



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta

Determina n. 83/2020

Torino, 19/07/2020

Prot. n. 2020/6677 /DR-TO

DETERMINA A CONTRARRE

Procedura ex art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento, tramite RdO su MePA, dell'esecuzione del Piano di Caratterizzazione ambientale ex D.Lgs. n. 152/2006 del Complesso NO0044/parte, scheda NOB0042, CASERMA CAVALLI, sito in viale Francesco Ferrucci 4, Novara (NO)

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE PIEMONTE E VALLE D'AOSTA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

ai sensi di quanto disposto dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 16 luglio 2019, approvato il 27 agosto 2019 dal Ministero dell'Economia e delle Finanze e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 30 agosto 2019, dalla Determinazione n. 76, prot. 2017/2681/DIR del 23 febbraio 2017 come modificata dalla Determina n. 85, prot. n. 2019/1537/DIR del 30 gennaio 2019 del Direttore Generale dell'Agenzia del Demanio, con il presente atto formale

VISTO

- il Decreto Legislativo 30 luglio 1999 n. 300, recante "*Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59*", con il quale, tra l'altro, all'art. 65 è stata istituita l'Agenzia del Demanio;
- il Decreto Legislativo 3 luglio 2003 n. 173, recante "*Riorganizzazione del Ministero dell'economia e delle finanze e delle agenzie fiscali, a norma dell'articolo 1 della L. 6 luglio 2002, n. 137*", che ha trasformato l'Agenzia del Demanio in Ente Pubblico Economico;
- lo Statuto dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione nella seduta del 19/12/2003, approvato dal Ministro dell'Economia e delle Finanze il 28/01/2004, pubblicato sulla G.U. n. 48 del 27/02/2004, modificato e integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 30/10/2008, approvato al Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 3-15879 del 04/12/2008, pubblicato sulla G.U. n. 304 del 31/12/2008, modificato e integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 29/01/2010, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 3-2010 del 23/02/2010 e pubblicato sulla G.U. n. 58 del 11/03/2010, modificato e integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 16/07/2019, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 16020 del 27/08/2019 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 30/08/2019;

-
- il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 16/07/2019, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 27/08/2019 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 30/08/2019;
 - la Comunicazione Organizzativa n. 06/2019 del 01/03/2019 del Direttore Generale dell'Agenzia del Demanio;
 - l'art. 1, commi 449 e 450 della L. n. 296/2006 il quale dispone l'obbligo per le Agenzie Fiscali di cui al D.Lgs. n. 300/1999 di utilizzare le convenzioni Consip ovvero ricorrere al Mercato Elettronico della pubblica Amministrazione (MePA) per l'acquisto di beni e servizi di importo compreso tra € 5.000,00 e la soglia comunitaria;
 - il D.Lgs. n. 50/2016 del 18 aprile 2016 "*Codice dei contratti pubblici*" ed in particolare gli artt. 32, comma 2, 36, commi 2, lett. b), 6 e 9 *bis* del D.Lgs. n. 50/2016;
 - le Linee Guida ANAC di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, con le successive delibere di aggiornamento: n. 3 "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*"; n. 4 "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*";
 - l'art. 216, comma 27-*octies*, D.Lgs. n. 50/2016, così come modificato dall'art. 1, comma 11, D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla L. 14 giugno 2019, n. 55 che prevede che *«nelle more dell'adozione, entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, lettere a) e b), della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, di un regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del presente codice, le linee guida e i decreti adottati in attuazione delle previgenti disposizioni di cui agli articoli 24, comma 2, 31, comma 5, 36, comma 7, 89, comma 11, 111, commi 1 e 2, 146, comma 4, 147, commi 1 e 2, e 150, comma 2, rimangono in vigore o restano efficaci fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui al presente comma, in quanto compatibili con il presente codice e non oggetto delle procedure di infrazione nn. 2017/2090 e 2018/2273»*;
 - il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016 recante la "*Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del d.lgs. n. 50 del 2016*";
 - la deliberazione dell'ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018 di attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266 per l'anno 2019, avente ad oggetto il versamento del contributo a favore dell'ANAC per la partecipazione alle procedure di gara;

-
- l'art. 65 del D.L. 19 maggio 2020, n. 34 *“Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da Covid -19”*, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale n. 128 del 19 maggio 2020, il quale dispone: *«Le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi di cui all'articolo 1, comma 65 della legge 23 dicembre 2005, n. 266 all'Autorita' nazionale anticorruzione, per tutte le procedure di gara avviate dalla di entrata in vigore della presente norma e fino al 31 dicembre 2020 [...]»*;
 - la Determina conferimento incarichi, n. /2020, prot. n. 2020/ /DR-TO del /07/2020, con la quale è stato nominato quale Responsabile Unico del Procedimento l'ing. Daniela Maria Oddone;

