

A G E N Z I A D E L D E M A N I O
Direzione Regionale Campania

Napoli, 08/01/2020
Prot. n. 2020/108.../DRCAM

Oggetto: Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento del servizio di architettura e ingegneria relativo alle indagini preliminari al PFTE, consistenti nel rilievo dei fabbricati, da restituire in modalità BIM, nella verifica della vulnerabilità sismica, nell'audit energetico, nelle indagini ambientali, archeologiche e vegetazionali da effettuarsi sugli spazi esterni del Parco Superiore, del compendio demaniale denominato "Villa Favorita e Parco" (NAD0072) sito in Ercolano (NA) in Corso Resina, 259-265.

Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, del servizio di pubblicazione sulla Gazzetta Nazionale e su n° 2 quotidiani a tiratura nazionale e n° 2 a tiratura locale dell'avviso di appalto aggiudicato ai sensi dell'art.98 D.lgs 50/2016.

Determina a contrarre.

**IL DIRETTORE
DELL'AGENZIA DEL DEMANIO DIREZIONE REGIONALE CAMPANIA**

VISTO il D.Lgs. 18.04.16, n. 50, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

VISTO il D.L. 18.04.2019, n. 32 (c.d. Decreto Sblocca Cantieri), convertito con legge n. 55/2019 (*"Conversione in legge, con modificazioni, del d.l. 18.04.2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici"*);

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità deliberato dal Comitato di Gestione in data 16.07.2019, approvato dal Ministero dell'economia e delle finanze in data 27.08.19, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia;

VISTA la Determinazione n. 85 del 30.01.2019, relativa alle competenze ed ai poteri dei Responsabili delle strutture centrali e territoriali, oltre che la Comunicazione organizzativa 21 del 16.07.2019 del Direttore dell'Agenzia del demanio;

VISTE le *Linee Guida Selezione del Contraente* – Versione 3, predisposte dall'Agenzia del Demanio, che disciplinano, attraverso *Macroprocessi*, le attività afferenti alla procedura da espletare secondo la normativa ed i regolamenti interni, nonché il criterio di aggiudicazione ed i requisiti di partecipazione da richiedere ai fini dell'aggiudicazione;

PREMESSO CHE

con atto prot. n. 2018/11936/DRCAM del 12.07.2018, l'arch. Angelo Carillo è stato nominato *Responsabile Unico del Procedimento* (di seguito R.U.P.), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione dei lavori di cui all'oggetto;



con determina a contrarre n. 2019/10520/DRCAM del 03.07.2019, è stata indetta una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria relativi alle indagini preliminari al PFTE, consistenti nel rilievo dei fabbricati, da restituire in modalità BIM, nella verifica della vulnerabilità sismica, nell'audit energetico, nelle indagini ambientali, archeologiche e vegetazionali da effettuarsi sugli spazi esterni del Parco Superiore, del compendio demaniale denominato "Villa Favorita e Parco" (NAD0072) sito in Ercolano (NA) in Corso Resina, 259-265 identificato con CODICE BENE: NAD0072, limitatamente al "Parco Superiore" ed ai relativi fabbricati inclusi;

con la medesima determina a contrarre è stato disposto di procedere all'affidamento dei servizi in questione per l'importo massimo stimato di € 551.102,73 (euro cinquecentocinquantunomilacentodue/73), al netto di IVA, cassa previdenziale e/o di altre imposte e contributi dovuti per legge, comprensivo di € 26.419,72 per costo della manodopera ed € 7.837,45 per oneri della sicurezza, questi ultimi non soggetti a ribasso, procedendo all'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016;

in data 02.08.2019 il bando per l'affidamento del servizio è stato trasmesso alla G.U.U.E. con numero dell'avviso nella GU S: 2019/S 151-372580, pubblicato sulla G.U.R.I. – V° Serie Speciale n.94 del 12.08.2019, sul profilo di committente www.agenziademano.it, sul sito del Ministero delle Infrastrutture, nonché inviato all'Osservatorio dei contratti pubblici con indicazione degli estremi di pubblicazione in Gazzetta Ufficiale e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale ai sensi dell'art. 72 del D.Lgs. 50/2016 e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016, adottato in attuazione dell'art. 73 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016;

