



AGENZIA DEL DEMANIO

Direzione Regionale Marche

Ancona, 29/07/2021
Prot. 2021/6400/DRM

DETERMINA A CONTRARRE E DI AFFIDAMENTO

O.C.S.R. n. 56/2016 e s.m.i. Indagine di mercato per l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a, del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 del servizio di restauratore specializzato per l'esecuzione del Piano Indagini finalizzato all'adeguamento sismico dell'immobile dello Stato - Sede del Gruppo Carabinieri Forestale di Ascoli Piceno – Via Benedetto Croce 47 - CUP: G33I18000180001 – CIG: Z75327E14C

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE MARCHE DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

in virtù dei poteri attribuiti dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 16 luglio 2019, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze il 27 agosto 2019, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 30 agosto 2019; nonché in virtù dei poteri attribuiti dal Direttore dell'Agenzia con Determinazione n. 85 prot.n. 2019/1537/DIR, vista anche la comunicazione organizzativa n. 17 del 1 agosto 2018;

VISTO

- la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2017 recante “*Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria*” ed i successivi provvedimenti con i quali sono stati estesi gli effetti dello stato di emergenza;
- il Protocollo di legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario Straordinario del Governo per la Ricostruzione post sisma 2016 (di seguito, il “**Commissario Straordinario**”), la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.p.A. – Invitalia;
- il Decreto del Presidente della Repubblica dell'11 settembre 2016, nonché da ultimo il decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 14.02.2020 con il quale è stato nominato il Commissario Straordinario, ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016;
- il Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189 recante “*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016*”, convertito con modificazioni in legge



15 dicembre 2016, n. 229, integrato da Decreto Legge 9 febbraio 2017, n. 8 recante *“Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017”*, convertito con modificazioni dalla Legge 7 aprile 2017, n. 45, di seguito decreto legge;

- l'art. 1, comma 4, dell'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 56/2018 che attribuisce all'Agenzia del Demanio il ruolo di soggetto attuatore ai sensi dell'art. 15, comma 1, lett. d) del D.L. 189/2016 per la realizzazione degli interventi post sisma 2016;
- l'art. 3 dell'Ordinanza n. 56/2018 del Commissario Straordinario che individua gli interventi definiti di importanza essenziale ai fini della ricostruzione nei territori interessati dal sisma del 24 agosto 2016;
- l'art. 4, comma 3, lett. a), dell'Ordinanza n. 56/2018 del Commissario Straordinario che prevede il conferimento di appositi incarichi per importi inferiori a quelli di cui all'art. 35 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. (di seguito, per brevità, anche il **“Codice”**), secondo le modalità previste dall'art. 2, comma 2bis, del D.L. n. 189/2016 ed assicurando che l'individuazione degli operatori economici affidati avvenga tramite procedure ispirate ai principi di rotazione nella selezione degli operatori da invitare, di trasparenza e di concorrenza;
- l'Allegato 1 dell'Ordinanza n. 56/2018 del Commissario Straordinario che individua gli immobili sui quali effettuare gli interventi definiti di importanza essenziale ai fini della ricostruzione nei territori interessati dal sisma del 24 agosto 2016;
- l'Allegato 1 dell'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 109 del 23 dicembre 2020, che sostituisce e integra gli elenchi degli interventi ricompresi nei piani e programmi approvati con le ordinanze commissariali n. 27/2017, 33/2017, 37/2017, 56/2018, 64/2018 e 86/2020 e ss.mm.ii.;
- l'art. 3, comma 1, dell'O.C.S.R. n. 109/2020, dispone che per le procedure di affidamento di servizi, anche di progettazione e di ingegneria, e di esecuzione di lavori, indette entro il 31 dicembre 2021, si applicano nella ricostruzione pubblica le norme del Codice in tema di progettazione, affidamento dei lavori e dei servizi e di esecuzione del contratto, in particolare le disposizioni di semplificazione introdotte dagli articoli 1 e 2 del Decreto Semplificazioni, in quanto ritenute semplificazioni prevalenti ai sensi dell'articolo 11, comma 1, dello stesso D.L. n. 76 del 2020;
- le Linee guida ANAC n. 4, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;
- il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, così come modificato dal DL 77/2021 recante *Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale* e in particolare l'art. 1, comma 2, lettera a) il quale dispone che *“fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e*

forniture, [...]. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50; [...];

