



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Sardegna

Cagliari, 08/04/2020

DETERMINA A CONTRARRE

Oggetto: Procedura di affidamento ex art. 36, comma 2 – lett. b), del D.Lgs. 50/2016 del servizio di vigilanza armata della sede della Direzione Regionale Sardegna dell'Agencia del Demanio nel periodo 2021-2022.

Premesso che

- presso l'immobile sito in Cagliari, via Antonio Lo Frasso n. 2, sede della Direzione Regionale Sardegna dell'Agencia del Demanio e dell'Ufficio Tecnico delle Dighe del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, è attualmente attivo il servizio di vigilanza armata finalizzato a tutelare la sicurezza dei beni e del personale delle Pubbliche Amministrazioni presenti nel compendio, nonché per garantire il controllo degli accessi e l'accoglienza e registrazione anagrafica dei visitatori;
- il contratto di affidamento del servizio scadrà in data 01 ottobre 2020;
- tale servizio è ritenuto indispensabile per garantire la sicurezza del personale dipendente, la tutela del patrimonio delle Amministrazioni presenti nell'edificio e la massima fruibilità degli uffici da parte dell'utenza;
- al fine di garantire la continuità del servizio, la Direzione Regionale Sardegna dell'Agencia del Demanio intende avviare una procedura di affidamento diretto del servizio di vigilanza armata della propria sede di Cagliari nel triennio 2021-2022 ai sensi dell'art. 36 co 2) lett. b) D.Lgs. 50/2016;
- con provvedimento prot. n. 2020/1886/DRSAR del 27/02/2020, l'Ing. Alessandra Pirari è stata nominata Responsabile del Procedimento per il predetto affidamento;
- la ridotta consistenza degli spazi interessati dal servizio, la natura delle prestazioni e la necessità di privilegiare il risparmio della spesa giustificano l'oggettiva unitarietà dell'appalto e pertanto non si ravvisa la necessità di procedere alla suddivisione in lotti;
- le prestazioni oggetto dell'appalto sono descritte nel progetto del servizio prot. n. 2020/3006/DRSAR del 03/04/2020, redatto dal Responsabile del Procedimento Ing. Alessandra Pirari;
- il valore stimato dell'appalto è pari a € 66.513,50 (euro sessantaseimilacinquecentotredici/50), esclusa IVA, comprensivo dei costi della sicurezza pari a € 310,86 (euro trecentodieci/86) e dell'opzione di proroga della durata di dodici mesi pari a € 22.067,55 (euro ventiduemilasessantasette/55);
- l'importo a base di gara è stimato in € 44.342,33 (Euro quarantaquattromila-trecentoquarantadue/33), di cui € 44.135,09 (euro quarantaquattromilacentotrentacinque/09)

soggetti a ribasso ed € 207,24 (euro duecentosette/24) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre I.V.A.;

- Il costo della manodopera è stimato, nel biennio, nella misura complessiva di € 34.889,40 (Euro trentaquattromilaottocentoottantanove/40);
- la durata dell'appalto è stimata in 12 mesi consecutivi, decorrenti dalla data indicata nel verbale di avvio del servizio, più eventuale proroga per il tempo necessario all'individuazione del nuovo contraente nella misura massima di 12 mesi;

Considerato che

- l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007), come modificato dall'art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016), estende alle Agenzie Fiscali l'obbligo di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A.;
- l'art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, modificando l'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, estende alle Agenzie Fiscali, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, l'obbligo di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207;
- ad oggi non sono attive convenzioni Consip per i servizi in premessa, i quali figurano tra quelli acquistabili tramite Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, denominati "servizi di vigilanza e accoglienza";

