



AGENZIA DEL DEMANIO

Direzione Regionale Puglia e Basilicata
Servizi Tecnici

Bari, 10/11/2020

Prot. n. 2020/19905

DETERMINA A CONTRARRE

Oggetto: Attività di messa in sicurezza dell'area demaniale sita nel Comune di Potenza alla via Fabio Filzi (a valle) – via Guglielmo Marconi (a monte), allibrata alla scheda patrimoniale PZB0285, e censita al Catasto Terreni al foglio di mappa 48, particella 2526 – 2527, consistenti nell'abbattimento e potatura di alcuni alberi ad alto fusto, nonché riordino colturale della vegetazione arborea mediante piantumazione di nuove specie di alberi. Codice CIG: ZC12C8E1A5 - CUP: G35D20000110005 - RdO 2542044 effettuata su piattaforma Me.PA.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE PUGLIA E BASILICATA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

VISTO l'art. 65 del Decreto Legislativo n. 300 del 30.07.1999 e s.m.i.;

VISTI i poteri attribuiti ai responsabili delle strutture centrali e territoriali dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del demanio deliberato in data 13 dicembre 2016, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 01 febbraio 2017 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia de Demanio come comunicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 51 del 02 marzo 2017;

VISTA la Determinazione n. 76 del 23 febbraio 2017 con la quale sono state approvate le competenze e i poteri dei responsabili delle strutture centrali e territoriali, nonché attribuiti i poteri ai relativi responsabili;

VISTA la Determinazione n. 77 del 23 febbraio 2017 con la quale sono stati nominati i responsabili delle strutture centrali e territoriali;

VISTA la delibera del Comitato di gestione del 30 gennaio 2019 con cui sono state approvate le modifiche alla Determinazione n. 76 del 23 febbraio 2017;

VISTA la Determinazione n. 85 del 30 gennaio 2019 con la quale sono state aggiornate le competenze e i poteri dei responsabili delle strutture centrali e territoriali, nonché attribuiti i poteri ai relativi responsabili;

VISTO l'art. 32, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 che stabilisce il principio per cui ogni contratto dell'amministrazione pubblica deve essere preceduto da una determinazione di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

PREMESSO CHE

- lo Stato è proprietario di un terreno sito nel Comune di Potenza tra via Fabio Filzi (a valle) e via Guglielmo Marconi a (monte), allibrato alla scheda patrimoniale PZB0285 e censito al Catasto Terreni al foglio di mappa n. 48, particella n. 2526, rinveniente da procedura espropriativa perfezionata con decreto prefettizio di esproprio n. 6168 del 01/09/1941;