- l'art. 1, comma 3, del D.L. 76/2020 che dispone che gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- l'art. 1, comma 4, il quale dispone che per le modalità di affidamento di cui al presente articolo la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante indica nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente [...];
- l'“Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma” del 2 febbraio 2021, sottoscritto dal Commissario Straordinario, il Presidente dell'ANAC e l'Amministratore Delegato di Invitalia;
- il Modello di organizzazione, gestione e controllo adottato dall'Agenzia del Demanio nella prevenzione degli illeciti amministrativi dipendenti dai reati contemplati dal D.Lgs. 231/2001 (Codice Etico);

Premesso che:

- con nota prot. n. 2019/3139/DRM del 03/05/2019 l'Ing. Marina Borsella è stata nominata Responsabile Unico della procedura in oggetto (di seguito, il “RUP”);
- l'intervento in oggetto è finanziato dall'Agenzia del Demanio, con le risorse del Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all'art. 4 del D.L. 189/2016, come previsto dall'art. 11 dell'O.C.S.R. n. 56/2018;
- con Decreto datato 24 ottobre 2003 del Ministero per i Beni e le Attività Culturali – Soprintendenza Regionale delle Marche, il Fabbricato di cui trattasi è stato dichiarato di interesse culturale per motivi storico artistici ai sensi del Dlgs n.490/99;
- con determina a contrarre prot. 3348 del 26/05/2020 è stata indetta una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del Codice, per l'affidamento del servizio di “*valutazione della sicurezza strutturale, diagnosi energetica e rilievo geometrico, architettonico, tecnologico ed impiantistico da restituire in modalità BIM, progettazione definitiva ed esecutiva, comprese indagini preliminari, relazione geologica, certificazioni con applicazione dei CAM, Direzione Lavori e Coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione*”, ai fini dell'espletamento dell'intervento di adeguamento sismico dell'immobile dello Stato - Sede del Gruppo Carabinieri Forestale di Ascoli Piceno – Via Benedetto Croce 47 - APD0056ID 5328, definito di importanza essenziale ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, individuato nell'Allegato 1 dell'Ordinanza n. 56 del 10 maggio 2018 del Commissario Straordinario;
- dall'espletamento della procedura di gara è risultato aggiudicatario del sopra citato servizio il Raggruppamento Temporaneo avente mandatario lo Studio Paci srl;

- l'RT aggiudicatario ha prodotto, a seguito della sottoscrizione del contratto di appalto (rep 248 del 26/01/2021) e dell'avvio del servizio (in data 17/02/2021), il Piano di Indagini (finalizzato alla conoscenza materica e geognostica dell'immobile) da sottoporre, stante la presenza del vincolo di interesse culturale, alla Soprintendenza;
- con nota prot. 11595 del 20/05/2021 la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio delle Marche, ha espresso parere positivo, alla esecuzione del Piano Indagini, condizionato allo svolgimento di prestazioni da espletare a cura di un Archeologo ed un Restauratore Specializzato, durante la esecuzione del Piano medesimo;
- che, data la specificità e peculiarità della prestazione da affidare a Restauratore Specializzato, nonché l'indisponibilità di personale interno avente la specifica competenza, è indispensabile ricorrere all'incarico esterno per l'affidamento delle attività in oggetto, all'uopo selezionando professionista di adeguata competenza ed esperienza;

Rilevato che:

