



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Sardegna



Cagliari, data del protocollo

DETERMINA A CONTRARRE

Oggetto: Affidamento diretto previa indagine di mercato del servizio di pulizia e disinfestazione delle sedi di Cagliari e Sassari dell'Agenzia del demanio - Direzione regionale Sardegna e del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti - Ufficio tecnico per le dighe di Cagliari. Annualità 2021-2022.

Premesso che

- in data 10/12/2020 scadrà il contratto del servizio pulizia e disinfestazione delle sedi di Cagliari e Sassari dell'Agenzia del demanio - Direzione regionale Sardegna e del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti - Ufficio tecnico per le dighe di Cagliari con l'impresa *La nuova vedetta S.r.l.*;
- è necessario garantire per ragioni normative e per esigenze funzionali e igieniche delle strutture il servizio in oggetto;
- al fine di garantire la continuità del servizio, la Direzione Regionale Sardegna dell'Agenzia del Demanio intende avviare una procedura di affidamento diretto del servizio in oggetto per il biennio 2021-2022 ai sensi dell'art. 36 co 2) lett. b) D. Lgs. 50/2016;
- con determina n. 2020/1887/DRSAR del 27/02/2020 l'ing. Alessandra Pirari è stata nominata Responsabile unico del procedimento del servizio in oggetto
- la ridotta consistenza degli spazi interessati dal servizio, la natura delle prestazioni e la necessità di privilegiare il risparmio della spesa giustificano l'oggettiva unitarietà dell'appalto e pertanto non si ravvisa la necessità di procedere alla suddivisione in lotti;

- le prestazioni oggetto dell'appalto sono descritte nel progetto del servizio prot. n. 2020/4990/DRSAR del 01/06/2020, redatto dal Responsabile del Procedimento ing. Alessandra Pirari;
- il valore stimato dell'appalto è pari € 146.789,09 (centoquarantaseimilasettecentoottantanove/09), oltre iva, comprensivo dell'importo relativo all'opzione di eventuale proroga di durata di 12 (dodici) mesi e dell'eventuale spesa massima di 10.000,00 € per ciascuno dei tre anni di durata del contratto per servizi aggiuntivi;
- l'importo posto a base della procedura di affidamento è pari a 77.859,39 (settantasettemilaottococinquantanove/39), di cui € 77.508,27 (settantasettemilacinquecentootto/27) soggetti a ribasso e € 351,12 (euro trecentocinquantuno/12) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre I.V.A.;
- il costo della manodopera è stimato, nel biennio, nella misura complessiva di € 47.130,28 (quarantasettemilacentotrenta/28);
- la durata dell'appalto è stimata in 24 mesi consecutivi, decorrenti dalla data indicata nel verbale di avvio del servizio, oltre una eventuale proroga per il tempo necessario all'individuazione del nuovo contraente nella misura massima di 12 mesi;

Considerato che

- l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007), come modificato dall'art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016), estende alle Agenzie Fiscali l'obbligo di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A.;
- l'art. 1, comma 583, della L. 160/2019 (legge di bilancio 2020) estende alle Agenzie Fiscali l'obbligo di approvvigionarsi utilizzando il Sistema Dinamico di Acquisizione messo a disposizione da Consip S.p.A.;
- l'art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, modificando l'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, estende alle Agenzie Fiscali, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, l'obbligo di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207;
- ad oggi non sono attive convenzioni Consip per i servizi in premessa;
- ad oggi non sono attive iniziative sul Sistema Dinamico di Acquisizione per la categoria merceologica in oggetto e per importi sotto soglia comunitaria;
- il servizio in oggetto figura tra quelli acquistabili tramite Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, denominato "Servizi di pulizia degli immobili, disinfestazione e sanificazione impianti" del bando "Servizi";

Tutto ciò premesso

Il Direttore Regionale

- **visto** l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, secondo il quale le amministrazioni aggiudicatrici prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, devono determinare di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- **visto** l'art. 36, comma 2 – lett. b), del citato D. Lgs. n. 50/2016, il quale consente l'affidamento mediante affidamento diretto, previa consultazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, di servizi e forniture di importo pari o superiore a € 40.000 e inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del medesimo decreto;

