



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Campania

Napoli,
data del protocollo

Oggetto: Servizio di verifica della vulnerabilità sismica, Diagnosi energetica, Rilievo geometrico, architettonico, tecnologico ed impiantistico da restituire in modalità BIM, e Progettazione di fattibilità tecnica ed economica da restituire in modalità BIM per taluni beni di proprietà dello Stato siti nella Regione Campania. Edizione 02.

LOTTO 2: CIG 8136741B14 - CUP G25C19000170001.

**INEFFICACIA DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE PROT. N.
2020/5649/DRCAM DEL 06.05.2020.
ESCLUSIONE.**

**IL DIRETTORE
DELL'AGENZIA DEL DEMANIO DIREZIONE REGIONALE CAMPANIA
PREMESSO CHE:**

- con determina prot. n. 2019/12809/DRCAM del 06.08.2019, come integrata con determina prot. n. 2019/14282/DRCAM del 13.09.2019, è stato nominato, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, l'arch. *Ciro LIGUORI*, quale *Responsabile Unico del Procedimento* (di seguito RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione dei servizi di ingegneria e architettura in oggetto;
- con determina a contrarre prot. n. 2019/20166/DRCAM del 10.12.2019, è stato disposto di affidare i servizi di ingegneria e architettura, ai sensi dell'art. 3 lett. vvvv) del D. Lgs. n. 50/2016, finalizzati alla *verifica della vulnerabilità sismica, diagnosi energetica, rilievo geometrico, architettonico, tecnologico ed impiantistico da restituire in modalità BIM, e progettazione di fattibilità tecnica ed economica da restituire in modalità BIM*, su n. 30 schede di immobili statali compresi nel territorio di competenza della Direzione Regionale Campania, il tutto in prosecuzione delle attività già avviate con il Bando pubblicato nell'anno 2018;
- con atto prot. 2020/5649/DRCAM del 06.05.2020:
 - è stata approvata e confermata l'ammissione al Lotto n. 2, per avvenuta verifica, da parte del seggio, dell'assenza dei motivi di esclusione ex art. 80 D. Lgs. n. 50/2016, e della sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali, dichiarati nella documentazione amministrativa esaminata, dei seguenti Operatori Economici: 1. *RT - Studio Progettazioni d'Ingegneria - SPI Srl (Mandataria), Conte Elio, Pace & Partners Srl, Missere Ingegneria Srl (Mandanti)*; 2. *RTI Campania - SB+ Srl (Mandataria), CRIT Srl, ASDEA Srl e Intellegere Srl (Mandanti)*.
 - è stata determinata l'aggiudicazione in favore dell'Operatore Economico *RT - Studio Progettazioni d'Ingegneria - SPI Srl (Mandataria), Conte Elio, Pace & Partners Srl, Missere Ingegneria Srl (Mandanti)*;



ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016, l'efficacia della citata aggiudicazione è stata subordinata all'esito positivo delle verifiche sul possesso in capo all'aggiudicatario dei prescritti requisiti;

il RUP con nota n. 2020/11459/DRCAM del 10.09.2020, ha proposto di dichiarare, ai sensi dell'art. 80, comma 4, e comma 5 lett. f bis), del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'inefficacia della determina di aggiudicazione disposta, e, per l'effetto, dichiarare l'esclusione del citato R.T.P. dalla procedura di gara. In particolare, il RUP ha evidenziato che all'esito della sopracitata attività di verifica è emerso che la *Mandante Pace & Partners Srl* risultava in posizione irregolare con gli obblighi di pagamento di imposte e tasse alla data di scadenza del termine per la presentazione della domanda di partecipazione alla gara. Tanto in ragione di quanto emerso dagli atti di cui alla nota prot. n. 2020/9125/DRCAM del 16.07.2020, con la quale la Scrivente S.A., relativamente ad altra procedura di gara, ha determinato l'inefficacia di una aggiudicazione disposta in favore di un R.T.I. costituendo di cui risultava mandataria la soc. *Pace & Partners Srl*, ai sensi dell'art. 80, comma 4, D. Lgs. n. 50/2016, per aver reso "*violazioni gravi definitivamente accertate*" rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse;