con atto prot. n.2019/18125/DRCAM del 13.11.2019 è stata disposta l'aggiudicazione in favore dell'Operatore economico "RTP Costituendo: Archliving s.r.l. (mandataria), Tomasone Associati (mandante), Francesco Torello (mandante), Dr. Agr. Luce Erminio (mandante), EOS di Rotella Anna Maria (mandante), Istemi s.r.l. (mandante), Future Environmental Design s.r.l.s. (mandante), Studio Majone Ingegneri Associati (mandante)" per un importo complessivo di € 282.240,74 (duecentottantadueemiladuecentoquaranta/74) esclusa cassa ed I.V.A. come per legge;

in data 20.12.2019 è stato stipulato il contratto con il sopramenzionato RTP, avente come mandataria la società Archliving s.r.l., regolarmente comunicato ai sensi dell'art.98, comma 5, lett. d) del D.Lgs. n.50/2016;

VISTO che il bando di cui in oggetto afferisce ad un appalto pubblico di servizi di importo superiore alle soglie di cui all'art. 35, comma 1, del Codice;

CONSIDERATO CHE

ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016, gli avvisi e i bandi di cui agli artt. 70, 71 e 98, "contenenti le informazioni indicate nell'allegato XIV, nel formato di modelli di formulari, compresi i modelli di formulari per le rettifiche, sono redatti e trasmessi all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea per via elettronica e pubblicati conformemente all'allegato V. ...", e "Con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, d'intesa con l'ANAC, da adottarsi entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del presente codice, sono definiti gli indirizzi generali di pubblicazione al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità, anche con l'utilizzo della stampa quotidiana maggiormente diffusa nell'area interessata....";

con Decreto ministeriale del 02.12.2016, recante "Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli artt.70, 71 e 98 del

D.LGs. n.50/16", del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, all'art.3, comma 1 lett. b), è stato stabilito che "1. A decorrere dal 1° gennaio 2017, al fine di garantire adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità delle procedure di gara e di favorire la concorrenza attraverso la più ampia partecipazione delle imprese interessate, anche nelle realtà territoriali locali, la pubblicazione degli avvisi e dei bandi, nonché degli avvisi relativi agli appalti aggiudicati, è altresì effettuata per estratto dopo dodici giorni dalla trasmissione alla Gazzetta Ufficiale delle Comunità europee, ovvero dopo cinque giorni da detta trasmissione in caso di riduzione dei termini di cui agli articoli da 60 a 63 del codice" ... "per gli avvisi ed i bandi relativi ad appalti pubblici di lavori, servizi e forniture di importo superiore alle soglie di cui all'art.35, commi 1 e 2, del codice, per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti. 2. Per area interessata, ai fini della pubblicazione su quotidiani locali, si intende il territorio della provincia cui afferisce l'oggetto dell'appalto e nell'ambito del quale si esplicano le competenze dell'amministrazione aggiudicatrice";

DATO CHE, in base all'art. 31, comma 3, del Codice, "Il RUP, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241, svolge tutti i compiti relativi alle procedure di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione previste dal presente codice, che non siano specificatamente attribuiti ad altri organi o soggetti" e che, quindi, la nomina del RUP afferisce a tutti gli atti connessi e susseguenti, compresa la procedura di affidamento del servizio di pubblicità;

