

A G E N Z I A   D E L   D E M A N I O

Direzione Regionale Campania

Napoli, 28/08/2018  
Prot. 2018/14075/DRCAM

Oggetto: Procedura negoziata ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.b) del D.Lgs. n.50/2016, per l'affidamento del servizio sostitutivo mensa con "Buoni pasto elettronici per la Direzione regionale Campania".

Determina a contrarre

**IL DIRETTORE  
DELL'AGENZIA DEL DEMANIO DIREZIONE REGIONALE CAMPANIA**

**VISTO** il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, e ss.mm.ii., ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione;

**VISTO** il *Regolamento di Amministrazione e Contabilità* dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 13.12.2016, approvato dal Ministero dell'economia e delle finanze in data 01.02.2017, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia;

**VISTE** le Determinazioni nn.76 e 77 del 23.02.2017, relative alle competenze ed ai poteri dei Responsabili delle strutture centrali e territoriali;

**PREMESSO** che in data 05/04/2018 scadeva il contratto attuativo della Convenzione Consip "BUONI PASTO CARTACEI 7 LOTTO 5", e che pertanto la Direzione Regionale aveva la necessità di individuare nuovo operatore economico a cui affidare il servizio di che trattasi;

risultava attiva una Convenzione Consip denominata "BUONI PASTO ELETTRONICI 1-Lotto 5 Campania CIG:6513880FCF";

con e-mail del 06/02/2018 la Direzione Servizi al Patrimonio - Approvvigionamento Gare e Contratti, facendo seguito a quanto rappresentato in sede di videoconferenza tenutasi in data 5 febbraio 2018 con i Direttori Regionali ove veniva definito l'orientamento dell'Agenzia al progressivo passaggio ai buoni pasto elettronici, comunicava le modalità e le relative tempistiche dell'adesione, prevista con decorrenza dal mese di maggio;

per l'adesione alla predetta Convenzione, con atto prot. n.2018/2990/DRCAM del 22.02.2018 veniva nominato RUP il dott. Cristian Torretta e collaboratori tecnico-amministrativi la dott.ssa Cristina Pagano ed il rag. Antonio Velardi e addetto per la gestione delle fatture e alla programmazione della spesa la dott.ssa Stefania Planeta;

con atto prot. n.2018/3342/DRCAM del 1.03.2018, il Direttore della D.R. Campania determinava di aderire alla Convenzione Consip BUONI PASTO ELETTRONICI 1 - Lotto 5 Campania con l'operatore economico QUI GROUP S.P.A, attuale aggiudicatario del Lotto in questione, definendo che il Punto Ordinante sarebbe stato il Dott. Cristian Torretta in qualità di Vicedirettore (giusta delega 2017/4902 del 11/04/2017) nonché RUP della procedura in argomento, applicando come valore nominale ai buoni



pasto di € 7.00, decurtato dallo sconto sul valore nominale praticato dal summenzionato fornitore, pari al 20,97% con durata prevista del contratto di 36 mesi;

veniva inviato alla QUI! GROUP S.P.A un ordine diretto di ADESIONE CONVENZIONE FORNITURA BUONI PASTO ELETTRONICI SEDE AGENZIA DEL DEMANIO n.4204051, di cui al prot. n. 4144 del 14.3.2018;

il predetto ordine veniva accettato dal Fornitore in data 15.3.2018;

pervenute, da parte dei dipendenti della D.R. Campania dell'Agencia del demanio, molteplici segnalazioni circa disservizi dovuti alla mancata spendibilità dei buoni emessi dal Fornitore, il RUP, nonché DE dell'affidamento, contattava il soggetto responsabile della Qui Group SpA per l'Area Sud Italia, che, nel corso dell'incontro del 4.7.2018, si impegnava a rispettare le condizioni contrattuali e a migliorare in tempi brevi il servizio fornito;

nonostante il lasso di tempo trascorso, la quasi totalità degli esercenti la ristorazione diffusi nel territorio regionale non accettava i buoni pasto emessi dall'Operatore sopramenzionato e consegnati ai dipendenti;