-
- con nota protocollo G. 0111734/2018, dell'Unità Direzione Manutenzione Urbana della Città di Potenza a firma dell'ing. Mario Restaino, è stato segnalato alla scrivente Direzione Regionale la necessità di eseguire interventi di manutenzione del verde su tutta la consistenza del terreno demaniale, consistenti principalmente nell'abbattimento e/o potatura di alcuni alberi ad alto fusto che si presentano in condizioni precarie di stabilità (previa redazione di apposita Relazione Tecnica redatta da professionista qualificato), nonché pulizia dell'intera area dalla fitta vegetazione spontanea presente;
 - a seguito di attività di vigilanza, effettuata da alcuni tecnici della Direzione Regionale Puglia e Basilicata – UO MT - presso il compendio in parola, è emerso la necessità di effettuare le attività di manutenzione segnalate dall'ufficio competente del Comune di Potenza;
 - le attività in questione sono state recepite dall'unità Servizi Tecnici ed inserite nella programmazione degli interventi da effettuarsi nell'esercizio finanziario 2020, da effettuarsi sul capitolo di spesa dedicato, assegnato alla Direzione Regionale;
 - con determina prot. n. 2019/18386 del 11/10/2019 è stato nominato - ai sensi dell'art. 31 del d.lgs 50/2016 e Linea Guida ANAC n.3 Responsabile Unico del Procedimento l'ing. Massimo Notari, mentre il geom. Arcangelo Sicolo è stato nominato assistente al R.U.P - ai sensi dell'ex art. 101 del Codice dei Contratti, per i servizi che si andranno ad affidare e contrattualizzare, entrambi funzionari tecnici in servizio presso la UO Servizi Tecnici della Direzione Regionale Puglia e Basilicata dell'Agenzia del Demanio;
 - al fine di poter eseguire le attività in argomento (eventuale abbattimento e/o potatura di alberi ad alto fusto) era necessario acquisire una valutazione tecnica specialistica a cura di un professionista qualificato – abilitato (agronomo) per analizzare lo stato fitostatico di ogni singola pianta segnalata nonché indicare le attività da eseguire sulle stesse al fine di ridurre il rischio di cedimenti e/o rotture di porzioni di esse che potrebbero causare un serio pericolo per la pubblica incolumità;
 - con determina a contrarre prot. n. 2019/18975 del 18/10/2019 la scrivente Direzione Regionale ha disposto di affidare al dott. Agronomo Pace Emilio, iscritto all'ordine dei Dottori Agronomi e Dottori Forestali della provincia di Potenza al n.411 (Codice Fiscale PCAMLE77E31G942U - Partita Iva 01648540761), con sede legale in Dragonetti – frazione del Comune di Filiano (PZ) alla via M. Pagano n. 7, l'incarico professionale per la valutazione della stabilità - con metodo V.T.A. (Visual Tree Assessment) e dello stato fitosanitario degli alberi presenti all'interno del compendio demaniale sito nel Comune di Potenza alla via Fabio Filzi – via Guglielmo Marconi, allibrato alla scheda patrimoniale PZB0285, censito al Catasto Terreni al foglio di mappa 48, particella 2526 – 2527;
 - con contratto rep. 1172 del 25/10/2019, assunto al protocollo di questa Direzione Regionale in pari data al n. 2019/19328, è stato formalizzato l'incarico di cui all'oggetto per l'importo di 1.960,00 € oltre oneri previdenziali e fiscali (Codice CIG: Z162A2E363 – Codice ODA: 2019002828);
 - il dott. Agronomo Pace Emilio, a seguito dell'incarico conferito, ha trasmesso in data 18/11/2019 alla scrivente Direzione Regionale, entro i termini indicati nel contratto rep. 1172 del 25/10/2019, la Relazione Tecnica Specialistica nella quale viene rappresentato lo stato manutentivo delle piante e le attività da intraprendere nel più breve tempo possibile al fine di evitare eventuali pericoli per la pubblica incolumità, quantificando in €. 15.435,02 oltre Iva l'importo delle attività da eseguire, di cui €. 2.601,41 oltre Iva per oneri della sicurezza;
 - il dott. Agronomo Emilio Pace ha elencato per ogni alberatura le attività da effettuarsi, nello specifico: abbattimento di n. 48 piante di diversa specie (Robinia, Cipresso, Pino, Acero e Frassino) aventi un'altezza variabile da mt 12 a mt. 30 - sezione di tronco variabile da cm. 30 a cm. 60, e nella manutenzione ordinaria di n. 2 piante (Robinia e Cedro Deodara) consistente nella potatura di contenimento – rimonda del secco, nonché piantumazione di nuove specie di alberi;

