



*Prefettura di Barletta-Andria-Trani*  
*Ufficio territoriale del Governo*



**AGENZIA DEL DEMANIO**  
**Direzione Regionale Puglia Basilicata**

**Barletta, data del protocollo**

**Oggetto: Determina a contrarre** per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214 bis del D. Lgs. 285/92. Il servizio si svolgerà nell'ambito provinciale di Barletta-Andria-Trani.

**IL PREFETTO**

**di Barletta-Andria-Trani**

e

**IL DIRETTORE REGIONALE della  
AGENZIA del DEMANIO**

**Direzione Regionale Puglia e Basilicata**

VISTO l'art. 214 bis del D. Lgs. 30/04/1992 n. 285 - Codice della Strada – che prevede, tra l'altro, che il Ministero dell'Interno e l'Agenzia del Demanio stipulino apposite convenzioni con i cd. “custodi-acquirenti” ai fini del trasferimento in proprietà dei veicoli sottoposti a sequestro o a fermo amministrativo, nonché all'alienazione dei veicoli confiscati;

CONSIDERATO che l'individuazione di tali soggetti deve avvenire mediante procedure da espletarsi in ossequio alle disposizioni dell'ordinamento in materia di appalti e contratti pubblici;

CONSIDERATO che il contratto rep. 6 del 03/03/2016 relativo all'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto di provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo e confisca ai sensi dell'art. 214 bis del D. Lgs. 285/92, avente decorrenza 11/4/2016, validità triennale e scadenza 10 Aprile 2019;

DATO ATTO che - nelle more di una nuova procedura di gara – a decorrere dall'11/4/2019 il summenzionato servizio è assicurato mediante ricorso alle depositarie giudiziarie iscritte nell'elenco di cui all'art. 8 del D.P.R. n. 571 del 29/7/1982, come individuate con decreto prefettizio n. 0011235 del 24/7/2015, pubblicato sul sito internet della Prefettura – U.T.G. di Barletta-Andria-Trani;

CONSIDERATA la necessità di dover avviare una procedura ad evidenza pubblica preordinata all'individuazione del contraente al quale affidare l'esecuzione del servizio sopra indicato per l'ambito provinciale di Barletta-Andria-Trani, per un triennio decorrente dalla data di attivazione del nuovo contratto ferma restando, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D. Lgs. 50/2016, l'eventuale proroga del contratto, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente;

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999 n. 300, di riforma dell'organizzazione di Governo a norma della legge 11 della legge 15 marzo 1997 n. 59 e successive modificazioni;

VISTE in particolare le modifiche al decreto legislativo 30 luglio 1999 n. 300 apportate dall'art. 1 del decreto legislativo 3 luglio 2003 n.173;



*Prefettura di Barletta-Andria-Trani*  
*Ufficio territoriale del Governo*



**AGENZIA DEL DEMANIO**  
**Direzione Regionale Puglia Basilicata**

VISTO il DPR 13 febbraio 2001 n. 189 con il quale viene disciplinato il procedimento relativo all'alienazione dei beni mobili dello Stato;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio deliberato dal Comitato di gestione del 29 luglio 2015 e pubblicato in G.U. n. 220 del 22 settembre 2015 il quale attribuisce, all'art. 6 comma 3, alla Direzione Regionale Puglia e Basilicata autonomia nell'attuazione di ogni processo operativo nell'ambito geografico di competenza sulla base degli indirizzi e con il supporto delle strutture centrali;

VISTO il Protocollo d'Intesa tra il Capo Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali del Ministero dell'Interno ed il Direttore dell'Agenzia del Demanio, prot. 14873 stipulato in data 06 ottobre 2014, che qui si intende integralmente richiamato;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali – Direzione Centrale per gli Uffici Territoriali del Governo e per le Autonomie Locali in data 30/07/2019 prot. nr. 11821 con la quale il predetto Dicastero, d'intesa con l'Agenzia del Demanio, ha adottato l'atto di indirizzo per l'adozione della programmazione e l'espletamento della nuova gara, da avviare su base decentrata a cura delle Prefetture interessate e delle competenti Direzioni Regionali della citata Agenzia, e con la quale è stata trasmessa la nuova documentazione di gara concernente la procedura in oggetto;

VISTE le circolari del Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie – Direzione centrale per le Risorse Finanziarie e Strumentali in data 14/08/2019 prot. nr. 45371 e successiva in data 11/10/2019 prot. 54358, con le quali il predetto Dicastero ha fornito indicazioni circa la modalità di assenso alla copertura finanziaria della spesa contrattuale derivante dalla procedura di gara da indire, mediante acquisizione di informazioni inerenti la programmazione ed il monitoraggio della spesa;

