



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Roma Capitale

DETERMINA A CONTRARRE

per la fornitura del servizio di Vigilanza Armata Fissa da prestarsi presso il Compendio Immobiliare in Roma, Via Piacenza 3 sede delle Direzioni Territoriali Roma Capitale e Regionale Lazio nonché del servizio di Vigilanza Armata Ispettiva presso i Compendi Immobiliari in Roma, Via Di Vallerano 135 e Via di Casal Bianco 934 di proprietà dello Stato e allo stato attuale libere

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE ROMA CAPITALE

Visti i poteri attribuiti al Direttore della Direzione Regionale Roma Capitale dall'art. 6, comma 3, del Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 16 luglio 2019, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 27 agosto 2019 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 30 agosto 2019, come comunicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 211 del 09 settembre 2019 nonché, nelle more della formalizzazione degli atti previsti dall'art. 4 comma 4 del suddetto Regolamento, dagli artt. 2 e 4 della Determina n°85 prot. 2019/1537/DIR del 30/01/2019 e dalla comunicazione organizzativa n°48 del 08/11/2017

PREMESSO CHE:

- In data 30/05/2020 interviene la scadenza contrattuale del servizio di Vigilanza Armata Fissa della sede delle Direzioni Territoriali Roma Capitale Regionale Lazio di proprietà dell'Agenzia del Demanio in Roma, Via Piacenza, 3-5-7;
- nell'ambito dell'attività di gestione e tutela del patrimonio immobiliare pubblico dello Stato, cui l'Agenzia del Demanio è ex lege preposta, si rende altresì necessario dare seguito all'affidamento del servizio di Vigilanza Armata Ispettiva presso i Compendi Immobiliari in Roma, Via Di Vallerano 135 e Via di Casal Bianco 934 di proprietà dello Stato e allo stato attuale liberi;
- in ragione della sopravvenuta emergenza epidemiologica da COVID-19, il D.L. 17 marzo 2020 n. 18 (*cd. "Cura Italia"*), all'articolo 103, comma 1, ha disposto la sospensione, sino al 15/04/2020, dei termini relativi allo svolgimento dei procedimenti pendenti presso le pubbliche amministrazioni alla data del 23/02/2020 o iniziati successivamente a tale data;
- l'articolo 37 del D.L. 8 aprile 2020 n. 23 ha ulteriormente disposto che «Il termine del 15 aprile 2020 previsto dai commi 1 e 5 dell'art. 103 del decreto-legge n. 18 del 17 marzo 2020 è prorogato al 15 maggio 2020»;
- in attuazione delle suddette disposizioni connesse all'emergenza sanitaria, l'Autorità Nazionale Anticorruzione, con delibere n. 268 del 19/03/2020 e n. 312 del 09/04/2020 ha fornito indicazioni operative anche riguardo alle procedure per le quali non si era ancora addivenuti alla pubblicazione del bando di gara, dell'avviso o dell'invito a presentare offerte, specificando che, in via generale e salvo specifiche esigenze, l'Autorità avrebbe

avviato nuovi procedimenti sanzionatori, di vigilanza e consultivi a partire dalla scadenza dei termini di sospensione e che le amministrazioni avrebbero dovuto avviare soltanto le procedure di gara ritenute urgenti e indifferibili;