- **visto** l'art. 95, comma 2, del citato D. Lgs. n. 50/2016, il quale individua l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa quale criterio ordinario per la valutazione delle offerte;
- **vista** le Linee guida "Selezione del Contraente - versione 3", elaborate dall'Agenzia del Demanio;
- **visto** l'art. 36, comma 6, del citato D. Lgs. n. 50/2016, secondo il quale il Ministero dell'Economia e delle Finanze mette a disposizione delle stazioni appaltanti il Mercato Elettronico quale strumento prioritario per l'acquisizione di beni e servizi sotto soglia comunitaria, consentendo di snellire le procedure di acquisto e ridurre tempi e costi;
- **visto** l'art. 1, commi 449 e 450, della L. 296/2006, come modificato dall'art. 1, commi 495 e 502, della L. 208/2015, che ha disposto l'obbligo per le Agenzie Fiscali di procedere ad acquisti di beni e servizi tramite convenzioni Consip ovvero mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per importi compresi tra € 5.000,00 e la soglia comunitaria;
- **verificato** che CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attivato una convenzione per la fornitura del servizio in premessa;
- **visto** l'art. 1, comma 583, della L. 160/2019 (legge di bilancio 2020) che estende alle Agenzie Fiscali l'obbligo di approvvigionarsi utilizzando il Sistema Dinamico di Acquisizione messo a disposizione da Consip S.p.A.;
- **verificato** che ad oggi non sono attive iniziative sul Sistema Dinamico di Acquisizione per la categoria merceologica in oggetto e per importi sotto soglia comunitaria;
- **stabilito** di procedere attraverso il MEPA tramite richiesta di offerta (RdO) a 5 operatori economici iscritti alla piattaforma telematica con criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previa pubblicazione di una manifestazione d'interesse;
- **ritenuto** che la scelta della Richiesta di Offerta sul MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) garantisca l'adeguata apertura del mercato e consenta di individuare l'operatore economico in modo da attuare i principi enunciati dall'articolo 30 del D. Lgs. 50/2016;
- **visto** il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 211 del 09/09/2019;
- **visto** l'art. 4 della determinazione del Direttore dell'Agenzia n. 85 del 30/01/2019, rubricato "Poteri dei responsabili delle strutture territoriali", con cui si attribuisce alle Direzioni Territoriali, entro il limite di Euro 2.500.000 per singola operazione, il potere di stipulare e risolvere, con le clausole più opportune, contratti d'acquisto di beni e servizi, curando le procedure di gara e provvedendo a tutti gli atti connessi e conseguenti;
- **visto** il provvedimento del Direttore dell'Agenzia n. 48 dell'8 novembre 2017 con il quale il Direttore Ing. Giovanni Zito è nominato Responsabile della Direzione Regionale Sardegna;
- **vista** la determina n. 2020/1887/DRSAR del 27/02/2020 con la quale l'ing. Alessandra Pirari è stata nominata Responsabile unico del procedimento del servizio in oggetto;
- **visto** il progetto del servizio prot. 2020/4990/DRSAR/STE del 01/06/2020, redatto dal Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15 del D. lgs 50/2016, con cui è stato stimato il valore dell'appalto in € 146.789,09 (centoquarantaseimilasettecentottantanove/09), oltre iva, comprensivo dell'importo relativo all'opzione di eventuale proroga di durata di 12 (dodici) mesi e dell'eventuale spesa massima di 10.000,00 € per ciascuno dei tre anni di durata del contratto per servizi aggiuntivi;
- **visto** l'importo a base di gara di € 77.859,39 (settantasettemilaottococinquantanove/39), di cui € 77.508,27 (settantasettemilacinquecentotto/27) soggetti a ribasso e € 351,12 (euro trecentocinquantuno/12) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre I.V.A.;

- **visto** la durata del servizio stimata in 24 mesi dalla data del verbale di avvio dell'esecuzione del servizio, prorogabile per ulteriori 12 mesi ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D. Lgs. 50/2016;
- **attesa** la necessità di individuare sulla piattaforma telematica MePa, previa pubblicazione di una manifestazione d'interesse, cinque Operatori Economici cui inviare le richieste di offerta (RdO);
- **atteso** che il servizio in oggetto, per la quota parte di competenza della Direzione Regionale Sardegna dell'Agenzia del Demanio, troverà copertura nel relativo bilancio di previsione, per l'esercizio contabile 2020, coi fondi appostati nella FD0240 – Servizi – Gestione e manutenzione immobili, alla voce FD02400003 (Spese per pulizia locali – CA e SS);