POSTO CHE, nel presente appalto l'O.E. Aggiudicatario *RT - Studio Progettazioni d'Ingegneria - SPI Srl (Mandatara), Conte Elio, Pace & Partners Srl, Missere Ingegneria Srl (Mandanti)*, ha sottoscritto DGUE attestante il requisito della regolarità fiscale previsto dall'art. 80, comma 4, del Codice, alla data di scadenza del termine per la presentazione della domanda di partecipazione alla gara (ore 12:00 del 04.02.2020);

CHE, dalla consultazione degli atti acquisiti e trasmessi dall'Ente certificatore, è stato verificato che alla predetta data l'O.E. non era in posizione regolare con gli obblighi di pagamento di imposte e tasse;

CHE, con nota prot. n. 12626 del 26.08.2020, la Direzione Servizi al Patrimonio, in riscontro alla suddetta richiesta, ha concluso per la necessaria esclusione dell'Aggiudicatario, atteso che la dichiarazione resa, integra la fattispecie di falsa dichiarazione di cui all'art. 80, comma 5, lett. f bis), avente portata automaticamente escludente;

CHE, con nota prot. n. 10843 del 27.08.2020, lo Scrivente ha richiesto all'O.E. di fornire eventuali ulteriori notizie, corredate da relativa documentazione, riguardanti la posizione di irregolarità segnalata;

CHE, con comunicazione acquisita al prot. 11128 del 04.09.2020 l'O.E. *Pace & Partners Srl* (mandante del R.T. aggiudicatario) nel confermare i fatti sinora descritti, non ha fornito elementi utili a dimostrare la sussistenza del requisito di regolarità fiscale al momento della partecipazione alla gara;

RITENUTO CHE, per quanto sopra riportato, emerge la mancanza del possesso da parte dell'O.E. del requisito in parola e neppure può darsi rilevanza, ai fini dell'aggiudicazione in esame, al parziale saldo del debito fiscale o all'istanza di rateizzazione per i debiti rimanenti. Ciò in quanto per giurisprudenza ormai costante è pacifico che il requisito della regolarità fiscale possa ritenersi sussistente, pure in presenza di una violazione accertata, salvo ove l'istanza di rateizzazione sia stata presentata dal concorrente ed accolta prima della scadenza del termine di presentazione della domanda di partecipazione alla gara. Non può, invece, ritenersi sufficiente che il contribuente abbia semplicemente inoltrato istanza di rateizzazione, occorrendo anche che, entro la predetta data, il relativo procedimento si sia concluso con un provvedimento favorevole dell'amministrazione finanziaria (Cons. Stato, sez. V, 12.02.2018 n. 856; Cons. Stato, sez. V, 18.03.2019 n. 1753; deliberazione ANAC n. 709 del 24.07.2018);

CHE, l'art. 80, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, prevede che un O.E. è escluso dalla partecipazione a una procedura d'appalto "se ha commesso violazioni gravi, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali, secondo la legislazione italiana o quella dello Stato in cui sono stabiliti. Costituiscono gravi violazioni quelle che comportano un omesso pagamento di imposte e tasse superiore all'importo di cui all'art. 48-bis, commi 1 e 2-bis, del D.P.R. n. 602/1973. Costituiscono violazioni definitivamente accertate quelle contenute in sentenze o atti amministrativi non più soggetti ad impugnazione. ...";

CHE, l'art. 80 comma 5 lett. f bis) del D. Lgs. 50/2016, prevede quale causa di esclusione dalla gara l'ipotesi in cui "...l'operatore economico che presenti nella procedura di gara in corso e negli affidamenti di subappalti documentazione o dichiarazioni non veritiere";

CHE, la S.A. ha l'obbligo di verificare la permanenza dei requisiti di partecipazione che devono essere ininterrottamente posseduti dai concorrenti, dall'avvio della procedura di aggiudicazione sino alla soddisfazione integrale dell'interesse pubblico sotteso alla stessa;

CHE è stato recentemente valorizzato il principio sostanzialistico in tema di possesso dei requisiti di partecipazione alle gare d'appalto;

CHE, la S.A. ha legittimamente esercitato una facoltà di approfondimento istruttorio per assolvere compiutamente all'obbligo di verifica dei requisiti, in quanto ha richiesto ed ottenuto ulteriori informazioni da parte dell'Agenzia delle Entrate (CdS n. 591/2018);