-
- sulla base della Relazione Tecnica Specialistica, completa dei suoi allegati, redatti dall'agronomo dott. Pace Emilio, la scrivente Direzione Regionale con nota prot. n. 2019/122850 del 23/12/2019, ha inoltrato presso l'U.D. Manutenzione Urbana, Ufficio Verde Pubblico e Privato del Comune di Potenza, la richiesta di "Autorizzazione per interventi su aree a verde", da eseguire sull'intero compendio demaniale in questione;
 - l'U.D. Manutenzione Urbana, Ufficio Verde Pubblico e Privato del Comune di Potenza, con nota prot. n. 1434 del 07/01/2020 a firma del dirigente ing. Mario Restaino, assunta al protocollo di questa Agenzia in data 08/01/2020 al n. prot. n. 2020/199, ha autorizzato l'esecuzione delle attività di messa in sicurezza delle alberature insistenti all'interno del compendio demaniale secondo quanto riportato nella Relazione Tecnica redatta dall'agronomo Emilio Pace, con delle prescrizioni:
 - 1) *il taglio, la potatura, e le altre operazioni sulle suddette piante dovrà essere eseguito nel periodo di riposo vegetativo (ovvero dal mese di ottobre al mese di marzo p.v.), e comunque entro circa 120 gg dalla ricezione della presente autorizzazione, da ditta specializzata nel settore del verde;*
 - 2) *la prescritta compensazione vegetale, con reimpianto di nuove essenze sostitutive, pur condividendo le motivazioni evidenziate al punto 7.4 della Relazione Tecnica Specialistica;*
 - 3) *di presentare istanza all'ufficio di Mobilità nel caso di occupazione di suolo pubblico.*
 - per effetto di tali prescrizioni imposte nell'autorizzazione rilasciata dall'ufficio competente del Comune di Potenza, il dott. Agronomo Pace Emilio ha revisionato la Relazione Tecnica Specialistica ed i relativi allegati (trasmessi con mail in data 26/03/2020 – ed assunta al ns protocollo in pari data al n. 2020/6064), tra cui anche il computo metrico estimativo delle attività da eseguire, rideterminando in €. 29.738,30 oltre Iva il nuovo importo delle attività da eseguire, comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari ad €. 6.799,90 oltre Iva (quadro economico €. 43.000,00);
 - tali attività trovano copertura economica sul capitolo di spesa dedicato (cap. 7754 - manutenzione straordinaria interventi a volume) assegnato alla Direzione Regionale per l'esercizio finanziario 2020 (giusta nota prot. n. 2019/23319/DAFC del 19/12/2019 – Approvazione proposta di Budget Anno 2020);
 - il Responsabile Unico del Procedimento, con provvedimento assunto al protocollo in data 26/03/2020 – prot. n. 2020/6065, ha validato la documentazione tecnica ripresentata dal professionista incaricato, nonché l'importo determinato per l'esecuzione delle attività in questione, da porre a base di una indagine di mercato fra operatori economici del settore;
 - con determina prot. n. 2020/6081 del 13/03/2020 il Direttore Regionale ha approvato la documentazione tecnica predisposta dal professionista incaricato, nonché l'importo da porre a base della procedura di affidamento;
 - con il medesimo provvedimento il Direttore Regionale ha disposto di procedere all'affidamento delle attività in questione mediante l'avvio di una indagine di mercato fra 3 operatori economici qualificati all'esecuzione delle attività in questione - in ossequio ai principi di non discriminazione e concorrenza, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. b) del D.lgs. 50/2016 (aggiornato con le modifiche introdotte dallo sblocca cantieri – Legge n. 55/2019) - mediante una RdO da effettuarsi su piattaforma Me.PA nell'ambito del Mercato Elettronico della P.A. nella categoria: "Servizi – Categoria Merceologica: Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico – Manutenzione Aree Verdi", stabilendo quale criterio di aggiudicazione quello del "minor prezzo" ai sensi dell'art. 95, comma 4 del codice dei contratti;
 - con RdO n. 2542044 del 27/03/2020, redatta su piattaforma Me.PA, è stata avviata la procedura di affidamento delle suddette attività con scadenza presentazione offerte alle ore 12:00 del giorno 10/04/2020;

-
- tra i vari operatori economici invitati telematicamente alla procedura di affidamento, la ditta Campanale Leonardo, con sede legale in Cassano delle Murge (BA), alla via Sannicandro n.54 – 70020, Partita Iva 04540290725, ha presentato l'offerta economicamente più bassa, pari ad €. 21.507,96 oltre Iva (ribasso del 6,236% sull'importo posto a base dell'indagine di mercato), a cui aggiungere €. 6.799,90 oltre Iva per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, quindi per un totale complessivo di €. 28.307,86 oltre Iva, giusta verbale apertura offerte prot. n. 2020/6831 del 10/04/2020;
 - con il medesimo provvedimento il Responsabile Unico del Procedimento ha proposto alla Stazione Appaltante l'affidamento delle attività indicate in oggetto alla ditta sopra indicata per l'importo complessivo di €. 28.307,86 oltre Iva, precisando di aver acquisito – a seguito di apposite richieste condotte presso gli enti competenti, le risultanze circa il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale in capo alla ditta Campanale Leonardo, quest'ultime positive ai fini della sottoscrizione del contratto di affidamento lavori;
 - con determina prot. n. 2020/6836 del 10/04/2020 il Direttore Regionale ha approvato la proposta di aggiudicazione formulata dal Responsabile Unico del Procedimento, disponendo l'aggiudicazione delle attività in questione alla ditta Campanale Leonardo – Partita Iva 04540290725, per l'importo complessivo di €. 28.307,86 oltre Iva, giusto Contratto Rep. 1211 del 16/04/2020 – prot. n. 2020/7032;
 - l'Ufficio Verde Pubblico - Manutenzione Urbana del Comune di Potenza, con nota prot. n. 33347 del 28/04/2020 a firma del dirigente ing. Mario Restaino, assunta al protocollo di questa Agenzia in pari data al n. prot. n. 2020/7540, a seguito di formale richiesta avanzata dalla scrivente Direzione Regionale con nota prot. n. 2020/7208 del 21/04/2020, ha concesso la proroga dei termini indicati nell'autorizzazione rilasciata in data 07/01/2020 per l'esecuzione delle attività in questione;
 - in data 29/04/2020, prot. n. 7657, le associazioni ambientaliste EHPA, Associazione per la tutela dell'ambiente e della salute della Basilicata, ITALIA NOSTRA, Associazione Nazionale per la tutela del patrimonio storico, artistico e naturale della Nazione e LIBERIAMO LA BASILICATA, hanno fatto una "Segnalazione su area polmone verde città di Potenza, luogo di transito avifauna migratoria e stanziale si specie protetta", per effetto della quale è scaturita un'intensa corrispondenza tra la scrivente Agenzia del Demanio, le associazioni sopra richiamate, il Comune di Potenza ed altre istituzioni pubbliche, con la conseguente sospensione di tutte le attività assentite, nei termini indicati nelle autorizzazioni.