- i contenuti del servizio sono indicati nel parere prot. 11595 del 20/05/2021 rilasciato dalla Soprintendenza, ed il servizio stesso dovrà essere svolto secondo le tempistiche previste per l'esecuzione del Piano Indagini redatto dal progettista RT Studio Paci srl;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 30 del Decreto Legge n. 189/2016, ai fini dello svolgimento in forma integrata e coordinata di tutte le attività finalizzate alla prevenzione e al contrasto delle infiltrazioni della criminalità organizzata nell'affidamento e nell'esecuzione di contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture connessi agli interventi per la ricostruzione pubblica e privata è richiesta, per i soggetti di cui all'art. 45 del Codice, l'iscrizione in un apposito elenco tenuto dalla Struttura di missione e denominata Anagrafe antimafia degli esecutori;
- ai sensi dell'art. 34 del Decreto Legge n. 189/2016, al fine di assicurare la massima trasparenza nel conferimento degli incarichi professionali, sono stati stabiliti i criteri di qualificazione dei professionisti mediante istituzione di un "elenco speciale" adottato dal Commissario Straordinario;
- fra i requisiti generali di partecipazione e di idoneità professionale sono richiesti, oltre all'assenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice, l'iscrizione nell'Anagrafe Antimafia degli esecutori prevista dall'art. 30 del Decreto Legge n. 189 del 2016 per i soggetti di cui all'art. 45 del Codice, l'iscrizione nell'Elenco speciale di cui all'articolo 34 del decreto medesimo per tutti i professionisti nonché l'iscrizione all'Elenco del Ministero della Cultura inerente la professione di Restauratore Specializzato;
- è quindi possibile procedere all'affidamento diretto dell'incarico di cui all'oggetto ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 1, comma 2, lett. a) del Decreto Semplificazioni;
- l'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 ha modificato l'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 innalzando la soglia, da 1.000 euro a 5.000

euro, inerente l'obbligo di ricorrere al MEPA e pertanto non occorre procedere con l'approvigionamento sul MEPA;

- al fine di individuare l'operatore economico a cui affidare il servizio in oggetto, nel rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, si è proceduto a richiedere n. 3 preventivi, a mezzo posta elettronica certificata, ad operatori economici in possesso dell'iscrizione all'Elenco Speciale, all'Anagrafe Antimafia e iscritti nell'elenco dei Restauratori riconosciuti dal Ministero della Cultura;
- I predetti preventivi ricevuti sono stati oggetto di analisi da parte del RUP in apposita relazione prot. n. 2021/5798/DRM del 07/07/2021;
- l'impresa HALT sas di Valerio Borzacchini & C. Via delle Stelle n. 1, Ascoli Piceno - P.I. 01562240448 - in riscontro alla richiesta formulata dal Rup, ha offerto un importo a corpo pari ad € 3.000,00 (Euro tremila/00) IVA e contributi eventuali esclusi, che costituisce il preventivo più conveniente;
- che è necessario provvedere tempestivamente all'acquisizione delle prestazioni di che trattasi;

VISTA la proposta prot. 2021/5798/DRM del 07/07/2021 a firma del RUP, riepilogativa dei preventivi pervenuti, con la quale si dà atto che il preventivo più conveniente per l'amministrazione risulta quello dell'operatore economico HALT sas di Valerio Borzacchini & C. Via delle Stelle n. 1, Ascoli Piceno - P.I. 01562240448;

TENUTO CONTO CHE è stata esperita la verifica, con esito positivo, sul possesso dei prescritti requisiti di ordine generale, da parte dell'Impresa aggiudicataria, di cui alle linee guida ANAC n. 4 punto 4.2.2;

DETERMINA

1. di approvare le premesse e le considerazioni quale parte integrante e sostanziale del dispositivo;
2. di affidare l'esecuzione del servizio di restauratore specializzato per l'esecuzione del Piano Indagini finalizzato all'adeguamento sismico dell'immobile dello Stato - Sede del Gruppo Carabinieri Forestale di Ascoli Piceno – Via Benedetto Croce 47, all'Operatore Economico HALT sas di Valerio Borzacchini & C. Via delle Stelle n. 1, Ascoli Piceno - P.I. 01562240448 per importo complessivo del servizio di € 3.000,00, oltre IVA ed eventuali contributi;
3. di provvedere alla stipula del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, mediante scrittura privata in modalità elettronica, per l'importo relativo al contratto principale, dando atto che, per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lettera b) del Codice, non si applica il termine dilatorio di 35 (trentacinque) giorni per la stipula del contratto di cui al comma 9 del medesimo articolo;
4. di procedere ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice alla pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'Agenzia del Demanio nella sezione "Amministrazione trasparente".

Il Direttore Regionale
Giuseppe Tancredi



