



AGENZIA DEL DEMANIO

Direzione Regionale Campania

Napoli,
data del protocollo

Oggetto: Affidamento diretto del servizio di pubblicazione sulla Gazzetta Nazionale e su n° 2 quotidiani a tiratura nazionale e n° 2 a tiratura locale dell'estratto del bando relativo alla procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento del servizio di "verifica della vulnerabilità sismica, rilievo geometrico, architettonico, tecnologico, impiantistico da restituire in modalità bim, oltre che di indagine ambientale da eseguirsi presso l'immobile NAD0318 - "ex Caserma Cesare Battisti" sito in Nola (NA) alla Piazza d'Armi".
Determina a contrarre.

**IL DIRETTORE
DELL'AGENZIA DEL DEMANIO DIREZIONE REGIONALE CAMPANIA**

PREMESSO

che su indicazione del Responsabile dell'U.O. Servizi Tecnici, con atto prot. 2019/5057/DRCAM del 23.06.2019, l'arch. **Ciro LIGUORI** è stato nominato, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, Responsabile Unico del Procedimento (di seguito RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione, per l'intervento di ristrutturazione edilizia nonché di tutti gli ulteriori affidamenti preliminari alla progettazione dei suddetti lavori nonché per i procedimenti ad esso sottesi, compreso quello di cui all'oggetto;

che con determina a contrarre prot. 2020/15002/DRCAM del 10.11.2020 è stata indetta una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio di verifica della vulnerabilità sismica, rilievo geometrico, architettonico, tecnologico, impiantistico da restituire in modalità bim, oltre che di indagine ambientale da eseguirsi presso l'immobile NAD0318 - "ex caserma cesare battisti" sito in Nola (NA) alla Piazza d'Armi;

VISTO che il bando di cui in oggetto afferisce ad un appalto pubblico di importo superiore alle soglie di cui all'art. 35, comma 1, del Codice;

VISTO che, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D. Lgs. n. 50/2016, gli avvisi e i bandi di cui agli art. 70, 71 e 98, *"contenenti le informazioni indicate nell'allegato XIV, nel formato di modelli di formulari, compresi i modelli di formulari per le rettifiche, sono redatti e trasmessi all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea per via elettronica e pubblicati conformemente all'allegato V. ..."*, e *"Con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, d'intesa con l'ANAC, da adottarsi entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del presente codice, sono definiti gli indirizzi generali di pubblicazione al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità, anche con l'utilizzo della stampa quotidiana maggiormente diffusa nell'area interessata...."*;

VISTO il D. Lgs. 18.04.2016, n. 50, e ss.mm.ii., ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei

contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione;

VISTO il D.L. 18.04.2019, n.32 *“Disposizioni Urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l’accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici - c.d. Decreto Sblocca Cantieri”* convertito con modificazioni in legge 14 giugno 2019, n.55;

VISTO il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”* convertito con modificazione in legge 11 settembre 2020 n. 120;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità deliberato dal Comitato di Gestione in data 16.07.2019, approvato dal Ministero dell’economia e delle finanze in data 27.08.2019, pubblicato sul sito istituzionale dell’Agenzia;

VISTE la Determinazione del Direttore dell’Agenzia del Demanio n.85 del 30.01.2019, relativa alle competenze ed ai poteri dei Responsabili delle strutture centrali e territoriali, nonché la Comunicazione organizzativa n.21 del 16.07.2019 del Direttore dell’Agenzia del Demanio;

VISTE le Linee guida selezione del contraente versione 3, emanate dall’Agenzia del Demanio in data 31.10.2017;

RITENUTO, pertanto, sulla base di quanto proposto dal RUP, di dover procedere alla pubblicazione del bando *“sulla piattaforma telematica IOL gestita dall’Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato e per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti”*;

CONSIDERATO

CHE, essendo l’importo del servizio inferiore ad € 5.000,00, ai sensi dell’art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, modificato dal comma 130 dell’art. 1 della Legge n.185/2018 (Legge di Bilancio 2019), non sussiste l’obbligo di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

