



AGENZIA DEL DEMANIO

Direzione Regionale Puglia e Basilicata

Prot. n. 2019/ 13561 del 29/07/2019

DETERMINA A CONTRARRE

per l'affidamento del servizio relativo all'espletamento di indagini integrative per la progettazione degli interventi di messa in sicurezza dei serbatoi interrati «ex marina militare» siti nelle località "Toscano, Manzo e Rapillo" - comune di Taranto.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE PUGLIA E BASILICATA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

VISTO l'art. 65 del Decreto Legislativo n. 300 del 30.07.1999 e s.m.i.;

VISTI i poteri attribuiti ai responsabili delle strutture centrali e territoriali dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 13 dicembre 2016, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 01/02/2017 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia de Demanio come comunicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 51 del 02 marzo 2017;

VISTA la Comunicazione Organizzativa n. 96 del 22 dicembre 2016;

VISTA la Determinazione n. 76 del 23 febbraio 2017 con la quale sono state approvate le competenze e i poteri dei responsabili delle strutture centrali e territoriali, nonché attribuiti i poteri ai relativi responsabili;

VISTA la Determinazione n. 77 del 23 febbraio 2017 con la quale sono stati nominati i responsabili delle strutture centrali e territoriali;

VISTA la delibera del Comitato di gestione del 30 gennaio 2019 con cui sono state approvate le modifiche alla Determinazione n. 76 del 23 febbraio 2017;

VISTA la determinazione n. 85 del 30 gennaio 2019;

VISTO l'art. 32, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 che stabilisce il principio per cui ogni contratto dell'amministrazione pubblica deve essere preceduto da una determina a contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il D. Lgs. n. 50/2016 ed in particolare gli art. 32 comma 14, art. 35, art. 36 e art. 37;

VISTE le linee Guida n. 4 dell' Autorità Nazionale Anticorruzione, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi operatori economici"*.

PREMESSO CHE

- sono state dismesse dalla Marina Militare, e quindi passate nella disponibilità dello Stato le aree denominate *"Toscano, Manzo e Rapillo"*, rispettivamente con verbali del 06.06.1998, del 30.10.1991 e del 10.10.1987, tutte ricadenti nel comune di Taranto;
- nelle aree demaniali sopra citate sono presenti otto serbatoi metallici interrati, contenuti all'interno di vasche in c.a., e quattro vasche in c.a., utilizzate in passato dalla Marina Militare per lo stoccaggio di idrocarburi destinati al rifornimento delle navi;



