A G E N Z I A D E L D E M A N I O
Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta

Determinazione n.136/2019

Torino, 28 OTT 2019
Prot. n. 2019/11706/DR-TO

DETERMINA DI AFFIDAMENTO

Fornitura di materiale di cancelleria per la Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta dell'Agenzia del Demanio.

CIG Z0B29E9551

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE PIEMONTE E VALLE D'AOSTA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

in virtù dei poteri attribuiti dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 13 dicembre 2016, approvato il 1 febbraio 2017 dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio, come comunicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 51 del 2 marzo 2017, e aggiornato dal Comitato di Gestione in data 16 luglio 2019 con delibera approvata dal Ministero dell'economia e delle finanze in data 27 agosto 2019, pubblicata nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 30 agosto 2019, nonché della Determinazione n. 77/2017 del 23 febbraio 2017, della Determinazione n. 76/2017 del 23 febbraio 2017 e delle modifiche apportate alla Determinazione n. 76/2017 dalla Determinazione n. 85/2019, con il presente atto formale

VISTO

- il D. Lgs. 30 luglio 1999 n. 300, recante "*Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59*", con il quale, tra l'altro, all'art. 65 è stata istituita l'Agenzia del Demanio;
- il D. Lgs. 3 luglio 2003 n. 173, recante "*Riorganizzazione del Ministero dell'economia e delle finanze e delle agenzie fiscali, a norma dell'articolo 1 della L. 6 luglio 2002, n. 137*", che ha trasformato l'Agenzia del Demanio in Ente Pubblico Economico;
- lo Statuto dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione nella seduta del 19.12.2003, approvato dal Ministro dell'Economia e delle Finanze il 28.01.2004, pubblicato sulla G.U. n. 48 del 27.02.2004, modificato e integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 30.10.2008, approvata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 3-15879 del 04.12.2008, pubblicata sulla G.U. n. 304 del 31.12.2008, modificato e integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 29.1.2010, approvata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 3-2010 del 23.2.2010 e pubblicata sulla G.U. n. 58 del 11.03.2010, modificata e integrata con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta

Corso Bolzano, 30 – 10121 Torino – Tel 011/56391111– Faxmail 06 50516071
e-mail: dre.PiemonteVdA@agenziademanio.it
pec: dre_PiemonteVDA@pce.agenziademanio.it

del 16.7.2019, approvata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 16020 del 27.8.2019 e pubblicata nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 30 agosto 2019;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 (per le disposizioni attualmente vigenti);
- gli artt. 8 e 9 del Decreto Legge 66/2014, convertito in Legge n. 89 del 23/06/2014 ss.mm.ii. in materia di riduzione della spesa pubblica;
- l' art. 1, comma 130, Legge n. 145 del 30/12/2018 (*Legge di Bilancio 2019*) che innalza l'obbligo di ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione a partire da importi pari o superiori a 5.000,00 euro;
- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, *"Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE"* e il D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, recante *"Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50"*;
- l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., il quale dispone che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte [...]"*;
- le "Linee guida selezione del contraente" - Versione 3 elaborate dall'Agenzia del Demanio in data 31 ottobre 2017;
- le linee guida ANAC n. 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 (pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 69 del 23 marzo 2018) nonché con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6;
- la Determina di conferimento incarichi n. 112/2019 prot. n. 2019/9617/DR-TO del 12/09/2019, con la quale il Direttore della Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta ha nominato per l'incarico di Responsabile unico del procedimento la dott.ssa Teodora Neri;
- la Determina a contrarre n. 122/2019 prot. n. 2019/10216/DR-TO del 26/09/2019, con la quale il Direttore della Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta indetto una richiesta di offerta (RdO) sul Mercato elettronico MePA di Consip, finalizzata all'acquisizione dei migliori preventivi per il successivo affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016, avente ad oggetto la fornitura del materiale di cancelleria;

