



*Prefettura di Foggia*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

PEC:[protocollo.preffg@pec.interno.it](mailto:protocollo.preffg@pec.interno.it)

Foggia, data del protocollo informatico

RTI costituendo OFF. DICIOMMA SRL  
Via Manfredonia KM 19 + 200  
71042 CERIGNOLA (FG)  
P.E.C. [officinadiciomma@arubapec.it](mailto:officinadiciomma@arubapec.it)

e, p.c.

Impresa Rinaldi Carlo  
P.E.C. [autotrasporti.rinaldi.c@alice.it](mailto:autotrasporti.rinaldi.c@alice.it)

Impresa Di Nunzio Antonio  
P.E.C. [dinunzioantonio60@pec.it](mailto:dinunzioantonio60@pec.it)

**OGGETTO:** Gara europea a procedura aperta affidamento, per l'ambito territoriale della provincia di Foggia, del servizio di recupero, custodia ed acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214-bis del D.Lgs. 30 aprile 1992 n. 285. CIG: 7650146C2E. Esclusione.

Con riferimento alla gara europea per l'affidamento dell'appalto in oggetto,

**PREMESSO che:**

- con determina a contrarre n. 42766 del 10/10/2018 è stata indetta una gara europea a procedura aperta per l'affidamento, per l'ambito territoriale della provincia di Foggia, del servizio di recupero, custodia ed acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214-bis del D. Lgs. 30 aprile 1992 n. 285 (CIG: 7650146C2E), bandita congiuntamente dalla Prefettura di Foggia e dall'Agenzia del Demanio – Filiale Puglia-Basilicata da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- entro il termine perentorio previsto per la presentazione sono pervenute n. 2 offerte presentate, rispettivamente, dal Costituendo R.T.I. con mandataria CERUOLO e dal Costituendo R.T.I. con mandataria Officina Diciomma srl;
- in data 21 novembre 2018 veniva nominata con decreto prefettizio n.49268 la Commissione Giudicatrice che, nella medesima data, provvedeva in seduta pubblica all'apertura dei plichi pervenuti, al fine della verifica della documentazione amministrativa;
- la verifica della documentazione amministrativa veniva svolta nelle sedute di gara tenutesi in data 22 e 26 novembre 2018, in data 15/02/2019 e 14/03/2019;
- successivamente, nella seduta di gara dell'8/04/2019, tenuto conto del combinato disposto degli artt. 85, c. 5, del D. Lgs. n. 50/2016 e 71 del D.P.R. n. 445/2000 e della peculiarità dei numerosi requisiti di partecipazione previsti dal disciplinare di gara, la Commissione Giudicatrice, ravvisava l'opportunità di proporre al Responsabile del Procedimento la verifica dei requisiti generali e speciali nei confronti dei due partecipanti alla gara, il costituendo RTI avente come mandataria la ditta Ceruolo Generoso, ed il costituendo RTI avente come mandataria l'Officina Diciomma srl;
- in esecuzione di quanto richiesto dalla Commissione, il Responsabile del Procedimento provvedeva ad effettuare sia la verifica dei requisiti generali, tramite il sistema AVCPass, sia la verifica dei requisiti speciali, di carattere tecnico, per i quali sono state interessate le competenti amministrazioni (Provincia di Foggia -Vigili del Fuoco e i vari Comuni competenti per territorio) secondo quanto previsto dal disciplinare di Gara;



*Prefettura di Foggia*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

PEC: [protocollo.preffgg@pec.interno.it](mailto:protocollo.preffgg@pec.interno.it)

- in esito a tali verifiche, il Responsabile del Procedimento, con provvedimenti n. 53448 e 53451, entrambi in data 14/10/2019, disponeva, rispettivamente, l'esclusione del costituendo RTI con mandataria la ditta Ceruolo Generoso ed ammetteva alla fase successiva della procedura il costituendo RTI con mandataria l'Officina Diciomma srl.;
- in data 29 ottobre 2019, la Commissione di gara, in seduta pubblica, procedeva ad aprire la busta contenente l'offerta tecnica dell'unico concorrente rimasto in gara, il Costituendo R.T.I. con mandataria Off. Diciomma srl, riservandosi di provvedere alla valutazione dell'offerta in seduta riservata e di comunicarne gli esiti;
- in data 3 dicembre 2019, la Commissione, riunita in seduta pubblica, per rendere noto il punteggio assegnato all'offerta tecnica e procedere, altresì, all'apertura della busta contenente l'offerta economica, preso atto della notifica del ricorso presentato dal Costituendo R.T.I. con mandataria Ceruolo dinanzi al TAR con richiesta di sospensiva, sentite le Stazioni appaltanti, sospendeva la procedura di gara in attesa del parere all'uopo richiesto all'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Bari;
- in data 6 febbraio, la Commissione di gara, acquisito il parere favorevole alla prosecuzione delle operazioni di gara da parte dell'Avvocatura dello Stato, con nota prot. n.4685 del 27/01/2020, interessata al riguardo dalle Stazioni appaltanti, procedeva alla comunicazione del punteggio attribuito nella seduta riservata del 29 ottobre 2019 all'offerta tecnica dell'unico concorrente in gara, il Costituendo R.T.I. con mandataria Off. Diciomma srl, che risultava pari a 70;
- nella medesima seduta di gara la Commissione procedeva, poi, all'apertura della Busta contenente l'offerta economica del medesimo unico concorrente Costituendo R.T.I. con mandataria Off. Diciomma s.r.l.;
- prima di procedere all'aggiudicazione dell'appalto, tenuto conto che la verifica dei requisiti generali e speciali nei confronti dei due partecipanti alla gara, in esecuzione di quanto richiesto dalla Commissione giudicatrice nella seduta pubblica dell'08/04/2019, era stata effettuata in corso di gara, è stata avviata, secondo le direttive impartite dal Responsabile del Servizio, una nuova verifica dei requisiti di carattere generale, tramite il sistema AVCPass e l'interrogazione, per il DURC, del portale Inps, nei confronti delle imprese facenti parte del RTI con capogruppo Officina Diciomma s.r.l.;
- all'esito della verifica dei requisiti di carattere generale, oggetto di verifica tramite il sistema AVCPass e l'interrogazione, per il DURC, del portale Inps, è emerso in capo a n. 3 imprese del citato RTI l'esito negativo della verifica della regolarità contributiva (DURC negativo impresa Officina Diciomma- Rinaldi Carlo - Di Nunzio Antonio).