- con determina prot. n. 2017/10435 del 27/06/2017, l'ing. Davide Ardito è stato nominato Responsabile unico del procedimento dell'intervento finalizzato ai lavori di bonifica da residui di olii minerali e messa in sicurezza dei serbatoi interrati "ex Marina Militare" siti nelle località "Toscano, Manzo e Rapillo"- Taranto, servizi di progettazione di fattibilità tecnico-economica ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione e direzione lavori e contabilità;
- con determina direttoriale prot. n. 2017/10505 del 28/06/2017 è stata indetta, una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento dei servizi di progettazione di Fattibilità Tecnica Economica ed Esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, nonché di direzione lavori, misura e contabilità, finalizzati ai lavori di bonifica da residui di olii minerali e messa in sicurezza dei serbatoi interrati "ex Marina Militare" siti nelle località "Toscano, Manzo e Rapillo", ubicati nel comune di Taranto;
- con nota prot. n. 2017/19865 del 07/12/2017 è stata disposta l'efficacia dell'aggiudicazione in favore del concorrente primo in graduatoria RTP costituendo "TECHNITAL S.P.A. (mandataria), PROECO S.R.L. (mandante) I.A. CONSULTING S.R.L. (mandante)" per i servizi di progettazione di Fattibilità Tecnica Economica ed Esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, nonché di direzione lavori, misura e contabilità, finalizzati ai lavori di bonifica da residui di olii minerali e messa in sicurezza dei serbatoi interrati "ex Marina Militare" siti nelle località "Toscano, Manzo e Rapillo", ubicati nel comune di Taranto;
- con nota assunta al prot. 4274 del 16/03/2018, successivamente integrata con nota assunta al prot. 20843 del 13/11/2018, veniva trasmessa da TECHNITAL S.P.A. la documentazione esecutiva relativa al Piano delle Indagini Integrative, comprensivo, tra gli altri, di Piano di Sicurezza e Coordinamento;
- con determina prot. n. 2019/5082 del 18/03/2019, l'ing. Davide Ardito è stato nominato Responsabile unico del procedimento per l'affidamento del servizio di indagini integrative per la progettazione degli interventi di messa in sicurezza dei serbatoi interrati «ex marina militare» siti nelle località "Toscano, Manzo e Rapillo" - comune di Taranto;
- pur essendo presente parte delle singole categorie oggetto dell'appalto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, dovendo individuare operatori economici in grado di operare in tutte le categorie di attività previste dall'affidamento e in possesso degli specifici requisiti, tra cui quelli di cui all'art. 2 del D.P.R. 177/2011, si è ritenuto di procedere facendo ricorso al Portale Acquisti dell'Agenzia del Demanio;
- con Determina a Contrarre prot. n. 2019/5087 del 18/03/2019, è stata indetta una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del d.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio relativo all'espletamento di indagini integrative per la progettazione degli interventi di messa in sicurezza dei serbatoi interrati «ex marina militare» siti nelle località "Toscano, Manzo e Rapillo" - comune di Taranto, previa manifestazione d'interesse, da svolgere tramite Portale Acquisti dell'Agenzia del Demanio, per un importo a base di gara pari a € 194.237,21 al netto di IVA (di cui € 95.374,71 per attività di indagini preliminari, € 57.238,16 per opere accessorie e € 41.624,34 per costi della sicurezza) da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 co. 2 del D.Lgs n.50/2016, sulla base dei criteri e dei pesi che specificati nella lettera di invito;
- come da nota interna prot. n. 2019/6209 del 04/04/2019, l'avviso di manifestazione di interesse è stato pubblicato due volte in quanto, a seguito della prima pubblicazione, con scadenza per la presentazione delle candidature fissata per il giorno 3 aprile 2019 ore 12:00, sono pervenute esclusivamente n. 2 candidature, acquisite a protocollo rispettivamente con i nn. 2019/5554 del 25/03/2019 e 2019/5972 del 01/04/2019, quindi inferiori al numero minimo utile (5) all'espletamento delle successive fasi della procedura negoziata, e, pertanto, è stato

ripubblicato, con i medesimi requisiti di partecipazione, con scadenza fissata per le ore 12:00 del 26/04/2019;

- entro i termini fissati per la seconda scadenza sono pervenute n. 8 candidature valide, acquisite a protocollo come da elenco sotto riportato:

- prot. n. 6401 del 08/04/2019 (operatore 1);
- prot. n. 6541 del 09/04/2019 (operatore 2);
- prot. n. 7379 del 19/04/2019 (operatore 3);
- prot. n. 7328 del 19/04/2019 (operatore 4);
- prot. n. 7484 del 23/04/2019 (operatore 5);
- prot. n. 7616 del 24/04/2019 (operatore 6);
- prot. n. 7630 del 26/04/2019 (data ricezione PEC 24/04/2019) (operatore 7);
- prot. n. 7661 del 26/04/2019 (orario ricezione PEC 11.42) (operatore 8);

nell'ambito delle quali, come da Verbale di sorteggio prot. n. 2019/7861 del 02/05/2019, ne sono state sorteggiate n. 5 da invitare a partecipare alla procedura negoziata;

- come riportato nel Verbale di gara prot. n. 2019/11351 del 25/06/2019, alla scadenza per la presentazione delle offerte fissata per il giorno 21 giugno 2019 alle ore 12:00, nessuno degli operatori invitati ha presentato offerta, e, pertanto, la gara è stata dichiarata deserta.

