

Prot. 2019/ 2359 /R.I.

GARA PER L’AFFIDAMENTO, PER L’AMBITO PROVINCIALE DI LIVORNO, DEL SERVIZIO DI RECUPERO, CUSTODIA E ACQUISTO DEI VEICOLI, OGGETTO DEI PROVVEDIMENTI DI SEQUESTRO AMMINISTRATIVO, FERMO O CONFISCA AI SENSI DELL’ART. 214 BIS DEL D.LGS. N. 285 DEL 30 APRILE 1992.

IL PREFETTO DI LIVORNO  
E  
IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE TOSCANA E UMBRIA  
DELL’AGENZIA DEL DEMANIO

VISTO l’art. 214 bis del Decreto Legislativo 30/04/1992 n. 285 (nuovo codice della strada) e successive modificazioni e integrazioni, nel quale è previsto che per la custodia dei veicoli sottoposti a sequestro, fermo e confisca amministrativi per violazioni al codice della strada, nonché per la cessione dei medesimi il Ministero dell’Interno e l’Agenzia del Demanio stipulino apposite convenzioni con i custodi-acquirenti individuati a seguito dello svolgimento di gare relative ad ambiti territoriali infraregionali;

CONSIDERATO

- che la Prefettura di Livorno e l’Agenzia del Demanio, Direzione Regionale Toscana e Umbria, con il bando di gara pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 87 del 27/07/2018, hanno indetto una procedura aperta per l’affidamento, per l’ambito territoriale della provincia di Livorno, del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell’art. 214-bis del D.Lgs. 30.04.1992 n. 285 (CIG: 7539115283);
- che con il protocollo d’intesa sottoscritto il 6 ottobre 2014, sottoscritto tra il Ministero dell’Interno e l’Agenzia del Demanio, sono stati definiti i criteri oggettivi per l’individuazione dei custodi-acquirenti;
- che il criterio di aggiudicazione adottato è stato quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 così definito: offerta tecnica del servizio (max 70/100) e offerta economica (max 30/100), quest’ultima composta dalla percentuale di sconto da applicarsi alle tariffe prefettizie previste sulla custodia dei veicoli (24 punti) e dalla percentuale di sconto sull’acquisto dei veicoli, ad esclusione di quelli destinati alla rottamazione (6 punti);
- che, entro il termine ultimo indicato nel bando di gara, sono pervenuti i plichi di seguito indicati:

N.	Denominazione Ditta	Prot. n.	Data
1	Costituendo R.T.I. (Baldinotti di Baldinotti David & C. S.n.c. – mandataria/ Cioni Marzio ditta individuale, Antoni Soccorso Stradale srl, Il Faro srl, Attinà & C. di Attinà F & C. – mandanti)	14448	12/10/2018

N.	Denominazione Ditta	Prot. n.	Data
2	Costituendo R.T.I. (S.G.M. S.r.l. - mandataria/Omaelba S.r.l., Officina Meccanica 3/R di Robba Alis, Zucchelli S.r.l., Berrugi Marco - mandanti)	14453	12/10/2018

- che nel verbale di apertura delle offerte prot. 2018/2294/R.I. del 14/11/2018 sono stati indicati i punti assegnati alle offerte di natura tecnica ed economica ed è stata formulata la proposta di aggiudicazione a favore del costituendo R.T.I. con mandataria la società Baldinotti di Baldinotti David & C. S.n.c. che ha ottenuto un punteggio complessivo di 84,43/100;
- che, considerata l'anomalia dell'offerta, con nota prot. n. 2018/17239 del 28/11/2018 il R.U.P. ha chiesto all'aggiudicatario di fornire opportune giustificazioni relative all'offerta presentata, a comprova della congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità della stessa;
- che, entro il termine assegnato, l'operatore ha fatto pervenire, con nota assunta al protocollo della D.R. Toscana e Umbria dell'Agenzia del Demanio al n. 18123 in data 14/12/2018 una relazione contenente le giustificazioni richieste;
- che, in data 12/12/2018, con nota assunta al protocollo della Direzione Toscana e Umbria dell'Agenzia del Demanio al n. 17928, l'Avv. Leonardo Limberti, legale del costituendo R.T.I. con mandataria la società S.G.M. S.r.l., ha presentato istanza di annullamento dell'aggiudicazione provvisoria disposta a favore del costituendo R.T.I. con mandataria la società Baldinotti di Baldinotti David & C. S.n.c., nella quale si rappresentava che l'area messa a disposizione in sede di gara dal concorrente risultato primo in graduatoria era priva, alla data del 07/11/2018, dei requisiti prescritti dal disciplinare di gara;
- che il Prefetto di Livorno e il sottoscritto Direttore Regionale della Direzione Regionale Toscana e Umbria dell'Agenzia del Demanio, con provvedimento prot. 2018/2553/R.I. del 14/12/2018 hanno quindi disposto che venisse effettuato presso detta area il sopralluogo volto a verificare il possesso dei prescritti requisiti;
- che, alla luce di quanto emerso nel corso del sopralluogo, effettuato in data 14/12/2018 dalla Polizia Stradale di Livorno congiuntamente a un rappresentante dell'Agenzia del Demanio, è stato accertato il mancato possesso dei requisiti richiesti dal disciplinare e dichiarati dal costituendo R.T.I. primo classificato in sede di partecipazione alla gara con riferimento all'area adibita a depositaria;
- che, con provvedimento prot. n. 2018/2609/R.I. del 20/12/2018, il Prefetto di Livorno e il Direttore della Direzione Regionale Toscana e Umbria dell'Agenzia del Demanio hanno disposto l'esclusione dalla procedura di gara del costituendo R.T.I. con mandataria la società Baldinotti di Baldinotti David & C. S.n.c.;
- che il ricorso proposto avverso detta esclusione dal costituendo R.T.I. con mandataria la società Baldinotti di Baldinotti David & C. S.n.c. è stato respinto dalla Seconda Sezione del T.A.R. Toscana con sentenza breve n. 191/2019 pubblicata il 06/02/2019;
- che con determinazione prot. 2019/361/RI del 07/03/2019 le Stazioni appaltanti Prefettura di Livorno e Agenzia del demanio Direzione Regionale Toscana e Umbria hanno quindi disposto l'aggiudicazione definitiva del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214-bis del D.Lgs. 30.04.1992 n. 285- per l'ambito provinciale di Livorno - al costituendo R.T.I. composto da S.G.M. S.r.l. (mandataria) e Omaelba S.r.l., Officina Meccanica 3/R di Robba Alis, Zucchelli S.r.l.,