con la nota prot. n.2018/12825/DRCAM del 30.7.2018, la Direzione Regionale dell'Agencia del demanio si vedeva costretta a risolvere il contratto per *"l'inadempimento, da parte del Fornitore, all'obbligo di mantenere, per tutta la durata della Convenzione e dei Contratti di fornitura, il convenzionamento con il numero totale di Esercizi Convenzionati (nel Lotto) in adempimento agli obblighi di convenzionamento assunti in sede di Offerta Tecnica, nonché il mancato rispetto della percentuale massima di Commissione e/o termini di pagamento"* e chiedeva alla Società Consip di fornire puntuali indicazioni riguardo l'acquisizione in tempi brevi di una nuova fornitura di buoni pasto, attesa l'esigenza di questa D.R. dell'Agencia del Demanio di dover correttamente adempiere alle obbligazioni nei confronti dei propri dipendenti, preannunciando che, in mancanza di un tempestivo riscontro e comunque non oltre sette giorni dall'invio della stessa nota, avrebbe proceduto in modo autonomo per mancanza delle *"Caratteristiche essenziali"* della Convenzione Consip;

dopo aver sentito per le vie brevi la stessa Società Consip, si riteneva opportuno procedere all'avvio di una procedura di gara finalizzata alla selezione di un operatore economico qualificato in grado di eseguire la fornitura di buoni pasto per la durata di due mesi (ottobre e novembre 2018) oltre che di quelli relativi ai mesi di luglio, agosto e settembre non ordinati in assenza di contratto e quelli non spesi dai dipendenti rientranti nella convenzione con la Qui Group S.p.A;

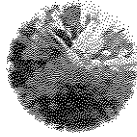
con e-mail del 29.08.2018 il Vicedirettore dell'Agencia del demanio D.R. Campania comunicava che il numero di buoni pasto per il personale, compresi gli stagisti, relativi al mese di Luglio era pari a 907;

**VISTA** la necessità di far fronte all'urgenza di fornire ai dipendenti della D.R. Campania buoni pasti elettronici spendibili;

**CONSIDERATO** che, al fine affidare il servizio in argomento, con atto prot. 2018/14079/DRCAM del 28/08/2018, veniva nominato il dott. Cristian Torretta *Responsabile Unico del Procedimento*, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, per le fasi di affidamento ed esecuzione del servizio;

con atto prot. n. 2018/14071/DRCAM del 28/08/2018, ai sensi degli artt. 101, comma 1 e 111, comma 2 del D.Lgs. n.50/2016 e relativo *"Regolamento recante norme per la ripartizione dell'incentivo di cui all'art.113 del Decreto Legislativo 18/04/2016, n.50"* approvato dal Comitato di Gestione dell'Agencia del Demanio il 21/02/2017 ed entrato in vigore in pari data, veniva nominato il dott. Cristian Torretta Direttore dell'Esecuzione del contratto e ai sensi dell'art. 113, comma 2, del D.Lgs. n.50/16 e del sopramenzionato Regolamento il rag. Antonio Velardi, le dott.sse Silvia Carratù e Stefania Planeta ed il dott. Simone Arturo quali *Collaboratori tecnico-amministrativi*;

**CONSIDERATO** che il RUP ha ritenuto che, sulla base della natura dell'affidamento, non è possibile procedere alla suddivisione dell'appalto in lotti, in quanto tale suddivisione, per un importo comunque non rilevante, comprometterebbe i principi di



efficienza ed economicità della procedura, oltre che non fattibile dal punto di vista tecnico attesa la natura dei servizi appaltati;

**CONSIDERATO** che è necessario procedere alla selezione di un operatore economico qualificato cui affidare la fornitura di buoni pasto per la durata di **due mesi** (ottobre e novembre 2018), dei buoni pasto relativi ai mesi di luglio, agosto e settembre, non ordinati in mancanza di un contratto, e di quelli non spesi dai dipendenti rientranti nella convenzione con la Qui Group S.p.A.;

**CONSIDERATO** che il numero di buoni pasto per il personale, compresi gli stagisti, tra arretrato e stime storiche sui mesi futuri, si attesta attorno a 6000 ticket;

**VISTO** che l'importo dell'appalto oggetto di offerta (base d'asta), dato dal valore nominale dei buoni pasto per il numero degli stessi, è pari ad **€ 42.000,00** oltre IVA;

**CONSIDERATO** che il Rup ha verificato che vi è la copertura economica nel budget complessivo dell'Agenzia del demanio;