CONSIDERATO CHE

- il valore dell'affidamento del servizio è stato quantificato dai progettisti in complessivi € 194.237,21 al netto di IVA, di cui € 95.374,71 per attività di indagini preliminari, € 57.238,16 per opere accessorie e € 41.624,34 per costi della sicurezza;
- l'importo stimato relativo al costo della manodopera è pari a € 41.487,55;
- come sopra rappresentato, pur essendo presente parte delle singole categorie oggetto dell'appalto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, dovendo individuare operatori economici in grado di operare in tutte le categorie di attività previste dall'affidamento e in possesso degli specifici requisiti, tra cui quelli di cui all'art. 2 del D.P.R. 177/2011, si ritiene di procedere facendo ricorso alla piattaforma telematica Consip;
- al fine di individuare operatori specificamente qualificati per l'esecuzione delle attività previste, sono già stati individuati i seguenti requisiti minimi di partecipazione:

1) Requisiti di carattere generale

I concorrenti, a pena di esclusione, devono essere in possesso dei requisiti di ordine generale di seguito specificati:

- a) possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii;
- b) assenza delle cause di esclusione del concorrente dalla partecipazione alle procedure di affidamento pubblico previste dalla legislazione vigente.

2) Requisiti di idoneità professionale

I requisiti di idoneità professionale, economica finanziaria e di capacità tecniche e professionali richiesti sono di seguito indicati:

- c) (per le società e consorzi) iscrizione al registro delle imprese della CCIAA per le attività coerenti con quelle oggetto dell'appalto;
- d) (per le prove di caratterizzazione meccanica dei materiali) laboratorio qualificato di cui all'art. 59 del DPR n. 380/2001, in possesso di tutte le abilitazioni e le professionalità

necessarie ai fini dell'espletamento dell'incarico, iscrizione all'elenco depositato presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - Consiglio Lavori Pubblici;

- e) (per le prove di caratterizzazione ambientale) laboratorio accreditato ai sensi della norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025, in possesso di tutte le abilitazioni e le professionalità necessarie ai fini dell'espletamento dell'incarico;
- f) (per il Responsabile delle attività di indagine e prove) possesso di Laurea quinquennale o specialistica in Scienze Geologiche, abilitazione e iscrizione all'albo professionale di riferimento da almeno 5 anni;
- g) (per il Responsabile delle attività di campionamento e caratterizzazione) possesso di Laurea quinquennale o specialistica in Chimica, abilitazione e iscrizione all'albo professionale di riferimento da almeno 5 anni;
- h) (per il Responsabile delle attività di campionamento e caratterizzazione e il Responsabile delle attività di rilievo, caratterizzazione strutturale e valutazione dello stato di conservazione dei manufatti) di Laurea quinquennale o specialistica in ingegneria/architettura con specializzazione in "strutture", abilitazione e iscrizione all'albo professionale di riferimento da almeno 5 anni;
- i) atteso che alcune delle attività oggetto dell'affidamento sono da eseguirsi all'interno di ambienti sospetti di inquinamento e/o confinati, in caso di operatore che partecipi singolarmente, lo stesso deve essere una impresa o lavoratore autonomo in possesso dei requisiti di cui all'art. 2 del D.P.R. 177/2011.

In caso di partecipazione in forma associata, deve essere garantita la presenza di almeno una impresa o lavoratore autonomo in possesso dei requisiti di cui all'art. 2 del D.P.R. 177/2011, deputata allo svolgimento delle attività all'interno di ambienti sospetti di inquinamento e/o confinati.

3) Requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa

- j) "copertura assicurativa" contro i rischi professionali per un massimale non inferiore a € 1.000.000 (un milione di euro);
 - k) l'avvenuto espletamento negli ultimi tre anni di minimo due servizi di indagini geognostiche e prove di caratterizzazione meccanica dei materiali per un importo minimo pari a € 56.870,30 (150% dell'importo a base di gara relativo alle specifiche attività pari a € 37.913,51);
 - l) l'avvenuto espletamento negli ultimi tre anni di minimo due servizi di indagini ambientali (campionamento e caratterizzazione ambientale) in ambienti sospetti di inquinamento e/o confinati per un importo minimo pari a € 47.893,40 (150% dell'importo a base di gara relativo alle specifiche attività pari a € 31.928,96);
 - m) l'avvenuto espletamento negli ultimi tre anni di minimo due servizi di rilievo, caratterizzazione strutturale e valutazione dello stato di conservazione di manufatti industriali in ambienti sospetti di inquinamento e/o confinati per un importo minimo pari a € 38.298,36 (150% dell'importo a base di gara relativo alle specifiche attività pari a € 25.532,24);
- ai sensi dell'art. 125 comma 1 lett. a) del D.L.gs 50/2016 e ss.mm.ii., le Stazioni Appaltanti possono ricorrere a una procedura negoziata senza previa indizione di gara quando, in risposta a una procedura di gara con previa manifestazione di interesse, non sia pervenuta alcuna offerta, purchè le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate;
 - da un riesame della documentazione di gara, si è ritenuto che la motivazione che ha indotto gli operatori invitati alla procedura a non presentare offerte sia legata ai requisiti minimi richiesti dal

Capitolato Tecnico Prestazionale all'art. 2.3 in riferimento alle attrezzature per video ispezioni, ritenuti troppo stringenti e vincolanti rispetto alla possibilità di fornire proposte alternative in merito a modalità di esecuzione ed eventuali attrezzature alternative da impiegare; pertanto, con nota prot. n. 2019/12613 del 15/07/2019, si è acquisito il chiarimento e nulla osta del RTP incaricato della progettazione a poter specificare nella documentazione di gara che, in merito alle suddette specifiche tecniche, viene lasciata facoltà all'operatore di proporre soluzioni alternative/migliorative;

- come sopra riportato, i requisiti di partecipazione richiesti nella presente procedura, non sono stati modificati rispetto a quelli riportati nell'avviso di manifestazione di interesse pubblicato in data 08/04/2019;

DETERMINA

- di indire una procedura negoziata senza previa indizione di gara ai sensi degli artt. 36, comma 2, lett. b) e 125 comma 1 lett. a) del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio relativo all'espletamento di indagini integrative per la progettazione degli interventi di messa in sicurezza dei serbatoi interrati «ex marina militare» siti nelle località "Toscano, Manzo e Rapillo" - comune di Taranto, da svolgere tramite piattaforma digitale Consip, confermando i requisiti minimi di partecipazione e gli elementi fondamentali dell'appalto sopra riportati e di seguito specificati;
- al fine di favorire la massima partecipazione, di invitare a partecipare alla suddetta procedura di gara negoziata tutti i n. 8 operatori precedentemente elencati che hanno manifestato interesse presentando la propria candidatura;
- di stabilire la durata massima del servizio in 70 giorni;
- di utilizzare quale criterio di aggiudicazione il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 co. 2 del D.Lgs n.50/2016, sulla base dei criteri e dei pesi che saranno successivamente specificati nella lettera di invito;
- di specificare e chiarire nella documentazione di gara, in merito alle specifiche tecniche relative alle attrezzature per video ispezioni di cui all'art. 2.3 del Capitolato Tecnico Prestazionale, che le stesse sono da ritenersi non vincolanti e che viene lasciata facoltà all'operatore di proporre soluzioni alternative/migliorative in merito a modalità di esecuzione ed eventuali attrezzature alternative da impiegare;
- che il contratto sarà stipulato a corpo, ai sensi dell'art. 3 comma 1 let. dddd) del D.L.gs 50/2016 e ss.mm.ii. nelle forme stabilite dall'art. 32 comma 14 del medesimo D.L.gs;
- che l'importo totale dell'appalto trova copertura economica all'interno della commessa B759PRTAB024518- capitolo di spesa 7759 - A;
- che il Capitolato Speciale costituisce parte integrante del presente provvedimento e contiene talune delle indicazioni essenziali per l'esecuzione del contratto che verrà stipulato con l'Aggiudicatario.

Bari, 18/07/2019

Il Direttore Regionale
Vincenzo Capobianco