CHE, risulta chiaro l'orientamento giurisprudenziale formatosi in *subiecta materia*, mirante a ritenere prevalente l'interesse pubblico ad assicurare che l'appalto venga aggiudicato al soggetto meritevole, nel rispetto del principio di parità di trattamento tra tutti i concorrenti, e che non lascia nessun apprezzabile margine di valutazione residua in capo alla P.A., alla quale rimane l'obbligo di provvedere nel senso conforme;

TANTO PREMESSO, ATTESO CHE, per quanto sopra riportato, emerge con palmare evidenza dalla documentazione acquisita dall'Agenzia delle Entrate la mancanza del possesso da parte dell'O.E. del requisito in parola;

CHE, altresì, per quanto sopra riportato, l'aggiudicazione disposta con atto prot. n. 2020/5649/DRCAM del 06.05.2020, ai sensi del comma 7 dell'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., non possa considerarsi efficace;

per tutto quanto sopra premesso, rilevato e ritenuto, con riferimento alla procedura in oggetto;

LETTO il parere reso con nota n. 12626 del 26.08.2020 da *DSP*;

LETTA la normativa in materia di appalti ed i consolidati orientamenti della giurisprudenza amministrativa e dell'ANAC;

RITENUTO conseguentemente di dover provvedere in merito, disponendo la comunicazione d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni di detta esclusione ai Concorrenti ed agli offerenti esclusi, nonché la pubblicazione del presente provvedimento sul profilo internet dell'Agenzia del Demanio, sul Portale e sul MIT;

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità ed Amministrazione dell'Agenzia del Demanio;

VISTA la Determinazione del Direttore dell'Agenzia del Demanio n. 76 del 23.02.2017, come modificata ed integrata dalla Determinazione n. 85 del 30.01.2019, relative alle competenze ed ai poteri dei Responsabili delle strutture centrali e territoriali, la Comunicazione Organizzativa n. 21 del 16.07.2019;

DETERMINA

Limitatamente al LOTTO n. 2

DI APPROVARE le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

DI APPROVARE LA PROPOSTA del R.U.P. recante prot. n. 2020/11459/DRCAM del 10.09.2020;

DI DICHIARARE, per le motivazioni indicate in premessa, ai sensi dell'art. 80, comma 4, e comma 5 - lett. f bis), del Codice, l'INEFFICACIA DELLA DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE PROT. N. 2020/5649/DRCAM DEL 06.05.2020 in favore del RT - Studio Progettazioni d'Ingegneria - SPI Srl (Mandataria), Conte Elio, Pace & Partners Srl, Missere Ingegneria Srl (Mandanti), e, per l'effetto, l'ESCLUSIONE dalle successive fasi di gara del seguente Concorrente: RT - Studio Progettazioni d'Ingegneria - SPI Srl (Mandataria), Conte Elio, Pace & Partners Srl, Missere Ingegneria Srl (Mandanti);

DI PROCEDERE all'incameramento della garanzia fideiussoria prodotta;

DI DISPORRE la segnalazione all'ANAC ai sensi dell'art. 80, comma 12, del Codice;

DI DISPORRE la comunicazione d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni di detta esclusione ai Concorrenti ed agli offerenti esclusi, nonché la pubblicazione del presente provvedimento ai sensi di legge;

DI ATTESTARE, ai sensi dell'art.120 del D. Lgs. n. 104/10, che è possibile presentare ricorso giurisdizionale dinanzi al T.A.R. competente, entro 30 giorni decorrenti dalla data di ricezione della comunicazione ex art. 76, comma 5, D. Lgs. n. 50/2016;

DI ATTESTARE che gli atti della procedura potranno essere visionati presso l'Agenzia del Demanio Direzione Regionale Campania, sita in Napoli alla via San Carlo n. 26, secondo le modalità di legge.

Il Direttore Regionale

Paolo MARANCA

Visto di regolarità amministrativa

Rosario BIGLIARDO

Visto di regolarità tecnica

Luca DAMAGINI

Visto di regolarità contabile

Luigi DI CRISTO