TENUTO CONTO CHE il RUP con nota prot. n. 2019/21051/DRCAM del 24.12.2019:

ha proposto di procedere all'affidamento dell'appalto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), con invio di *Richiesta di Offerta* (RdO) a n. 2 Operatori Economici, individuati sulla base di indagine di mercato attraverso il canale informatico *Portale degli Acquisti della Pubblica Amministrazione – acquistinrete.it* (MePA), preventivamente estratti dal Portale ed abilitati in "Servizi di informazione, comunicazione e marketing /Servizi di marketing, comunicazione, pubblicità e ricerche di mercato";

ha stimato un prezzo di riferimento di € 4.000,00, oltre IVA, di cui € 800,00 circa per la GURI ed € 3.200,00 per i quotidiani, tenuto conto dei prezzi praticati per precedenti analoghi servizi richiesti negli ultimi anni;

ha ricompreso le prestazioni oggetto del presente appalto nella categoria dei servizi;

non ha suddiviso l'appalto in lotti, considerata l'omogeneità del fabbisogno segnalato e la conseguente attivazione di unica procedura acquisitiva;

CONSIDERATO CHE il RUP

ha individuato gli O.E. da invitare alla procedura;

ha evidenziato che il servizio è finanziato con le risorse apposte sul conto di contabilità denominato "Riaddebito a terzi", posto che, ai sensi dell'art.5, comma 1 e 2 del Decreto attuativo del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 02.12.2016, "le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicatario";

trattandosi di un affidamento di importo inferiore ad € 5.000,00, ha rappresentato la possibilità di acquisire indifferentemente il DGUE oppure un'autocertificazione ordinaria, nelle forme del D.P.R. n. 445/2000, e che, ai sensi dell'art. 85, comma 4, del Codice, il DGUE può essere riutilizzato per successive procedure di affidamento, a condizione che gli operatori economici confermino la perdurante validità delle precedenti attestazioni;

RITENUTO, pertanto, sulla base di quanto proposto dal RUP, di dover procedere alla pubblicazione del bando *“sulla piattaforma telematica IOL gestita dall’Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato e per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti”*;

VISTO l’art. 1, comma 495 lett.a) e b) della L. 208/2015 che prevede anche per gli Enti Pubblici Economici e, quindi, per l’Agenzia del Demanio, l’obbligo di approvvigionamento tramite adesione alle Convenzioni Quadro e utilizzo del MePA per gli acquisti sotto soglia;

CONSIDERATO

CHE non risulta attivata, per detti servizi, alcuna Convenzione Quadro (art.1, comma 510, legge n.208/15);

CHE sul MEPA è presente una categoria merceologica denominata *“Servizi di informazione, comunicazione e marketing /Servizi di marketing, comunicazione, pubblicità e ricerche di mercato”*, afferente ad Operatori Economici che svolgono attività comprensive di servizi aggiuntivi rispetto a quello oggetto del presente appalto;

CHE l’art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n.50/16, prevede, per gli appalti di importo inferiore ad € 40.000, l’affidamento diretto *“anche senza previa consultazione di due o più operatori economici”*;

CHE si raccomanda, anche per gli affidamenti disciplinati dall’art. 36, comma 2, lett. a), un confronto competitivo, in ossequio ai principi dettati dall’art. 30, comma 1, per tutte le tipologie di appalto, quali la libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza ed economicità (v. Linee guida n. 4 dell’ANAC, recanti *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, secondo cui *“... il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza”*);

CHE, onde addivenire alle pubblicazioni in argomento nei tempi stabiliti dalla legge, si procederà alla stipula nelle more dell’esito delle verifiche di legge, sulla base di autodichiarazioni fornite dai partecipanti in merito al possesso dei requisiti di cui all’art.80 D.lgs 50/2016, previa acquisizione del DURC e verifica di annotazioni sul Casellario informatico gestito dall’Anac, nel rispetto delle previsioni contenute nelle Linee Guida n. 4 dall’ANAC, prevedendo una decurtazione del 10% sull’importo dell’appalto aggiudicato in caso di verifiche con esito negativo;

TENUTO CONTO CHE

per il servizio in esame il RUP ha stimato un prezzo di riferimento di **€ 4.000,00 IVA esclusa**, di cui **€ 800,00** circa per la G.U.R.I e **€ 3.200,00** per i quotidiani tenuto conto dei prezzi praticati per precedenti analoghi servizi richiesti nel 2018, individuando gli Operatori da invitare alla procedura;

il RUP ha individuato, previa consultazione del mercato *extra MePA*, in considerazione della diffusione territoriale delle tirature, nonché del principio di rotazione, gli Operatori da invitare alla procedura, in quanto in possesso dei requisiti prescritti per l’affidamento del servizio specifico;