- questa Direzione, alla luce di quanto sopra, ha ritenuto di mantenere in essere il rapporto contrattuale in corso e di differire l'avvio della procedura in oggetto ad una data successiva al 15/05/2020 e dunque allo spirare del termine di sospensione dei procedimenti amministrativi dettato dall'art. 103 del D.L. n. 18/2020, così come modificato dal D.L. n. 23/2020;
 - con nota prot. Prot 4800 del 27/05/2020 il Geom. Elisabetta Costanzo, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento;
- è stata riscontrata l'esigenza di aggiornare il DUVRI alla luce delle misure richieste dalla situazione emergenziale;
- l'importo annuo stimato per il servizio in argomento è pari ad **€ 85.045,86** (*euro ottantacinquemilazeroquarantacinque/86*) di cui **€ 68.536,94** (*euro sessantottomilacinquecentotrentasei/94*) per costo della monodopera, **€ 249,03** (*euro duecentoquarantanove/03*) per costi della sicurezza fissi oltre ad **€ 496,40** (*euro quattrocentonovantasei/40*) per costi della sicurezza emergenziali inerenti l'adozione di misure atte a prevenire e contrastare la diffusione del virus Covid-19 computabili a misura sull'effettivo consumo, il tutto al netto dell'IVA;
- il servizio verrà affidato per la durata complessiva di 2 anni per un importo totale stimato in **€ 170.091,73** (*euro centosettantamilazeronovantuno/73*) di cui **€ 137.073,88** (*euro centotrentasettemilazero73/88*) per costo della monodopera, **€ 498,06** (*euro quattrocentonovantotto/06*) per costi della sicurezza fissi oltre ad **€ 992,80** (*euro novecentonovantadue/80*) per costi della sicurezza emergenziali inerenti l'adozione di misure atte a prevenire e contrastare la diffusione del virus Covid-19 computabili a misura sull'effettivo consumo, il tutto al netto dell'IVA;
- La Stazione Appaltante si riserva la facoltà di prosecuzione del servizio per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente (*cd. proroga ex art. 106, comma 11, Codice dei contratti pubblici*).
- l'importo annuale, per la fornitura del servizio di Vigilanza Armata Fissa trova copertura nel Budget di funzionamento della Direzione Roma Capitale, e per la fornitura del servizio di Vigilanza Armata Ispettiva trova copertura nel Budget stanziato per gli oneri di gestione del patrimonio dello Stato;
- non essendo attive per l'affidamento in questione Convenzioni Consip, stante l'importo stimato inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del D.lgs 50/2016, verificato che la prestazione è ottenibile mediante il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), in linea con quanto disposto dalle Linee Guida ANAC n°4, disciplinanti le "Procedure per l'affidamento /dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" pubblicate nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n°69 del 23/03/2018, si ritiene di poter avviare una procedura di selezione per l'approvvigionamento del servizio, mediante lo strumento della richiesta di Offerta (RdO) rivolta ad un numero massimo pari a 7 (*sette*), iscritti nell'Area Merceologica "Gestione degli Immobili - Servizi di Vigilanza e Accoglienza – Vigilanza Attiva" abilitati al servizio di vigilanza armata;

- Ai fini dell'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata viene dato seguito ad un'indagine di mercato di cui all'art. 36 comma 2 lettera b) del D.lgs. 50/2016 mediante pubblicazione di un avviso sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio e sul sito MIT, con eventuale sorteggio laddove il numero di manifestazioni di interesse sia superiore a 7 (*sette*);
- I contenuti del servizio sono stati dettagliatamente riportati nell'apposito Capitolato Speciale d'Appalto che qui si intenende integralmente riportato;
- oltre al possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.lgs 50/2016, al fine di garantire la corretta esecuzione delle attività in oggetto dell'appalto, il RUP ha previsto che gli operatori da invitare siano in possesso dei seguenti requisiti:
 - iscrizione nel Registro delle Imprese presso la Camera di Commercio Industria, Artigianato e Agricoltura per l'attività oggetto della presente procedura;
 - possesso licenza prefettizia, in corso di validità, prevista dalla normativa vigente in materia di esercizio dei servizi di Vigilanza (*art. 134 e ss del R.D.773/1931 TULPS*) per l'ambito provinciale di Roma ovvero per un diverso ambito purchè sia stata presentata, prima della scadenza del termine previsto per l'inoltro della candidatura, istanza di estensione dell'autorizzazione nella Provincia di Roma, fermo restando che la relativa autorizzazione dovrà essere acquisita prima della stipula del contratto.
- Stante l'elevata intensità di manodopera del servizio di vigilanza, ancorchè caratterizzato da una forte standardizzazione delle attività, il RUP ritiene che la gara sia da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 3 letera a) del D.lgs 50/2016, attribuendo agli elementi qualitativi il punteggio massimo di 70 punti e all'elemento prezzo il punteggio massimo di 30 punti;
- Per quanto attiene agli elementi qualitativi dell'offerta tecnica, gli stessi saranno attribuiti sulla base dei criteri di valutazione e relativi pesi di seguito riportati:

1. Modello organizzativo che si intende impiegare per il servizio	12
2. Caratteristiche / profilo del Referente del servizio	8
3. Modalità di verifica dei comportamenti e dello stato di Decoro del personale addetto	4
4. Sistema di gestione del servizio di reperibilità e gestione delle emergenze	15
5. Formazione del personale	10
6. Sistema informativo. Monitoraggio e reportistica sui servizi erogati	12
7. Ispezioni	7
8. Certificazione SA 8000	2

tutto ciò premesso,

DETERMINA

- di indire una procedura, tramite la piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (*MePA*) mediante lo strumento della richiesta di Offerta (*RDO*), per l'affidamento del servizio di Vigilanza Armata Fissa presso il Compendio Immobiliare in Roma, Via Piacenza, 3 sede delle Direzioni Territoriali Roma Capitale e Regionale Lazio nonché del servizio di Vigilanza Armata Ispettiva presso i Compendi Immobiliari in Roma, Via Di Vallerano 135 e Via di Casal Bianco 934 di proprietà dello Stato, previa indagine di mercato per la selezione degli operatori economici da invitare in numero massimo pari a 7 (*sette*), con eventuale sorteggio in caso pervengano un maggior numero di candidature;