PREMESSO CHE

- L'Agenzia del Demanio Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta ha necessità di acquisire la fornitura di cancelleria e materiale di consumo necessaria per il corretto funzionamento della D.R.
- Ai sensi dell'art. 51, comma 1, del D. Lgs. 50/2016, la fornitura in oggetto non può essere suddivisa in lotti funzionali o prestazionali senza compromettere l'efficacia complessiva della fornitura stessa, per impossibilità oggettiva connessa alle esigue quantità previste.
- L'art. 1, comma 449, della Legge 296/2006 prevede che le Agenzie Fiscali sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le Convenzioni-quadro.
- Il Responsabile del procedimento ha, inoltre, accertato che per l'affidamento in oggetto non sono attive Convenzioni Consip e che la prestazione è ottenibile mediante il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) attraverso lo strumento della Richiesta di Offerta (RdO).
- L'articolo 1, comma 450, della Legge 296/2006, stante l' art. 1, comma 130, Legge n. 145 del 30/12/2018 (Legge di Bilancio 2019) prevede che le Agenzie Fiscali sono tenute a ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 € e al di sotto della soglia di rilievo comunitario.
- L'articolo 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016 consente, per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, di ricorrere ad affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici.
- Ai sensi delle Linee Guida ANAC n. 4 *"Procedure per l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione degli elenchi di operatori economici"* la Stazione Appaltante può determinarsi ad acquisire dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori, onde effettuare una valutazione comparativa delle soluzioni proposte.
- Le Linee Guida dell'Agenzia del Demanio n. 3, per gli affidamenti diretti, dispongono la consultazione di almeno due operatori economici in possesso dei prescritti requisiti.
- Trattandosi di servizio con caratteristiche standardizzate il RUP ha individuato quale criterio di aggiudicazione del servizio quello del minor prezzo, ai sensi degli artt. 36, c. 9 bis e 95, comma 4, lettera b), del D.Lgs. 50/2016.
- L'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 stabilisce che le amministrazioni aggiudicatrici devono determinare di contrarre prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.
- Il RUP ha verificato che a budget vi è la disponibilità dei fondi nei conti di budget FD.FD01500015 e FD.FD01500035.

CONSIDERATO CHE

- Nella Piattaforma del MePA esiste la specifica voce relativa alla categoria merceologica "Materiale cancelleria, consumabili".

- L'importo della fornitura in oggetto è stato quantificato in € 2.420 (euro duemilaquattrocentoventi/00) IVA inclusa, che trova disponibilità nel conto di budget FD.FD01500015 e in € 20,00 (euro venti,00) IVA inclusa, che trova disponibilità nel conto di budget FD.FD01500035.
- Ai sensi dell'art. 93, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, è facoltà della Stazione Appaltante non richiedere la garanzia provvisoria.
- Ai sensi dell'art. 216, comma 10, del D.Lgs. 50/2016 fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 38 del Codice, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA);
- L'Agenzia del Demanio è iscritta all'AUSA con codice n. 0000225554.
- Come risulta dal verbale n.1, prot. n. 2019/11196/DR-TO del 16.10.2019, in data 16.10.2019, in sede di apertura delle buste amministrative, hanno presentato domanda di partecipazione alla procedura di gara i seguenti operatori economici:
  1. P.IVA 04864781002 - CARTO COPY SRL - con sede legale in via Adolfo Omodeo, n. 21 – Roma, ha presentato domanda di partecipazione in data 01.10.2019;
  2. P.IVA 06262520155 - DUBINI SRL – con sede legale in via Ermenegildo Cantoni, n. 24 – Milano, ha presentato domanda di partecipazione in data 14.10.2019;
  3. P.IVA 04824570750 - BELLONE FORNITURE SRL – con sede legale in via Lecce, n. 250 Int. 9 – Soleto (LE) ha presentato domanda di partecipazione in data 15.10.2019 ore 8:54, prima della scadenza del termine fissato per la presentazione dell'offerta (ore 10:00);
  4. P.IVA 05466391009 - ICR - SOCIETA' PER AZIONI – con sede legale in via della Pisana, n. 437 – Roma, ha presentato domanda di partecipazione in data 15.10.2019 ore 9:35, prima della scadenza del termine fissato per la presentazione dell'offerta (ore 10:00).