PREMESSO CHE

- in relazione al complesso NO0044, allibrato alla scheda NOB0042 dello schedario descrittivo dei beni patrimoniali dello Stato, denominata “Caserma Cavalli”, precedenti valutazioni sulla presenza di inquinanti hanno messo in luce, tramite l'esecuzione di indagini preliminari del suolo, del sottosuolo e delle acque sotterranee, la presenza di alcune sostanze inquinanti;
- per una parte del complesso, precedentemente adibito a caserma dal Ministero della Difesa, è previsto un futuro cambio di destinazione d'uso a terziario e, probabilmente, a residenziale;
- per tale ragione questa Direzione Regionale ha ritenuto di dover avviare la caratterizzazione del sito su cui sorge l'immobile, volta ad acquisire gli approfondimenti necessari ai fini di una eventuale successiva bonifica;
- con Determina a contrarre n. 146/2017 prot. n. 2017/10857/DR-TO del 22/09/2017 la Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta dell'Agenzia del Demanio ha indetto una procedura di affidamento ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016 per l'acquisizione di un servizio attinente all'ingegneria e all'architettura, ex art. 3, lett. vvvv), del D.Lgs. n. 50/2016, finalizzato all'affidamento del servizio di Caratterizzazione del Complesso NO0044/parte, scheda NOB0042, CASERMA CAVALLI- VIALE FRANCESCO FERRUCCI N. 4, sito in Viale Francesco Ferrucci 4, Novara (NO)”;
- ad esito di tale procedura i servizi di cui al punto precedente sono stati affidati ad apposito Operatore, con contratto prot. n. 2018/11616/DR-TO del 28/09/2018;
- in data 15/05/2019 con nota protocollo n. 2019/5252/DR-TO la Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta dell'Agenzia del Demanio trasmetteva il Piano di Caratterizzazione e la scheda di sintesi del sito al Comune di Novara - Servizio Ambiente, Protezione civile e Servizi a rete, alla Provincia di Novara - Settore Affari Istituzionali, Pianificazione Territoriale, Tutela e Valorizzazione Ambientale e alla Regione Piemonte - Ambiente Governo e Tutela del Territorio, ai sensi dell'art. 242, comma 11, del D.Lgs. n. 152/2006;

-
- con verbale della seduta del 03/07/2019 della Conferenza di Servizi, acquisito dall'Agenzia del Demanio – Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta al prot. n. 7355 del 04/07/2019, il piano di caratterizzazione predisposto dall'esecutore del servizio è stato approvato con alcune prescrizioni minime;
 - le indagini oggetto del presente appalto costituiscono il piano di caratterizzazione ai sensi del D.Lgs. n. 152/2006, il quale ha l'obiettivo di:
 - verificare l'esistenza di inquinamento del terreno;
 - definire il grado e l'estensione volumetrica dell'inquinamento;
 - delimitare l'eventuale volume delle aree di interrimento di rifiuti;
 - individuare le possibili vie di dispersione e migrazione degli inquinanti dalle fonti verso i potenziali ricettori;
 - ricostruire le caratteristiche geologiche ed idrogeologiche dell'area al fine di sviluppare il modello concettuale definitivo del sito;
 - ottenere i parametri necessari a condurre nel dettaglio l'analisi di rischio sito specifica;
 - individuare i possibili ricettori;
 - al fine di raggiungere tali obiettivi, verranno svolte indagini di tipo diretto (sondaggi), campionamento e analisi chimiche dei terreni, campionamento e analisi chimiche delle acque di falda, oltre ad un rilievo topografico dei punti realizzati;
 - le attività da espletare sono state individuate e meglio dettagliate nel capitolato prestazionale;
 - l'importo oggetto del presente affidamento è stato determinato, sulla base di computo metrico estimativo, per un importo pari a 114.511,45 € (centoquattordicimilacinquecentoundici/45 euro) di cui oneri per la sicurezza 6.218,00 € (seimiladuecentodiciotto/00 euro), oltre IVA; l'importo è da intendersi a corpo, comprendente le spese e gli oneri accessori, remunerativo di ogni prestazione oltre che comprensivo di tutti gli altri oneri per attività istruttorie o complementari;
 - i tempi a disposizione per l'esecuzione delle attività sono così suddivisi:
 - FASE 1. giorni 10 (dieci) naturali e consecutivi per l'esecuzione delle attività di campo, 13 (tredici) naturali e consecutivi per l'elaborazione e restituzione dei risultati delle analisi e 7 (sette) naturali e consecutivi per l'esecuzione del rilievo topografico e la restituzione della planimetria;
 - FASE 2. giorni 1 (uno) per l'esecuzione della prima campagna di monitoraggio piezometrico;
 - FASE 3. giorni 1 (uno) per l'esecuzione della seconda campagna di monitoraggio piezometrico.