CHE il D.L. 16.07.2020, n. 76 recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”*, convertito con modificazioni dalla legge 11.09.2020 n. 120, dispone, tra l’altro che, in deroga all’art. 36, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, fino al 31 dicembre 2021, le stazioni appaltanti procedono all’affidamento delle attività di esecuzione di servizi e forniture, di importo inferiore a 75.000 euro, tramite affidamento diretto;

CHE, le linee guida interne dell’Agenzia raccomandano, anche per gli affidamenti diretti, un confronto competitivo, in ossequio ai principi dettati dall’art. 30, comma 1, per tutte le tipologie di appalto, quali la libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza ed economicità (v. Linee guida n. 4 dell’ANAC, recanti *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, secondo cui *“... il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza”*);

CHE, il confronto competitivo si può realizzare anche attraverso un’indagine di mercato con acquisizione di almeno due preventivi, che potrà avvenire sul MePA mediante richiesta di offerta ovvero *extra MePA*, in caso di servizi e forniture che non trovano corrispondenza nella categoria del mercato elettronico;

CHE sul MEPA è presente una categoria merceologica denominata *“Servizi di informazione, comunicazione e marketing /Servizi di marketing, comunicazione, pubblicità e ricerche di mercato”*, afferente ad Operatori Economici che svolgono altresì attività comprensive di servizi aggiuntivi rispetto a quello oggetto del presente appalto;

CHE, per importi inferiori ad € 40.000,00, resta fermo l'invito diretto sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione di almeno due operatori previamente individuati mediante una previa indagine di mercato effettuata extra MePA;

CHE, in tal caso, viene instaurato un confronto concorrenziale tra più operatori che sulla piattaforma offrono il bene/servizio/intervento manutentivo, tramite una vera e propria procedura comparativa;

CHE, nel rispetto dei principi di trasparenza ed economicità dell'azione amministrativa degli uffici pubblici, è confermata la policy dell'Agenzia di avviare indagini di mercato per procedere ad affidamenti diretti, ciò nell'ottica di favorire la rotazione dei fornitori e ricavare ogni possibile economia di spesa dalla competizione tra più soggetti;

CHE, al fine di contemperare il rispetto degli obblighi di approvvigionamento centralizzato con la primaria esigenza di garantire la speditezza e l'efficacia delle procedure di affidamento, si ritiene opportuno avvalersi, in particolare in caso di importo inferiore ad € 40.000,00, della possibilità di inserire autonomamente i soggetti da invitare;

ATTESO

CHE il RUP ha stimato un prezzo di riferimento di € 2.500,00 oltre IVA di cui € 800,00 circa per la G.U.R.I e € 1.700,00 per i quotidiani, sulla base dei prezzi praticati per precedenti analoghi servizi richiesti nel 2019 e nel corso del presente anno, individuando, mediante indagine di mercato *extra MePA* gli Operatori da invitare alla procedura;

CHE le Linee Guida Anac n.4, pag. 4.4.2, prevedono che per lavori, servizi e forniture di importo fino a 5.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la Stazione Appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico, ai sensi e per gli effetti del D.P.R. n. 445/2000, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti, che in tal caso la Stazione Appaltante procede, comunque, prima della stipula del contratto, alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC), nonché della sussistenza dei requisiti speciali ove previsti e che il contratto deve contenere espresse, specifiche clausole, che prevedano, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti: la risoluzione dello stesso, il pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta, l'incameramento della cauzione definitiva ove richiesta o, in alternativa, l'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto;

CHE per la spesa in esame verrà utilizzato il conto di contabilità denominato "*Riaddebito a terzi*", posto che, ai sensi dell'art. 5, comma 2 del Decreto attuativo del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 02.12.16, "*le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicatario*";

CHE, ai sensi dell'art. 93, comma 1, ultimo periodo del D. Lgs. n.50/2019, come modificato dalla legge n.55/2019, "*nei casi di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), è facoltà della Stazione Appaltante non richiedere le garanzie di cui al presente articolo*";

CHE in base all'art. 216, comma 10, del D. Lgs n. 50/2016, fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazione previsto dall'art. 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante iscrizione nell'*Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti*;

CHE l'Agenzia è iscritta all'AUSA con codice n. 0000225554;

VALUTATO DI adottare quale forma di stipula del Contratto il documento informatico generato dal Sistema, che risulta altresì composto dall'Offerta del Fornitore e dagli ulteriori documenti di gara e/o scrittura privata redatta dalla Stazione Appaltante;

LETTI gli atti predisposti per l'avvio della procedura selettiva;

LETTI gli artt. 29,30,32,33,35,36,37,80 e 95 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ss.mm.ii.