CONSIDERATO CHE

- al fine di superare la situazione di stallo creatasi, si è tenuto un incontro tra le parti (cfr verbale del 08/06/2020), a seguito del quale le stesse hanno condiviso di limitare le attività autorizzate esclusivamente all'abbattimento degli alberi che costituiscono un pericolo per la pubblica e privata incolumità; tali alberature sono state individuate, in contraddittorio, durante il sopralluogo effettuato in data 17/06/2020, alla presenza dell'ing. Massimo Notari, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento, del dott. Agronomo Emilio Pace, consulente dalla scrivente Direzione Regionale e dal dott. in scienze forestali Antonio Ottelio Senesi, in rappresentanza dell'Associazione Italia Nostra;
- a seguito di tale condivisione, al fine del rispetto del periodo dell'avifauna, e su indicazione del Responsabile Unico del Procedimento, l'agronomo dott. Emilio Pace ha trasmesso con nota pec del 26/10/2020 lo stralcio delle attività da eseguire, quantificandole in €. 9.060,32 oltre Iva (vedasi computo metrico estimativo allegato). Tale nuova documentazione è stata trasmessa dalla scrivente Direzione Regionale (cfr nota prot. n. 2020/18921 del 26/10/2020) all'Ufficio Verde Pubblico e Privato dell'U.D. Manutenzione Urbana del Comune di Potenza al fine di ricevere il Nulla Osta/Autorizzazione all'esecuzione delle attività da eseguire;

-
- con nota prot. n. 82934 del 30/10/2020 l'Ufficio interessato ha rilasciato il Nulla Osta all'esecuzione delle attività relazionate dall'agronomo dott. Emilio Pace, con l'esclusione, tra le piante da mettere a dimora, di quelle della specie "fraxinus ornus", che "non rientrano nelle piante non allergeniche", secondo il protocollo dell'ARPAB. In luogo delle piante escluse nel Nulla Osta comunale saranno messe a dimora due piante di "Quercus Cerris" dell'importo di € 265,52, in luogo dell'importo di € 323,16 relativo alle piante di "fraxinus ornus", rideterminando in €. 9.002,68 oltre Iva, di cui €. 1.298,33 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, l'importo delle attività da eseguire;
 - le attività che si dovranno eseguire presso il terreno demaniale in oggetto sono esclusivamente quelle indicate nella nuova autorizzazione rilasciata dall'ufficio Manutenzione Urbana del Comune di Potenza (cfr prot. n. 82934 del 30/10/2020 che si allega in copia), per l'importo di €. 7.704,35 oltre Iva (da assoggettare al ribasso offerto in fase di aggiudicazione), a cui aggiungere €. 1.298,33 oltre Iva per oneri della sicurezza;
 - la parte restante delle attività individuate dall'agronomo dott. Emilio Pace (relazione tecnica del 15/11/2019 ed integrazione del 26/03/2020), per il quale l'Ufficio Verde Pubblico del Comune di Potenza aveva rilasciato apposita autorizzazione (prot. n. 1434 del 07/01/2020 e successiva proroga prot. 33347 del 28/04/2020), sono momentaneamente sospese;
 - a seguito della sopravvenuta variazione delle attività e del relativo importo economico, la scrivente Direzione Regionale ha chiesto alla ditta Campanale Leonardo con nota prot. n. 2020/19831 del 09/11/2020, di manifestare la propria adesione all'esecuzione delle sole attività stralciate per l'importo sopra rideterminato, con rinuncia di qualsivoglia ulteriore pretesa per la mancata esecuzione delle restanti attività originariamente contrattualizzate, procedendo di conseguenza alla sottoscrizione di nuovo contratto sul portale Me.PA (Trattativa Diretta), annullando quello in essere Rep. 1211 del 16/04/2020 - RdO 2542044;
 - la ditta Campanale Leonardo, con nota pec del 10/11/2020 assunta al protocollo della scrivente in pari data al n. 2020/19897, ha manifestato la propria adesione all'esecuzione delle sole attività stralciate dall'agronomo dott. Emilio Pace (computo del 26/10/2020) ed autorizzate dall'ufficio Manutenzione Urbana del Comune di Potenza (cfr prot. n. 82934 del 30/10/2020 che si allega in copia), per l'importo di €. 7.704,35 oltre Iva (da assoggettare al ribasso offerto in fase di aggiudicazione), a cui aggiungere €. 1.298,33 oltre Iva per oneri della sicurezza;
 - l'importo complessivo delle attività che si andranno a contrattualizzare con l'operatore economico in questione trova copertura economica sul capitolo dedicato assegnato alla Direzione Regionale per l'esercizio finanziario 2020.