VERIFICATO che per la spesa in esame verrà utilizzato il conto di contabilità denominato *“Riaddebito a terzi”*, posto che, ai sensi dell’art. 5, comma 1, 2 del Decreto attuativo del *Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti* del 02.12.16, *“le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall’aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall’aggiudicatario”*;

CONSIDERATO che la S.A. ha proceduto autonomia all’invio in pubblicazione sulla Gazzetta Europea;

RILEVATO che, come previsto dal succitato Decreto, nonché come definito all'interno del disciplinare di gara, i costi relativi alla suindicata pubblicazione saranno richiesti a rimborso al contraente aggiudicatario della presente gara;

VISTI gli artt. 29, 30, 32, 33, 35, 36, 37, 80, 95,98,e 103 del D.Lgs. n.50/16;

VISTO il D.Lgs. n. 33/13 in materia di "Amministrazione trasparente";

VISTO l'art.93 del Decreto Legislativo n. 56/2017 recante "Disposizioni integrative e correttive al Decreto Legislativo n. 50/2016";

DETERMINA

DI APPROVARE le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

DI PROCEDERE ALL'AFFIDAMENTO del servizio di pubblicazione, per estratto, dell'avviso di appalto aggiudicato relativo al "servizio di architettura e ingegneria relativo alle indagini preliminari al PFTE, consistenti nel rilievo dei fabbricati, da restituire in modalità BIM, nella verifica della vulnerabilità sismica, nell'audit energetico, nelle indagini ambientali, archeologiche e vegetazionali da effettuarsi sugli spazi esterni del Parco Superiore, del compendio demaniale denominato "Villa Favorita e Parco" (NAD0072) sito in Ercolano (NA) in Corso Resina, 259-26" sulla G.U.R.I., su n.2 dei principali quotidiani a diffusione nazionale e n.2 a maggiore diffusione locale, per un importo stimato di circa € **4.000**, oltre I.V.A., di cui € **800,00** per la G.U.R.I. ed € **3.200,00** per i quotidiani, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n.50/2016, previa richiesta di Offerta – RdO prevista dal Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione da promuovere nei confronti di almeno n.2 Operatori Economici abilitati al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione iscritti nella categoria merceologica "Servizi di informazione, comunicazione e marketing /Servizi di marketing, comunicazione, pubblicità e ricerche di mercato";

DI PROCEDERE ALL'AGGIUDICAZIONE con il criterio del minor prezzo, ai sensi degli artt. 36 c.9bis - 95, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 50/2016;

DI DARE ATTO che per la spesa in esame verrà utilizzato il conto di contabilità denominato "Riaddebito a terzi";

DI DARE ATTO che il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito *internet* dell'Agenzia;

DI STIPULARE, su richiesta del RUP, onde rispettare le tempistiche indicate dalla legge per effettuare le pubblicazioni, mediante scrittura privata telematica, sulla base di un'autodichiarazione fornita dall'Operatore Economico sul possesso dei requisiti di cui all'art.80 D.lgs 50/2016, previa consultazione del Casellario informatico gestito dall'Anac e verifica del DURC, prevedendo una decurtazione del 10% sull'importo dell'appalto aggiudicato in caso di esito negativo delle verifiche, nel rispetto delle previsioni contenute al paragrafo 4.2.2. delle Linee Guida ANAC n.4;

DI DARE ATTO che, per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. b) del D.Lgs. n.50/16, al presente affidamento non si applica il termine dilatorio di "stand still" per la stipula del contratto.

DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 93 D.lgs 50/2016, gli operatori economici saranno esonerati dalla produzione della cauzione provvisoria e, ai sensi dell'art. 103 D.lgs 50/2016, tenuto conto del valore dell'appalto, anche della garanzia definitiva, subordinatamente ad un miglioramento del prezzo di aggiudicazione.

Il Direttore Regionale
Paolo Maranca