Tutto ciò premesso

Il Direttore Regionale

- visto l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, secondo il quale le amministrazioni aggiudicatrici prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, devono determinare di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- visto l'art. 36, comma 2 – lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, il quale prescrive di procedere all'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia comunitaria mediante affidamento diretto, previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;
- visto l'art. 50, comma 1, del D. Lgs. 50/2016, per cui i servizi ad alta intensità di manodopera sono quelli nei quali il costo della manodopera è pari ad almeno il 50 per cento dell'importo totale del contratto;
- visto l'art. 95, comma 3 – lett. a), del D. Lgs. n. 50/2016, il quale prescrive l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per i servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro e sino alla soglia di rilevanza comunitaria caratterizzati da alta intensità di manodopera;
- viste le Linee guida "Selezione del Contraente - versione 3" elaborate dall'Agenzia del Demanio;
- considerato il costo della manodopera come calcolato dal progetto di servizio superiore al 50 per cento dell'importo complessivo dell'appalto;
- visto l'art. 36, comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016, secondo il quale il Ministero dell'Economia e delle Finanze mette a disposizione delle stazioni appaltanti il Mercato Elettronico quale strumento prioritario per l'acquisizione di beni e servizi sotto soglia comunitaria, consentendo di snellire le procedure di acquisto e ridurre tempi e costi;
- visto l'art. 1, commi 449 e 450, della L. 296/2006, come modificato dall'art. 1, commi 495 e 502, della L. 208/2015, che ha disposto l'obbligo per le Agenzie Fiscali di procedere ad

acquisti di beni e servizi tramite convenzioni Consip ovvero mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per importi compresi tra € 5.000,00 e la soglia comunitaria;

- **verificato** che CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attivato convenzioni per la fornitura dei servizi in premessa;
- **stabilito** di procedere attraverso il MEPA con richiesta di offerta (RdO) a 5 operatori economici iscritti alla piattaforma telematica, individuati tramite pubblica manifestazione di interesse;
- **stabilito** di aggiudicare l'appalto utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 e 3 – lett. a), del D.Lgs. 50/2016, trattandosi di servizi ad alta intensità di manodopera;
- **ritenuto** che la scelta della Richiesta di Offerta sul MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) garantisca l'adeguata apertura del mercato e consenta di individuare l'operatore economico in modo da attuare i principi enunciati dall'articolo 30 del D.Lgs. 50/2016;
- **visto** il vigente Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione e pubblicato sulla G.U.R.I. n. 211 del 09/09/2019;
- **visto** l'art. 4 della determinazione del Direttore dell'Agenzia n. 85 del 30/01/2019 con la quale è attribuito ai responsabili delle Direzioni Territoriali, entro il limite di euro 2.500.000,00 per singola operazione, il potere di stipulare e risolvere con le clausole più opportune contratti di acquisto di beni e servizi, curando le procedure di gara e provvedendo a tutti gli atti connessi e conseguenti;
- **vista** la determina del Direttore dell'Agenzia n. 48 in data 08/11/2017 con la quale il Direttore Ing. Giovanni Zito è nominato Responsabile della Direzione Regionale Sardegna;
- **visto** il provvedimento prot. n. 2020/1886/DRSAR del 27/02/2020, con il quale l'Ing. Alessandra Pirari è nominata Responsabile del Procedimento per l'affidamento del servizio in parola;
- **visto** il progetto del servizio prot. n. 2020/3006/DRSAR del 03/04/2020, redatto dal Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15, del D.lgs 50/2016, con cui il valore dell'appalto è stimato nella misura di € 66.513,50 (Euro sessantaseimilacinquecentotredici/50), oltre IVA, comprensivo dei costi della sicurezza pari a € 310,86 (Euro trecentodieci/86), oltre IVA, e dell'opzione di proroga della durata di dodici mesi pari a € 22.067,55 (Euro ventidue milasessantasette/55), oltre IVA;
- **visto** l'importo a base di gara, stimato nella misura di € 44.342,33 (Euro quarantaquattromilatrecentoquarantadue/33), di cui € 44.135,09 (Euro quarantaquattromilacentotrentacinque/09) soggetti a ribasso ed € 207,24 (Euro duecentosette/24) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre I.V.A., comprensivo del costo della manodopera nel biennio di € 34.889,40;
- **vista** la durata del servizio pari a 24 mesi, decorrenti dalla data indicata nel verbale di avvio dell'esecuzione del contratto, oltre all'opzione di proroga della durata di 12 mesi per la conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente;
- **attesa** la necessità di individuare sulla piattaforma telematica MePA, previa pubblicazione di una manifestazione di interesse, cinque Operatori Economici cui inviare le richieste di offerta (RdO);
- **considerato** che l'importo a base d'asta del servizio, come sopra determinato, troverà copertura per la quota di competenza del 2020 nel Bilancio di previsione dell'Agenzia del Demanio per l'esercizio 2020, in corso di approvazione, a valere sulla voce FD02400002 (spese di sorveglianza della sede DR Sardegna);