CONSIDERATO che le attività propedeutiche per il nuovo affidamento del servizio in oggetto sono state già avviate con molteplici riunioni tra rappresentanti della Prefettura di Barletta-Andria-Trani e l'Agenzia del Demanio – Direzione Regionale Puglia e Basilicata dal mese di marzo 2019, al fine di concordare gli aspetti procedurali di cui all'art. 2 del protocollo d'intesa del 06.10.2014 sottoscritto tra le Amministrazioni interessate;

VISTA la bozza del disciplinare di gara, allegata alla predetta nota ministeriale in data 30/07/2019 prot. nr. 11821, in cui, al PUNTO IV, viene definito il VALORE della GARA, come di seguito riportato:

**“IV. VALORE:**

- *per la custodia dei veicoli le tariffe sono previste all'art. xx del capitolato tecnico;*
- *per l'acquisto dei veicoli le modalità e le condizioni di vendita sono indicate all'art. xx del capitolato tecnico*



*Prefettura di Barletta-Andria-Trani*  
*Ufficio territoriale del Governo*



**AGENZIA DEL DEMANIO**  
**Direzione Regionale Puglia Basilicata**

Tenuto conto delle peculiarità proprie del servizio da affidare, è stata effettuata una proiezione del flusso medio di veicoli oggetto di custodia nel triennio antecedente a quello d'indizione della presente procedura di gara rapportato al costo medio della giacenza stabilito in 3 euro e parametrato a un periodo di 40 giorni. Il periodo di giacenza è determinato in relazione ai tempi medi che si prevedono necessari per la definizione del procedimento di alienazione in base agli articoli 213, 214 e 214-bis del codice della strada (compresi i tempi per eventuali notifiche a soggetti irreperibili e a soggetti residenti all'estero, nelle ipotesi in cui i veicoli siano stati fermati o sequestrati in assenza del trasgressore oppure siano condotti da minori e, in entrambe le ipotesi, vi sia impossibilità di rintracciare il proprietario o altro soggetto obbligato in solido). E' stato tenuto altresì conto dei risultati attesi dalle iniziative intraprese dal Ministero dell'Interno finalizzate - nell'ottica del contenimento e della riduzione della spesa pubblica - alla concreta attuazione della normativa vigente attraverso l'incremento dei casi di affidamento del veicolo al proprietario, al conducente o ad altro obbligato in solido e la riduzione dei tempi di giacenza dei veicoli presso le depositerie.

Al flusso così stimato - non costituente il valore del presente appalto, ma unicamente una proiezione dei dati rilevati negli anni precedenti con riferimento all'attività di custodia - vengono parametrati l'ammontare della cauzione di cui alla successiva lettera A.5 ed il contributo da corrispondere all'A.N.AC di cui alla lettera A.6.

La proiezione dei dati in questione deve intendersi meramente indicativa e non vincolante ai fini del contratto di appalto, soggetto nel suo specifico ammontare a scostamenti sia in aumento che in diminuzione in base all'effettivo ammontare dei servizi prestati e dei veicoli trasferiti in proprietà al custode.”

VISTA la nota dell'Agencia del Demanio – D.R. Puglia e Basilicata prot. 18821 del 17/10/2019, con cui viene trasmesso il prospetto di calcolo delle spese di custodia, recupero e trasporto per il contratto triennale relativo al servizio di custode acquirente, predisposto dalla Direzione Generale di quell'Agencia, così come di seguito riportato:

<b>Numero veicoli</b>				<b>Costo medio giacenza</b>	<b>Termine di custodia – 40 giorni</b>	<b>Totale recupero e trasporto € 100 cad.</b>	<b>Importo triennale</b>	<b>Importo medio annuo</b>
<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>2016</b>	<b>totali</b>	<b>€ 3/die</b>				
325	351	461	1.137	€ 3.411,00	€ 136.440,00	€ 113.700,00	€ 250.140,00	€ 83.380,00

VISTA la nota prot. n. 56574 del 23/10/2019, con la quale il Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie - Direzione centrale per le Risorse Finanziarie e Strumentali assicura la copertura finanziaria del contratto che verrà stipulato, per l'importo indicativo triennale di euro 250.140,00 oltre I.V.A., quantificato d'intesa con la Direzione regionale dell'Agencia del Demanio;