**RILEVATO** che l'irregolarità contributiva della suddette imprese costituisce motivo di esclusione dalla gara di appalto, ex art. 80 comma 4 del d.lgs. 50/2016, ai sensi del quale *"Un operatore economico è escluso dalla partecipazione a una procedura d'appalto se ha commesso violazioni gravi, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali, secondo la legislazione italiana o quella dello Stato in cui sono stabiliti..... Costituiscono gravi violazioni in materia contributiva e previdenziale quelle ostative al rilascio del documento unico di regolarità contributiva (DURC);*

**RILEVATO** che l'esclusione dalla gara per il motivo suindicato delle citate imprese si estende al costituendo RTI con mandataria Off. Diciomma s.r.l alla luce del quadro normativo vigente ed, in particolare, delle modifiche apportate all'art. 48 del d.lgs. 50/2016 dal c.d. correttivo D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 che, al comma 9, reca il generale divieto di qualsiasi modificazione alla composizione dei raggruppamenti temporanei rispetto a quella risultante dall'impegno presentato in sede di offerta, fatto salvo quanto disposto ai commi 17 e 18 del medesimo articolo, i quali consentono in via eccezionale e in casi tassativamente indicati (procedure concorsuali a carico del mandatario o di un mandante, oppure morte, interdizione, inabilitazione o fallimento qualora si tratti di imprenditore individuale, o ancora nei casi previsti dalla normativa antimafia) il subentro di un altro operatore economico in possesso dei prescritti requisiti;



*Prefettura di Foggia*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

PEC:[protocollo.preffg@pec.interno.it](mailto:protocollo.preffg@pec.interno.it)

**RILEVATO** che a tali ipotesi tassativamente indicate, la novella recata dal d.lgs. 56/2017 ha aggiunto anche il caso di *“perdita, in corso di esecuzione, dei requisiti di cui all'articolo 80”* da parte di uno dei mandanti;

**RILEVATO** che il comma 19 dell'art. 48, consente il recesso di una o più imprese raggruppate *«esclusivamente per esigenze organizzative del raggruppamento e sempre che le imprese rimanenti abbiano i requisiti di qualificazione adeguati ai lavori o servizi o forniture ancora da eseguire»*, ma sottolinea che, in ogni caso, il recesso non è ammesso se finalizzato *«ad eludere la mancanza di un requisito di partecipazione alla gara»*;

**RILEVATO**, infine, che il comma 19-ter dell'art. 48, inserito anch'esso dall'art. 32, comma 1, lett. h), d.lgs. 56/2017, specifica che *«le previsioni di cui ai commi 17, 18 e 19 trovano applicazione anche laddove le modifiche soggettive ivi contemplate si verifichino in fase di gara»*.

**RITENUTO**, pertanto, che la sostituzione del mandante del raggruppamento che sia risultato privo, in corso di gara, del requisito di regolarità contributiva, si pone in contrasto sia con il principio di continuità nel possesso dei requisiti di partecipazione per tutta la durata della procedura, sia con il divieto generale di modificazione della composizione dei raggruppamenti rispetto a quello risultante dall'impegno formalizzato in sede di offerta.

**DATO ATTO** che in tal senso si è espressa anche la giurisprudenza dominante in materia e l'ANAC che hanno ribadito che l'impresa deve essere in regola con l'assolvimento degli obblighi previdenziali ed assistenziali fin dalla presentazione dell'offerta e conservare tale stato per tutta la durata della procedura di gara e del rapporto con la stazione appaltante e che tale causa di esclusione, rilevata in capo ad una impresa, si estende all'intero costituendo R.T.I.

Tutto ciò premesso e rilevato, per le esposte ragioni, si comunica, ai sensi degli artt. 29 e 76 del D. Lgs. n. 50/2016, che codesto costituendo RTI con mandataria *Officina Diciomma s.r.l.* è escluso dalla procedura di gara per l'affidamento, per l'ambito territoriale della provincia di Foggia, del servizio di recupero, custodia ed acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214-bis del D.Lgs. 30 aprile 1992 n. 285, CIG: 7650146C2E.

Il presente provvedimento verrà pubblicato sul “profilo di committente” di questa Prefettura ([www.prefettura.it/foggia/](http://www.prefettura.it/foggia/)), nella sezione Amministrazione trasparente-Sottosezione Bandi di gara, con contestuale avviso ai concorrenti a mezzo PEC.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso innanzi al TAR Puglia nei termini di legge.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Dr. ssa Mele

Data pubblicazione sul sito della Prefettura di Foggia: 4 agosto 2020.