-
- l'importo dell'appalto trova copertura finanziaria con il "Fondo indistinto per le caratterizzazioni" annualità 2019 linea A del vigente Piano degli investimenti Cap. 7759 2019-21;

CONSIDERATO CHE

- è necessario avviare la procedura volta all'individuazione di un operatore economico al quale affidare le attività in oggetto;
- per l'acquisizione delle attività in oggetto non sussiste la possibilità di ricorrere a convenzioni Consip;
- per la definizione dell'iniziativa è quindi necessario ricorrere a operatori economici esterni aventi i requisiti dettagliati nei documenti di gara;
- ai sensi dell'art. 36, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016. le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico per lo svolgimento delle procedure di scelta del contraente di affidamenti sotto la soglia comunitaria;
- il Responsabile del Procedimento ha verificato che, sul portale degli acquisti della Pubblica Amministrazione www.acquistinretepa.it (MePA), è presente la categoria prevalente di opere specializzate "OS20B" – Indagini geognostiche" rientrante nell'ambito dei "Lavori di manutenzione – Opere Specializzate" dell'Area merceologica "Lavori", ove è possibile individuare gli operatori con requisiti idonei alle attività oggetto del presente appalto;
- ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016 e delle Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, la stazione appaltante può individuare gli operatori economici da invitare a presentare un'offerta mediante indagini di mercato ossia mediante avviso esplorativo pubblicato, per un periodo non inferiore a 15 giorni sul profilo dell'Agenzia e del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- si ritiene opportuno avviare una preventiva attività esplorativa del mercato, mediante pubblicazione di un avviso *ad hoc*, sul sito dell'Agenzia e su quello del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ai fini dell'acquisizione delle manifestazioni di interesse da parte degli operatori che, per essere invitati, dovranno risultare iscritti al MePA, alla data di presentazione della manifestazione di interesse, nella categoria prevalente di opere specializzate "OS20B" – Indagini geognostiche" rientrante nell'ambito dei "Lavori di manutenzione – Opere Specializzate" dell'Area merceologica "Lavori";
- detta indagine di mercato consente a questa Direzione Regionale di individuare dei fornitori idonei da invitare all'eventuale successiva procedura su MePA, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, nel numero minimo di 5 (cinque) operatori economici (come stabilito dall'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016);

-
- l'avviso esplorativo relativo al servizio in oggetto ha carattere meramente informativo ed esplorativo per rispondere ai principi dettati dalla normativa vigente in merito alla scelta dei concorrenti da invitare alla procedura e non vincola in alcun modo la stazione appaltante all'espletamento della successiva procedura di gara;
 - l'appalto verrà aggiudicato mediante il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9-*bis*, del D.Lgs. n. 50/2016, determinato mediante ribasso sull'importo posto a base di gara al netto degli oneri per la sicurezza;
 - al fine di garantire la corretta esecuzione delle attività, tenuto conto di quanto previsto dagli artt. 80 e 83 del D.Lgs. n. 50/2016, i concorrenti dovranno essere in possesso dei seguenti specifici requisiti (di ordine generale, di idoneità professionale, economica e finanziaria e tecniche e professionali):
 - requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
 - iscrizione alla C.C.I.A.A. per il settore di attività oggetto dell'appalto o presso i competenti ordini professionali per l'attività oggetto dell'appalto;
 - iscrizione al MePA, alla data di presentazione della manifestazione di interesse, nella categoria prevalente di opere specializzate "OS20B" – Indagini geognostiche" rientrante nell'ambito dei "Lavori di manutenzione – Opere Specializzate" dell'Area merceologica "Lavori";
 - presenza di almeno un professionista con qualifica di geologo, in possesso di laurea (quinquennale o specialistica) in Scienze Geologiche e iscrizione al relativo ordine professionale;
 - requisiti di capacità economica e finanziaria e tecniche e professionali come di seguito individuati:
 - a) fatturato globale minimo relativo ai migliori tre degli ultimi cinque esercizi disponibili antecedenti la data di pubblicazione dell'Avviso esplorativo per un importo pari a € 114.511,45 (euro centoquattordicimilacinquecentoundici /45);
 - b) elenco di servizi, espletati negli ultimi dieci anni antecedenti la data di pubblicazione dell'Avviso esplorativo e relativi a servizi analoghi per tipologia rispetto a quello oggetto dell'appalto (attività di esecuzione di indagini e campionamenti) e per un importo totale (al netto di I.V.A.) non inferiore a € 114.511,45 (centoquattordicimilacinquecentoundici/45) posto a base di gara
 - che i tempi di esecuzione per l'espletamento delle attività sono quantificati come riportati in premessa;