*Prefettura di Barletta-Andria-Trani*  
*Ufficio territoriale del Governo*



**AGENZIA DEL DEMANIO**

**Direzione Regionale Puglia Basilicata**

VISTO quanto riportato nella circolare ministeriale prot. nr. 11821 in data 30/07/2019 in merito alla necessità che della pubblicazione del bando di gara sia data notizia ai Comuni e alle altre Amministrazioni competenti all'espletamento dei servizi di polizia stradale, poiché il novellato articolo 213, comma 3, del codice della strada ha esplicitato il principio secondo cui l'anticipazione delle somme dovute al custode-acquirente compete all'Amministrazione cui appartiene l'organo accertatore che ha eseguito il sequestro o il fermo amministrativo;

VISTO che la predetta modifica del citato articolo 213 – avente lo scopo di ricondurre a unità la disciplina dell'art. 214-bis del codice della strada e quella del D.P.R., n. 571/1982 – tiene conto pure dell'orientamento giurisprudenziale della Corte di Cassazione, richiamato con circolare del Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali del Ministero dell'Interno prot. 17044 del 24 novembre 2017;

VISTO il D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 - Codice dei contratti pubblici, e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO in particolare l' Art. 40 “*Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione*”

*1. Le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte da centrali di committenza sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici ai sensi dell'articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, Codice dell'amministrazione digitale.*

*2. A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici”.*

CONSIDERATO che per “comunicazioni” si intende gran parte dell'intera procedura di gara, compresa la presentazione delle domande di partecipazione alla procedura e delle offerte, ragione per cui tutte le nuove gare indette a partire dal 18 ottobre 2018 devono essere svolte con comunicazione “integralmente elettronica”, a partire dalla fase della presentazione delle domande di partecipazione e delle offerte;

VISTA la circolare prot.n. 57284 del 21 dicembre 2018 con cui il Ministero dell'Interno ha autorizzato l'uso della piattaforma telematica Consip per lo svolgimento in modalità elettronica delle procedure sopra soglia comunitaria;

VISTO l'art. 32 del D. Lgs. 50/2016 in cui è disposto che “*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

#### **DETERMINANO**

Per i motivi indicati in premessa che qui integralmente si richiamano:



*Prefettura di Barletta-Andria-Trani*  
*Ufficio territoriale del Governo*

**AGENZIA DEL DEMANIO**

**Direzione Regionale Puglia Basilicata**

- di autorizzare l'indizione di gara mediante procedura aperta - ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. - per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214 bis del D. Lgs. 285/92, così come novellato dal decreto-legge n. 113/2018, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 132/2018, per l'ambito provinciale di Barletta-Andria-Trani, per la durata di 36 mesi;
- di dare specifica notizia della pubblicazione della predetta gara ai Comuni e alle altre Amministrazioni competenti all'espletamento dei servizi di polizia stradale, al fine di adempiere al novellato articolo 213, comma 3, del codice della strada, che ha esplicitato il principio secondo cui l'anticipazione delle somme dovute al custode-acquirente compete all'Amministrazione cui appartiene l'organo accertatore che ha eseguito il sequestro o il fermo amministrativo, in considerazione anche dell'orientamento giurisprudenziale della Corte di Cassazione, come illustrato con circolare del Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali del Ministero dell'Interno prot. 17044 del 24 novembre 2017;
- di stabilire che gli atti di gara e gli elementi essenziali del contratto sono costituiti dalla documentazione - ossia disciplinare di gara, capitolato tecnico e schema di contratto ed ogni atto allegato e connesso - trasmessa dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali - Direzione Centrale per gli Uffici Territoriali del Governo e per le Autonomie Locali, in allegato alla nota in data 30/07/2019 prot. nr. 11821, che fa parte integrante e sostanziale del presente atto, ancorché non materialmente allegata;
- di derogare, pertanto, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 50/2016, allo "Schema di disciplinare di gara per l'affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, aggiudicati all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo" di cui al Bando tipo n. 1 del 22 novembre 2017 dell'Autorità nazionale Anti Corruzione, in quanto la documentazione di gara di cui alla citata nota ministeriale n. 17286 del 29/11/2017 prevede uno specifico disciplinare di gara adeguato alle caratteristiche del servizio;
- di utilizzare la piattaforma ACQUISTIINRETE messa a disposizione da CONSIP, attraverso l'utilizzazione di un Sistema telematico in modalità ASP (Application Service Provider), conforme all'art. 40 del D. LGS. 50/2016 e ss.mm.ii., nel rispetto delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 82/2005, mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni, come meglio specificato nel Disciplinare di gara;
- di stabilire che il servizio verrà aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. 50/2016;
- di determinare l'importo a base d'asta in Euro 250.140,00, oltre I.V.A. nella misura di legge;
- di nominare:
- il Responsabile del procedimento nella persona della dott.ssa Mariella Immacolata PORRO, Dirigente di II Fascia - Funzioni Centrali, in missione presso la Prefettura - U.T.G. di Barletta-Andria-Trani, giusta provvedimento ministeriale prot. 91231 in data 29/10/2019,