DETERMINA

DI APPROVARE le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

DI PROCEDERE all'affidamento del servizio in oggetto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D. L. n. 76/2020, previa Richiesta di Offerta – RDO prevista dal *Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione* da promuovere nei confronti di almeno **n.2** OO.EE. abilitati al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) nell'area merceologica "*Servizi di informazione, comunicazione e marketing /Servizi di marketing, comunicazione, pubblicità e ricerche di mercato*", e/o mediante indagine di mercato extra MePA (se filtri MePA non sufficienti), il tutto nel rispetto del *principio della rotazione*, per un importo stimato in circa di **€ 2.500,00** oltre IVA, di cui **€ 800,00** per la G.U.R.I e **€ 1.700,00** per i quotidiani, tenuto conto dei prezzi praticati per precedenti analoghi servizi richiesti nel 2019 e nel corso del presente anno;

DI INDIVIDUARE gli O.E. mediante il sorteggio da attivare sul portale del MePA tra gli Operatori Economici abilitati nella predetta area merceologica. In via residuale, nel caso in cui i filtri dovessero essere ritenuti non completamente soddisfattivi rispetto all'oggetto dell'appalto, gli O.E. verranno individuati dal RUP mediante indagine di mercato *extra MePA*, da svolgere con le modalità dallo stesso ritenute più convenienti, nel rispetto del principio della rotazione, consultando i Fornitori abilitati al MePA;

DI PROCEDERE ALL'AGGIUDICAZIONE con il criterio del *minor prezzo*, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D. Lgs 18 aprile 2016, n. 50;

DI DARE ATTO che per la spesa in esame verrà utilizzato il conto di contabilità denominato "*Riaddebito a terzi*";

DI DARE ATTO che il presente provvedimento verrà pubblicato secondo le modalità di legge;

DI DARE ATTO che, onde permettere il rispetto delle tempistiche indicate dalla legge per la pubblicazione, il contratto verrà stipulato mediante l'ordine che verrà generato dal Sistema, denominato "*Documento di stipula*", che dovrà essere sottoscritto a mezzo di Firma Digitale, e/o mediante scrittura privata redatta dalla Stazione Appaltante sulla base dell'autodichiarazione resa dall'Operatore Economico sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016, previa consultazione del casellario ANAC e verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC), e che in caso di esito negativo avverrà l'incameramento della cauzione definitiva o l'applicazione di una penale pari al 10% dell'importo contrattuale, nel rispetto delle previsioni contenute al paragrafo 4.2.2 delle Linee Guide ANAC n.4;

DI DARE ATTO

CHE, per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. b) del D. Lgs. n.50/16, al presente affidamento non si applica il termine dilatorio di "*stand still*" per la stipula del contratto;

CHE ai sensi dell'art.93, comma 1 del D.lgs 50/2016 gli operatori economici saranno esonerati dalla produzione della garanzia provvisoria e della cauzione definitiva previa miglioria sull'importo aggiudicato;

DI DEMANDARE al RUP gli adempimenti consequenziali alla presente determina, con acquisizione del *Codice Identificativo Gara* (CIG) da riportare sui documenti della procedura.

Visto di regolarità tecnica

Luca DAMAGINI

Visto di regolarità contabile

Luigi DI CRISTO

Visto di regolarità amministrativa

Rosario BIGLIARDO

Il Direttore Regionale

Paolo Maranca

MARANCA PAO

2020.11.10 16:19:31

CN=MARANCA PAOLO
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANI
2.5.4.97=VATTI-06340981C

RSA/2048 bits