-
- per la natura delle attività da espletare, al fine di garantire omogeneità e coerenza al procedimento e tenuto conto della natura strettamente correlata delle attività da affidare, l'appalto non sarà suddiviso in lotti;

Tutto ciò visto, premesso e considerato

DETERMINA

- di dare atto che le premesse e considerazioni sopra indicate costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di indire una procedura ex art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento, tramite RdO su MePA, dell'esecuzione del Piano di Caratterizzazione ambientale ex D.Lgs. n. 152/2006 del Complesso NO0044/parte, scheda NOB0042, "Caserma Cavalli", sito in viale Francesco Ferrucci 4, Novara (NO), previa pubblicazione, per un periodo non inferiore a 15 giorni sul sito istituzionale dell'Agenzia e sul sito internet del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, di un avviso esplorativo finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni di interesse per l'affidamento in questione;
- che gli operatori economici che manifestino il proprio interesse a partecipare all'indagine di mercato e ai fini della successiva specifica procedura, debbano essere iscritti al MePA, alla data di presentazione della manifestazione di interesse, nella categoria prevalente di opere specializzate "OS20B" – Indagini geognostiche" rientrante nell'ambito dei "Lavori di manutenzione – Opere Specializzate" dell'Area merceologica "Lavori";
- di precisare che l'avviso non è un mezzo di indizione di gara, ma ha carattere meramente informativo ed esplorativo per rispondere ai principi dettati dalla normativa vigente in merito alla scelta dei concorrenti da invitare alla procedura e non vincola in alcun modo la stazione appaltante all'espletamento della successiva procedura di gara;
- che saranno invitati a partecipare alla successiva procedura n. 5 (cinque) operatori economici tra coloro che avranno fatto pervenire istanza di manifestazione di interesse alla scadenza fissata nell'avviso esplorativo; qualora il numero degli operatori economici idonei sia superiore a n. 5 (cinque), il RUP, in seduta pubblica ed alla presenza di due testimoni, provvederà, previa verifica della conformità della documentazione prodotta, al sorteggio dei n. 5 (cinque) operatori da invitare mediante Lettera di invito; nel caso in cui pervenga un numero di candidature inferiore a n. 5 (cinque), il RUP, tenuto conto del settore di riferimento, nonché dei requisiti di partecipazione richiesti, provvederà ad integrare il numero degli operatori individuandoli sul mercato;
- che l'importo da porre a base di gara per il presente affidamento è pari a 114.511,45 € (centoquattordicimilacinquecentoundici/45 euro) di cui oneri per la sicurezza 6.218,00 € (seimiladuecentodiciotto/00 euro), oltre IVA; l'importo è da intendersi a corpo, comprendente le

spese e gli oneri accessori, remunerativo di ogni prestazione oltre che comprensivo di tutti gli altri oneri per attività istruttorie o complementari;

- che i tempi di esecuzione per l'espletamento dei servizi sono quantificati come sopra riportati;
- di non procedere alla suddivisione in lotti;
- di approvare la documentazione di gara redatta per la presente procedura;
- di utilizzare, quale criterio di aggiudicazione, il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D.Lgs. n. 50/2016, determinato mediante ribasso sull'importo posto a base di gara al netto degli oneri per la sicurezza;
- che il capitolato tecnico ed i rispettivi allegati costituiscono parte integrante del presente provvedimento e contengono talune delle indicazioni essenziali per l'esecuzione del contratto che verrà stipulato con l'aggiudicatario;
- di riservare all'Agenzia del Demanio la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta formalmente valida purché ritenuta conveniente e congrua da parte dell'Amministrazione;
- di riservare all'Agenzia del Demanio la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016;
- che, nel caso in cui le offerte di più concorrenti dovessero presentare, a pari merito, il ribasso più conveniente, l'offerta migliore sarà individuata, tra le stesse, ai sensi dell'art. 77, del R.D. n. 827/1924, con esperimento della licitazione privata tra le medesime ed eventuale successivo sorteggio;
- che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica mediante il portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);
- l'elenco degli operatori economici selezionati resterà segreto; ai sensi dell'art. 53, comma 2, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016 il diritto d'accesso, in relazione all'elenco dei soggetti che hanno manifestato il loro interesse, all'elenco dei soggetti che sono stati invitati a presentare offerta ed a quello dei soggetti che hanno presentato offerta, è differito fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte medesime;
- di procedere, in osservanza degli adempimenti prescritti in materia di trasparenza dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, alla pubblicazione della documentazione relativa alla presente procedura.

Il Direttore Regionale
dott.ssa Rita Soddu