- L'esame della documentazione amministrativa ha evidenziato che la stessa è risultata carente relativamente a:
  - BELLONE FORNITURE SRL, la quale, nella parte III lett. d) del DGUE, al n. 6, ha omesso di dichiarare la "sussistenza o meno, rispetto ad altri partecipanti alla procedura, della situazione di controllo di cui all'art. 2359 c.c. o di una qualsiasi relazione, anche fattuale, che renda l'offerta imputabile ad un unico centro decisionale"; nella parte IV del DGUE ha omesso l'apposito contrassegno, non dichiarando il possesso dei requisiti di cui alla lettera Alfa; e che, peraltro, ha allegato alla domanda di partecipazione un documento di identità che, non risultando nitido nell'immagine fotografica, ha impedito di identificare la persona cui si riferisce.
  - ICR - SOCIETA' PER AZIONI, la quale ha allegato alla domanda di partecipazione, un documento di identità poco leggibile con riferimento alle date di rilascio e di scadenza e

che, pertanto, non ha consentito di accertare se il documento di identificazione sia in corso di validità; ha omesso, nella parte IV del DGUE, di contrassegnare la casella con cui si dichiara il possesso dei requisiti di cui alla lettera Alfa.

- CARTO COPY SRL, la quale non ha debitamente compilato il patto d'integrità in quanto non erano contrassegnate le sezioni inerenti la sussistenza o meno di legami di parentela o affinità con i dipendenti dell'Agenzia del Demanio.

• Nella medesima data, stante le riscontrate irregolarità, è stata instaurata nei confronti dei summenzionati operatori economici la procedura di soccorso istruttorio, secondo quanto disposto dall'art. 83, c. 9, del D.Lgs. n. 50/2016, al fine di consentire agli stessi di procedere alle integrazioni richieste.

• Come risulta dal verbale n. 2, prot. n. 2019/11552/DR-TO del 24.10.2019, in data 24.10.2019 è stato accertato che i destinatari della procedura di soccorso istruttorio hanno fornito tempestivo riscontro alla comunicazione loro inviata in data 16.10.2019, sanando le irregolarità riscontrate in sede di esame della documentazione amministrativa, e che pertanto sono stati ammessi a partecipare alla gara per la fornitura in argomento.

• In sede di esame della documentazione economica risultano pervenute le seguenti offerte:

- in data 01.10.2019, CARTO COPY SRL ha provveduto a trasmettere la propria migliore offerta pari ad una percentuale di sconto del 25,22%;
- in data 14.10.2019, DUBINI SRL ha provveduto a trasmettere la propria migliore offerta pari ad una percentuale di sconto del 19,506%;
- in data 15.10.2019, BELLONE FORNITURE SRL ha provveduto a trasmettere la propria migliore offerta pari ad una percentuale di sconto del 25,43000000%;
- in data 15.10.2019, ICR - SOCIETA' PER AZIONI ha provveduto a trasmettere la propria migliore offerta pari ad una percentuale di sconto del 29,3845 %;

• il RUP, come risulta dal verbale n. 3 prot. n. 2019/11579/DR-TO del 25.20.2019, preso atto che la percentuale di sconto maggiore è stata applicata da ICR - SOCIETA' PER AZIONI, ne ha ritenuto congrua l'offerta commerciale .

Tutto ciò premesso e considerato

DETERMINA

• di dare atto che le premesse e le considerazioni sopra indicate costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

• di approvare il Capitolato Tecnico del servizio allegato che costituisce parte integrante del presente provvedimento;

• di affidare l'attività in oggetto mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016, a ICR - SOCIETA' PER AZIONI con sede in via della Pisana, n. 437 – Roma, per l'importo complessivo di € 1.723,02 (euro millesettecentoventitre,02) IVA inclusa;

- di autorizzare il pagamento della fornitura, che trova copertura rispettivamente sui conti di bilancio FD.FD01500015 per € 1.715,85 (euro millesettecentoquindicii850) e FD.FD01500035 relativamente agli € 7,17 (euro sette,17);
- di dare atto che il contratto sarà stipulato in forma di scrittura privata in modalità elettronica, mediante la piattaforma del MePA, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016;
- di procedere, in osservanza degli adempimenti prescritti in materia di trasparenza dall'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., alla pubblicazione della documentazione relativa alla presente procedura.

Il Direttore Regionale
Dott.ssa Rita Soddu