partecipazione;

Tutto ciò premesso visto e considerato,

SI DISPONE

- l'avvio - ai sensi dell’art. 63 del Codice Appalti – da parte della da parte della Prefettura di Udine e dell’Agenzia del Demanio – Direzione Regionale Friuli Venezia Giulia di

un'ulteriore una procedura negoziata senza bando per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei procedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214-bis del D.Lgs. 285/92 (codice della strada) nell'ambito della provincia di Udine, per un valore a base di gara stimato in € 136.035,00 su base triennale;

- che la gara sia gestita completamente in modalità elettronica ai sensi dell'art. 40 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 su piattaforma ASP di Consip www.acquistinretepa.it;
- che il servizio venga espletato in conformità a quanto previsto nella documentazione di gara (disciplinare di gara, capitolato tecnico e schema di contratto), allegata alla circolare prot. n. 11821 del 30 luglio 2019 del Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali, nella quale sono indicate anche le tariffe per la custodia dei veicoli e le modalità e le condizioni di acquisto dei veicoli, che le Stazioni Appaltanti intendono approvare e recepire integralmente;
- di confermare, quale RUP della presente procedura negoziata sottosoglia la dottoressa Elisabetta Tessitori, Dirigente del Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria della Prefettura di Udine;
- che il criterio di selezione delle offerte sia quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- di dare atto che, in conformità al disposto di cui al comma 6 dell'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., i soggetti da invitare alla partecipazione alla procedura saranno individuati a seguito di pubblicazione sul sito www.interno.it e www.agenziademanio.it nella sezione "Amministrazione Trasparente" di ciascun ente per un periodo di almeno 15 giorni, di un Avviso esplorativo per manifestazione di interesse contenente tutti i requisiti minimi di partecipazione richiesti;
- di approvare tutti gli atti di gara (Avviso esplorativo con relativi allegati, Disciplinare di Gara /Lettera d'invito con relativi allegati e Capitolato Tecnico con relativi allegati), che, anche se non materialmente allegati, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di delegare il RUP a procedere alla fase di valutazione delle manifestazioni d'interesse pervenute, eventualmente coadiuvato da un seggio amministrativo;
- che nel caso in cui pervenga un numero di offerte superiore a 5, si procederà a sorteggio;
- che la durata dell'appalto sia fissata in 36 mesi, decorrenti dalla data di rilascio al custode acquirente, da parte delle Stazioni appaltanti, delle credenziali di accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati (SIVES), che si ritiene di individuare nel periodo 23 settembre 2021- 22 settembre 2024, ferma restando, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016, l'eventuale proroga del contratto, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente;
- stante l'onere di anticipazione delle somme dovute al Custode Acquirente gravante sulle Amministrazioni cui fanno capo gli organi accertatori, di informare dell'avvio della presente procedura e successivamente della stipula del contratto i Comuni e le Amministrazioni competenti all'espletamento del servizio di polizia stradale;
- di disporre la trasmissione del presente provvedimento per la pubblicazione dello stesso nella sezione "Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti" del sito web di ciascuna Stazione Coappaltante.

Udine, lì data protocollo

Per la Prefettura di Udine,
il Prefetto, Dott. Massimo Marchesiello

(documento sottoscritto digitalmente)

Per l' Agenzia del Demanio, Direzione Regionale Friuli Venezia Giulia,
il Dirigente Regionale Dott. Fabio Pisa



RSA/2048 bits

(documento sottoscritto digitalmente)