Per tutto quanto innanzi esposto,

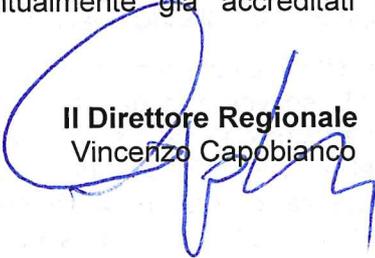
DETERMINA

- di approvare la documentazione tecnica redatta dal professionista incaricato dott. agronomo Emilio Pace (computo a stralcio del 26/10/2020), validata dal Responsabile Unico del Procedimento con atto interno prot. n. 2020/19904 del 10/11/2020, consistente nell'abbattimento di n. 6 alberi insistenti all'interno del compendio demaniale sito nel Comune di Potenza alla via F. Filzi – G. Marconi, allibrato alla Scheda Patrimoniale PZB0285, e censito al Catasto Terreni al foglio di mappa 48, particelle 2526 - 2527, (che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale);
- di approvare l'importo complessivo necessario per l'esecuzione delle attività in questione da eseguire presso l'immobile demaniale in argomento, quantificate in € €. 9.002,68 oltre Iva, di cui €. 1.298,33 oltre Iva quali oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, da porre a base dell'affidamento;
- per le motivazioni espresse in premessa, di procedere ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016 e smi (a seguito della conversione in Legge del D.L. n.

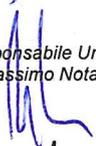
76 del 16/07/2020 - c.d. Decreto Semplificazioni), all'affidamento diretto delle attività in argomento alla ditta Campanale Leonardo, con sede legale in Via Sannicandro n. 54 – 70020 Cassano delle Murge (BA) – Partita Iva 04540290725, mediante la procedura della Trattativa Diretta prevista dalla piattaforma Me.PA nella sezione "Servizi – Categoria Merceologica: Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico – Manutenzione Aree Verdi", purché sia applicato un ribasso sull'importo posto a base dell'affidamento, uguale o maggiore rispetto a quello offerto per l'appalto di cui al contratto rep. 1211 del 16/04/2020 (successivamente annullato);

- di confermare l'ing. Massimo Notari Responsabile Unico de Procedimento e il geom. Arcangelo Sicolo assistente al RUP; già nominati con Determina Direttoriale prot. n. 2020/18386 del 11/10/2019;
- di demandare al R.U.P. gli adempimenti conseguenti alla presente determina (documentazione propedeutica alla sottoscrizione del contratto), come da incarico del medesimo, ai sensi e per gli effetti delle disposizioni in materia;
- di procedere alla sottoscrizione del contratto mediante scrittura privata in modalità telematica predisposta dalla piattaforma Me.PA, previa verifica del permanere dei requisiti di ordine generale e speciale in capo all'operatore economico sopra indicato;
- che la durata delle attività non dovrà superare i 30 giorni naturali e consecutivi decorrenti dal verbale di avvio del servizio redatto dal RUP;
- che, per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. b del D.lgs. 50/2016, è esclusa l'applicazione del termine dilatorio di 35 gg. per la stipula del contratto;
- che qualora la Trattativa Diretta non dovesse avere esiti positivi ai fini dell'affidamento delle attività in questione, si procederà con una nuova procedura di affidamento diretto interessando altri operatori economici abilitati e qualificati nel settore, censiti sulla piattaforma Me.PA (eventualmente già accreditati dalla scrivente DR).

Data, 10/11/2020


Il Direttore Regionale
Vincenzo Capobianco


Il Responsabile UO Servizi Tecnici
ing. Davide Ardito


Il Responsabile Unico del Procedimento
ing. Massimo Notari


L'Assistente al RUP:
geom. Arcangelo Sicolo