- Berrugi Marco (mandanti), previa verifica positiva dei requisiti dichiarati dall'aggiudicatario in sede di gara, di quelli previsti dalla normativa vigente, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.Lgs. 50/2016, e altresì al buon esito della verifica in materia di antimafia di cui agli artt. 67 e 91 del D.Lgs. 159/2011;
- che nell'ambito dell'attività di verifica effettuata dalla Stazione Appaltante in merito al possesso dei requisiti dichiarati nei documenti di gara sono stati effettuati dai funzionari dell'Agenzia del Demanio, congiuntamente a quelli della locale Prefettura e dei componenti della "Commissione depositerie", appositi sopralluoghi in data 17/06/2019 e 18/06/2019 (verbali prot. 2019/1608/RI, prot. 2019/1609/RI, prot 2019/1610/RI, prot 2019/1611/RI), con – tra le altre- le seguenti risultanze:
    - o **OMAELBA srl a Portoferraio:** la verifica non ha avuto esito positivo con riferimento ai seguenti aspetti: l'area adibita a depositaria NON presenta una superficie appositamente riservata dotata di una pavimentazione impermeabilizzata munita di un sistema di raccolta delle acque meteoriche con relativo trattamento secondo la normativa di settore, come espressamente richiesto tra i requisiti di gara;
    - o **Zucchelli a San Vincenzo:** nel verbale di sopralluogo tutti i requisiti sono stati verificati; dall'esame delle annotazioni si rileva però che *"l'area non inferiore ai 500 mq è parcellizzata in tre parti. Le tre parti si trovano all'interno di un'area delimitata da recinzione alta 2,5 mt.... Le singole aree destinate alla depositaria si trovano all'interno di una più ampia area delimitate da transenne mobili costituite da catene alte circa 1 mt"*. Ne consegue che non risulta pienamente rispettato il requisito di disporre di *un'area adibita a depositaria recintata con altezza di 2,5 mt*, in quanto le 3 aree individuate sono delimitate da transenne mobili alte 1 metro, che si ritiene non consentano di mantenere opportunamente separate le attività del custode acquirente rispetto alle altre attività svolte dalla società Zucchelli srl;
  - che, atteso l'esito dei controlli effettuati, non possono dirsi interamente soddisfatti tutti i requisiti richiesti e dichiarati dall'Operatore economico in sede di gara, come evidenziato anche nella relazione del RUP prot. 1626/RI del 02/08/2019;
  - che, con nota prot.2019/14158 del 30/08/2019 il R.U.P. ha comunicato all'Operatore economico l'avvio del procedimento di revoca dell'aggiudicazione definitiva;
  - che in data 06/09/2019 è pervenuta mediante p.e.c. una comunicazione dell'avvocato Limberti, curatore degli interessi dell'Operatore economico aggiudicatario della gara in oggetto, in cui invitava le due Stazioni appaltanti a proseguire con le successive fasi della procedura di gara sulla base – in estrema sintesi- delle seguenti considerazioni:
    1. il bando prevede che i concorrenti debbano possedere almeno 1 area di deposito idonea (il concorrente ha presentato nella propria offerta nr. 4 aree di deposito di cui 3 idonee);
    2. si può stabilire l'obbligo per il concorrente di non portare veicoli incidentati nell'area sprovvista dei requisiti idonei per il deposito di tale particolare tipologia di veicoli (utilizzando a tale scopo le altre 3 aree);
    3. per quanto riguarda il deposito in cui l'area è parcellizzata in 3 parti delimitate da transenne mobili, il bando non prevede particolari requisiti per le aree "interne" ma solo per la recinzione esterna (che risulta effettivamente conforme al bando di gara).
  - che, quindi, le Stazioni appaltanti hanno ritenuto opportuno richiedere all'Avvocatura distrettuale un parere in merito alla possibilità di proseguire comunque nelle attività di gara, in considerazione del preminente interesse pubblico sotteso all'inizio celere

del servizio di recupero, custodia e acquisto veicoli oggetto di sequestri, fermo o confisca ai sensi art 214 bis del Codice della strada;

## **DETERMINANO**

l'efficacia dell'aggiudicazione al costituendo R.T.I. con mandataria la società S.G.M. S.r.l. e mandanti le società Omaelba S.r.l., Officina Meccanica 3/R di Robba Alis, Zucchelli S.r.l., Berrugi Marco.

Avverso il presente provvedimento di revoca potrà essere proposto ricorso innanzi al competente Tribunale Amministrativo Regionale per la Toscana nel termine di 30 giorni dal ricevimento della presente.

Livorno, 30/10/2019

F.to Il Prefetto di Livorno  
Dott. Gianfranco Tomao

F.to Il Direttore  
della Direzione Regionale Toscana e Umbria  
dell'Agenzia del Demanio  
Ing. Stefano Lombardi