- di quantificare l'importo totale biennale dell'appalto a base di gara in € **170.091,73** (*euro centosettantamilaazeronovantuno/73*) di cui € € 137.073,88 (*euro centotrentasettemilazero73/88*) per costo della monodopera, € **498,06** (*euro quattrocentonovantotto/06*) per costi della sicurezza fissi oltre ad € **992,80** (*euro novecentonovantadue/80*) per costi della sicurezza emergenziali inerenti l'adozione di misure atte a prevenire e contrastare la diffusione del virus Covid-19 computabili a misura sull'effettivo consumo, il tutto al netto dell'IVA;
- che la stazione Appaltante si riserva la facoltà di prosecuzione del servizio per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente (*cd. proroga ex art. 106, comma 11, Codice dei contratti pubblici*).
- che potranno candidarsi nell'ambito dell'indagine di mercato gli operatori economici iscritti o di imminente iscrizione al MePA nell'Area Merceologica "*Gestione degli Immobili- Servizi di Vigilanza e Accoglienza – Vigilanza Attiva*" in possesso dei seguenti requisiti:
 - di ordine generale di cui all'art. 80 del Codice;
 - iscrizione nel Registro delle Imprese presso la Camera di Commercio Industria, Artigianato e Agricoltura per l'attività oggetto della presente procedura;
 - possesso licenza prefettizia, in corso di validità, prevista dalla normativa vigente in materia di esercizio dei servizi di Vigilanza (*art. 134 e ss del R.D.773/1931 TULPS*) per l'ambito provinciale di Roma ovvero per un diverso ambito purchè sia stata presentata, prima della scadenza del termine previsto per l'inoltro della candidatura, istanza di estensione dell'autorizzazione nella Provincia di Roma;
- di procedere alla pubblicazione sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio e del MIT, per un periodo di 15 (*quindici*) giorni ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del Dlgs. 50/2016 nonché di quanto previsto nelle linee Guida ANAC n°4, di un avviso per l'individuazione di operatori economici iscritti o di imminente iscrizione al Mepa nell'Area Merceologica "*Gestione degli Immobili- Servizi di Vigilanza e Accoglienza – Vigilanza Attiva*" da invitare a presentare offerta;
- che il Capitolato Speciale d'Appalto predisposto dal Responsabile del Procedimento costituisce parte integrante del presente provvedimento e contiene talune indicazioni essenziali per l'esecuzione del contratto che verrà stipulato con l'Aggiudicatario;
- che il criterio di scelta del contraente è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) del D.lgs 50/2016, attribuendo agli elementi qualitativi il punteggio massimo di 70 punti e all'elemento prezzo il punteggio massimo di 30 punti;
- che gli elementi qualitativi dell'offerta tecnica, saranno attribuiti sulla base dei criteri di valutazione e relativi pesi di seguito riportati:

1. Modello organizzativo che si intende impiegare per il servizio	12
2. Caratteristiche / profilo del Referente del servizio	8
3. Modalità di verifica dei comportamenti e dello stato di Decoro del personale addetto	4
4. Sistema di gestione del servizio di reperibilità e gestione delle emergenze	15
5. Formazione del personale	10
6. Sistema informativo. Monitoraggio e reportistica sui servizi erogati	12
7. Ispezioni	7
8. Certificazione SA 8000	2

- che la forma del contratto sarà quella prevista dall'art. 32 comma 14 del D.lgs 50/2016 in modalità elettronica, utilizzando la piattaforma del Mercato Elettronico,
- che i dati relativi alla presente spesa verranno pubblicati sul sito Istituzionale dell'Ente secondo gli obblighi di cui all'art.29 del D.lgs 50/2016 “*Principi in materia di Trasparenza*”.

Il Direttore
Antonio Ottavio Ficchi

FICCHI ANTONIO OTT.
2020.05.28.10:36:27

CN=FICCHI ANTONIO OTTAVIO
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATTI-06340981007

RSA/2048 bits

COSTANZO ELI
2020.05.28.10:45:04

Il Responsabile del Procedimento
Elisabetta Costanzo

CN=COSTANZO ELISABE
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATTI-06340981007

RSA/2048 bits

GIANNI CRISTIANA
2020.05.27.16:40:55

Il Vice Direttore
Cristiana Gianni

CN=GIANNI CRISTIANA
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATTI-06340981007

RSA/2048 bits