determina

- di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- di approvare il progetto del servizio individuato dal numero di protocollo 2020/4990/DRSAR del 01/06/2020, redatto dal Responsabile unico del procedimento secondo i commi 14 e 15, art. 23 D. lgs 50/2016;
- di indire ai sensi dell'art. 36, comma 2 – lett. b), del D.lgs. 50/2016 una procedura di affidamento diretto del suddetto servizio, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. 50/2016;
- di procedere, ai fini del rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D. Lgs. 50/2016 e delle Linee guida "Selezione del Contraente - versione 3" elaborate dall'Agenzia del Demanio, ad avviare un confronto competitivo con cinque operatori economici iscritti alla piattaforma telematica MEPA per la categoria merceologica "*Servizi di pulizia degli immobili, disinfezione e sanificazione impianti*" e operanti nella Regione Sardegna;
- di dare atto che il confronto competitivo di cui al punto 4.2 delle Linee Guida n. 4 dell'ANAC avverrà mediante avviso pubblico di manifestazione d'interesse alla partecipazione alla procedura negoziata tramite RdO, aperta agli operatori economici iscritti nella piattaforma telematica MEPA per la categoria merceologica "*Servizi di pulizia degli immobili, disinfezione e sanificazione impianti*" del bando "*Servizi*" e operanti nella Regione Sardegna, tra cui sorteggiare i cinque operatori da invitare;
- di dare atto che, qualora le manifestazioni d'interesse ricevute fossero meno di 5, la scelta degli ulteriori operatori economici avverrà mediante pubblica estrazione del numero mancante di operatori tra quelli iscritti nella piattaforma telematica per la categoria merceologica "*Servizi di pulizia degli immobili, disinfezione e sanificazione impianti*", operanti nella Regione Sardegna;
- di procedere all'affidamento del servizio in premessa tramite MePa, con richiesta di offerta (RdO) da inoltrare agli operatori economici selezionati tramite la manifestazione d'interesse di cui sopra;
- di stabilire che la durata del contratto sarà pari a mesi 24, oltre eventuali mesi 12, quale opzione di proroga per le procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs 50/2016;
- di consentire, ai sensi dell'articolo 106, comma 1, lettere a) ed e), del d.lgs. 50/2016, l'eventuale modifica del contratto, per l'ulteriore importo massimo contrattuale di 10 000,00 €, esclusa IVA, per ciascun anno solare, secondo le seguenti modalità:
 - a) aumento delle quantità o delle frequenze previste dal progetto, con conseguente applicazione dei relativi prezzi unitari contrattuali, determinati applicando ai prezzi unitari progettuali la percentuale di ribasso offerto in sede di procedura di affidamento;
 - b) attivazione del servizio di bonifica da blatte, con conseguente applicazione del relativo prezzo unitario contrattuale, determinato applicando al prezzo unitario progettuale la percentuale di ribasso offerto in sede di procedura di affidamento;

- c) affidamento di ulteriori servizi aggiuntivi non indicati nel progetto ma attinenti all'oggetto dell'appalto, con concordamento di nuovi prezzi mediante apposito verbale.
- di stabilire l'importo a base di gara nella misura di € 77.859,39 (settantasettemilaottocentocinquantanove/39), di cui € 77.508,27 (settantasettemilacinquecentootto/27) soggetti a ribasso e € 351,12 (euro trecentocinquantuno/12) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre I.V.A., che troverà copertura, per la quota parte di competenza della Direzione Regionale Sardegna dell'Agenzia del Demanio, nel relativo bilancio previsionale per l'esercizio contabile 2020;
 - di stabilire che il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, comprensivo dell'importo di proroga e degli eventuali servizi aggiuntivi, è pari ad € 146.789,09 (centoquarantaseimilasettecentoottantanove/09), oltre IVA, come meglio dettagliato nel progetto del servizio;
 - di dare atto che ai sensi dell'art. 32, comma 10, lett. b), del D.Lgs. 50/2016 non si applica il termine dilatorio di *stand still* di 35 giorni per la stipula del contratto;
 - di disporre che la forma del contratto sia quella prevista dell'art 32, comma 14, del D. Lgs. n. 50/2016 in modalità elettronica, utilizzando la piattaforma del mercato elettronico.

Il Direttore Regionale
Dott. Ing. Giovanni Zito