*Prefettura di Barletta-Andria-Trani*  
*Ufficio territoriale del Governo*



**AGENZIA DEL DEMANIO**

**Direzione Regionale Puglia Basilicata**

- il Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 16 del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 7 marzo 2018, n. 49, nonché delle Linee Guida A.N.A.C. n. 3, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016, ed aggiornate al d. lgs. 56/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017, nella persona del Dott. Angelo CACCAVONE – Dirigente *pro-tempore* dell'Area III – Applicazione Sistema Sanzionatorio Amministrativo; Affari Legali, Contenzioso e Rappresentanza in Giudizio della Prefettura-U.T.G. di Barletta-Andria-Trani,
- di prevedere, ai sensi dell'art. 31, comma 11 del D. Lgs. 50/2016 ed all'esito della proposta di aggiudicazione di cui all'art. 33, comma 1 del D. Lgs. 50/2016, la costituzione di una commissione di verifica in ordine al possesso dei requisiti tecnico-professionali, posta a supporto delle funzioni di controllo ascritte al responsabile unico del procedimento e composta da tre membri in possesso di adeguate competenze professionali, deputata all'attività di accertamento, anche in loco, in merito alle dichiarazioni rilasciate dai partecipanti alla gara;
- inoltre, in considerazione della particolare specificità del servizio di cui si tratta, che richiede necessariamente valutazioni e competenze altamente specialistiche in materia di procedimenti di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto di provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo e confisca ai sensi dell'art. 214 bis del D. Lgs. 285/92, materia di specifica competenza dell'Area III - Applicazione del Sistema Sanzionatorio Amministrativo - Affari Legali, Contenzioso e Rappresentanza in Giudizio – della Prefettura-U.T.G., nonché della Direzione Regionale dell'Agenzia del Demanio, sono individuati i sotto indicati Funzionari a supporto del responsabile del procedimento di selezione del contraente, che costituiranno il gruppo di lavoro, come previsto dal Protocollo d'Intesa del 6 ottobre 2014, richiamato in premessa:
  - Dott.ssa Madia Cavalli in forza presso la Direzione Regionale Puglia e Basilicata dell'Agenzia del Demanio, come da comunicazione di quell'ufficio prot. 19088/2019 del 22/10/2019;
  - Dott. Giuseppe Lorusso in forza presso la Prefettura – U.T.G. di Barletta-Andria-Trani presso l'Area III - Applicazione del Sistema Sanzionatorio Amministrativo - Affari Legali, Contenzioso e Rappresentanza in Giudizio
- di demandare al disciplinare di gara, al capitolato speciale ed allo schema di contratto allegati alla Circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali – Direzione Centrale per gli Uffici Territoriali del Governo e per le Autonomie Locali in data 30/07/2019 prot. nr. 11821 per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura contrattuale ed esecuzione del servizio;
- di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa;



*Prefettura di Barletta-Andria-Trani*  
*Ufficio territoriale del Governo*



**AGENZIA DEL DEMANIO**  
**Direzione Regionale Puglia Basilicata**

- di affidare ai lavori della Commissione di gara, da individuarsi ai sensi dell'art. 77 e 216, comma 12, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., la fase della verifica della documentazione amministrativa nonché delle buste contenenti l'offerta tecnica e l'offerta economica, oltre che la fase di valutazione delle offerte anormalmente basse, con il necessario supporto del R.U.P. e del suo ufficio;
- di inviare, ai Comuni e alle altre Amministrazioni competenti all'espletamento dei servizi di polizia stradale, copia del contratto che sarà stipulato all'esito della procedura competitiva con l'operatore economico risultato aggiudicatario, al fine di consentire alle stesse la programmazione per tempo e lo stanziamento delle relative risorse.

Barletta, 22 NOVEMBRE 2019

per la Prefettura-U.T.G. di Barletta-Andria-Trani  
Il Prefetto  
(Dott. Emilio Dario SENSI)  
(*firmato digitalmente*)

per l'Agenzia del Demanio  
Il Vicedirettore Regionale  
(Dott. Vincenzo CAPOBIANCO)  
(*firmato digitalmente*)

MIP