**CONSIDERATO** che la legge di stabilità 2016 (legge 208/2015), nella logica della *spending-review*, ha ricompreso l'Agenzia del Demanio tra i soggetti tenuti all'obbligo di approvvigionamento tramite adesione alle Convenzioni Quadro e utilizzo del MePA per gli acquisti sotto soglia (L. 208/2015 art. 1 co. 495 lett. b e co. 510) riconoscendo la facoltà di procedere in modo autonomo solo laddove la prestazione oggetto di Convenzione non sia idonea al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'Amministrazione per mancanza di "*caratteristiche essenziali*" e previa autorizzazione dell'organo di vertice amministrativo da trasmettere alla Corte dei Conti;

**VISTO** che il RUP ha verificato la possibilità di ottenere le prestazioni tramite il MePA, constatando che sul Mercato elettronico della P.A è stata introdotta a partire dal 2.08.2018 la nuova categoria "*Servizi sostitutivi di mensa tramite buoni pasto*";

**VISTO** che l'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, così come inciso dal D. Lgs. n. 56/2017, prevede che "*per gli affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi*" è possibile procedere all'affidamento "*mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici per i lavori, e, per i servizi e le forniture di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti*";

**CONSIDERATO** che lo stesso art.36, al comma 6, statuisce che "*per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni*";

**CONSIDERATO** che è necessario procedere alla selezione di un operatore economico qualificato da individuare tramite un confronto concorrenziale tra più operatori economici che garantisca la più ampia concorrenza;

**STABILITO** di procedere attraverso il MePA tramite richiesta di offerta (RdO) a tutti gli operatori economici abilitati alla piattaforma telematica nella suddetta categoria merceologica;

**STABILITO** di aggiudicare l'appalto utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.144, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016;

**VISTI** gli atti predisposti per l'avvio della procedura selettiva;

## DETERMINA

**DI APPROVARE** le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

**DI PROCEDERE ALL’AFFIDAMENTO** del servizio sostitutivo con buoni pasto elettronici per la Direzione Regionale Campania, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, previa richiesta di presentazione di offerta (RDO), attraverso il canale informatico *Portale degli Acquisti della Pubblica Amministrazione – acquistiretepa.it*, a tutti gli operatori economici iscritti alla nuova categoria “*Servizi sostitutivi di mensa tramite buoni pasto*”, dell’importo stimato a base di asta pari ad € 42.000,00 oltre IVA;

**DI ADOTTARE** per la selezione dell’O.E. i requisiti di ammissione selezionati dal RUP, che risultano congrui rispetto allo scopo perseguito dall’Agenzia;

**DI PROCEDERE ALL’AGGIUDICAZIONE** della gara con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 144, comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016, ed in particolare con punteggio massimo attribuibile per l’offerta tecnica di 70 punti e per l’offerta economica di 30 punti, secondo termini e modalità riportate negli atti di gara;

**DI DARE ATTO** che la relativa spesa di € 42.000,00 oltre IVA, trova copertura nel budget complessivo dell’Agenzia del demanio;

**DI DARE ATTO** che il *Disciplinare di gara* ed il *Capitolato tecnico* costituiscono parte integrante del presente provvedimento;

**DI DARE ATTO** che la natura dei servizi è tale da non consentire la suddivisione in lotti ai sensi dell’art.51 del D.Lgs. n.50/2016;

**DI DARE ATTO** che, ai sensi dell’art.93 D.lgs 50/2016 gli operatori economici saranno esonerati dalla produzione dell’impegno di un fidejussore al rilascio della cauzione provvisoria;

**DI DARE ATTO** che il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito *internet* dell’Agenzia e del M.I.T.;

**DI STIPULARE** il contratto mediante ordine generato direttamente dal sistema MePA e firmato digitalmente dal punto ordinante, le cui spese inerenti l’imposta di bollo nonché l’eventuale registrazione saranno a carico dell’aggiudicatario

**DI DARE ATTO** che, per espressa previsione dell’art. 32, comma 10, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, come inciso dal D.Lgs. n. 56/2017, al presente affidamento non si applica il termine dilatorio di “*stand still*” per la stipula del contratto.

**Il Direttore Regionale**

MAGGINI EDOA;  
2018.08.28 15:54.45

CN=MAGGINI EDOARDO  
C=IT  
O=AGENZIA DEL DEMANIO  
2.5.4.9740711.06340981K  
Cristian Torretta

RSA/2048 bits

VISTO PER LA COPERTURA FINANZIARIA

Il Vicedirettore  
Cristian Torretta