Determina

- di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

- di approvare il progetto del servizio di vigilanza armata della sede di Cagliari della Direzione Regionale Sardegna dell'Agenzia del Demanio prot. n. 2020/3006/DRSAR del 03/04/2020, redatto dal Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15, del D.Lgs. 50/2016;
- di indire ai sensi dell'art. 36, comma 2 – lett. b), del D.Lgs. 50/2016 una procedura per l'affidamento diretto del suddetto servizio, da aggiudicarsi a corpo con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016;
- di procedere, ai fini del rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 e delle Linee guida "Selezione del Contraente - versione 3" elaborate dall'Agenzia del Demanio, ad avviare un confronto competitivo con cinque operatori economici iscritti alla piattaforma telematica MEPA per la categoria merceologica "Servizi di vigilanza e accoglienza" e operanti nella Regione Sardegna;
- di dare atto che il confronto competitivo di cui al punto 4.2 delle Linee Guida n. 4 dell'ANAC avverrà mediante avviso pubblico di manifestazione d'interesse alla partecipazione alla procedura negoziata tramite RdO, aperta agli operatori economici iscritti nella piattaforma telematica MEPA per la categoria merceologica "servizi di vigilanza", operanti nella Regione Sardegna, tra cui sorteggiare i cinque operatori da invitare;
- di dare atto che, qualora le manifestazioni d'interesse ricevute fossero meno di cinque, la scelta degli ulteriori operatori economici avverrà mediante pubblica estrazione del numero mancante di operatori tra quelli iscritti nella piattaforma telematica per la categoria merceologica "servizi di vigilanza e accoglienza", operanti nella Regione Sardegna;
- di procedere all'affidamento del servizio in premessa tramite MePA, con richiesta di offerta (RdO) da inoltrare agli operatori economici di cui sopra;
- di stabilire che la durata del contratto sarà pari a mesi 24, oltre eventuali mesi 12 quale opzione di proroga per le procedure necessarie all'individuazione di un nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs 50/2016;
- di stabilire che il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 è pari a € 66.513,50 (euro sessantaseimilacinquecentotredici/50), oltre IVA, comprensivo dei costi della sicurezza pari a € 310,86 (euro trecentodieci/86), oltre IVA, e dell'opzione di proroga della durata di dodici mesi pari a € 22.067,55 (euro ventidue milasessantasette/55), oltre IVA;
- di stabilire che l'importo a base di gara, per il periodo contrattuale di 24 mesi, è pari a € 44.342,33 (euro quarantaquattromilatrecentoquarantadue/33), di cui € 44.135,09 (euro quarantaquattromilacentotrentacinque/09) soggetti a ribasso ed € 207,24 (euro duecentosette/24) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre I.V.A., comprensivo del costo della manodopera nel biennio di € 34.889,40 (Euro trentaquattromilaottocentoottantanove/40);
- di dare atto che l'importo a base di gara, IVA inclusa, troverà copertura per la quota di competenza del 2020 a valere sulla voce FD02400002 del Bilancio di previsione dell'Agenzia del Demanio (spese di sorveglianza della sede DR Sardegna) in corso di approvazione;
- di dare atto che ai sensi dell'art. 32, comma 10 - lett. b), del D.Lgs. 50/2016 non si applica il termine dilatorio di stand still di 35 giorni per la stipula del contratto;
- di disporre che la forma del contratto sia quella prevista dell'art 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 in modalità elettronica, utilizzando la piattaforma del mercato elettronico;
- di autorizzare il Responsabile del Procedimento, Ing. Alessandra Pirari, ad espletare tutte le procedure di selezione del contraente con le modalità di cui presente atto.

Il Direttore Regionale
Dott. Ing. Giovanni Zito

