



AGENZIA DEL DEMANIO

Direzione Regionale Campania

Napoli,
data del protocollo

OGGETTO: Servizio di verifica della vulnerabilità sismica, diagnosi energetica, rilievo geometrico, architettonico, tecnologico ed impiantistico, da restituire in modalità BIM, e progettazione di fattibilità tecnica ed economica da restituire in modalità BIM, per taluni beni di proprietà dello Stato, siti nella Regione Campania – Edizione n. 03.
Servizio di pubblicazione dell'estratto del bando di gara su G.U.R.I., n. 2 dei principali quotidiani a diffusione nazionale e n. 2 quotidiani a maggiore diffusione locale nel luogo ove si esegue il contratto.
TD n. 1639028.
Determina a contrarre e di aggiudicazione.

**IL DIRETTORE DELL'AGENZIA DEL DEMANIO
DIREZIONE REGIONALE CAMPANIA**

PREMESSO CHE, con atto prot. n. 2020/16066/DRCAM del 26.11.2020, si è provveduto alla nomina ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, dell'ing. Giancarlo MIGLIARO, quale *Responsabile Unico del Procedimento* (di seguito RUP), e del *Team di lavoro*, in uno al RUP, di cui è parte, per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione del *Servizio di verifica della vulnerabilità sismica, diagnosi energetica, rilievo geometrico, architettonico, tecnologico ed impiantistico, da restituire in modalità BIM, e progettazione di fattibilità tecnica ed economica da restituire in modalità BIM, per taluni beni di proprietà dello Stato, siti nella Regione Campania – Edizione n. 03;*

CHE, con determina a contrarre prot. n. 2021/3811/DRCAM del 16.03.2021 è stata indetta una procedura aperta, ai sensi degli artt. 60, e 157, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, nel rispetto degli indirizzi forniti dalle Linee Guida A.N.A.C. n. 1 "*Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura ed ingegneria*", per l'affidamento del servizio di ingegneria, per l'importo stimato soggetto a ribasso € 3.338.389,76, di cui € 23.716,52 per oneri della sicurezza, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del *miglior rapporto qualità prezzo*, ai sensi dell'art. 95 comma 3, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016, oltre che nel rispetto degli indirizzi forniti dalle Linee Guida A.N.A.C. n. 1;

CHE, il bando di cui in oggetto afferisce ad un appalto pubblico di importo superiore alle soglie di cui all'art. 35, comma 1, del Codice;

CHE, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D. Lgs. n. 50/2016, gli avvisi e i bandi di cui agli art. 70, 71 e 98, "*contenenti le informazioni indicate nell'allegato XIV, nel formato di modelli di formulari, compresi i modelli di formulari per le rettifiche, sono redatti e trasmessi all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea per via elettronica e pubblicati conformemente all'allegato V. ...*", e che, ai sensi dell'art. 3, comma 1 lett. b) del Decreto attuativo del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 02.12.16, "*per gli avvisi ed i bandi relativi ad appalti pubblici di lavori, servizi e forniture di importo superiore alle soglie*



di cui all'art. 35, commi 1 e 2, del codice, per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti”;

CHE, necessita provvedere alla pubblicazione dell'estratto del bando di gara su G.U.R.I., n. 2 dei principali quotidiani a diffusione nazionale e n. 2 quotidiani a maggiore diffusione locale nel luogo ove si esegue il contratto;

CHE, il RUP, ha quantificato in € 2.500,00, oltre IVA, il prezzo del servizio sulla base dei prezzi praticati nel biennio precedente;

VISTO l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTO il D.L. 16.07.2020, n. 76 recante “*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*”, convertito con modificazioni dalla Legge 11.09.2020 n. 120, che dispone, tra l'altro che, in deroga all'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, fino al 31.12.2021, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di servizi e forniture, di importo inferiore ad € 75.000, tramite affidamento diretto;

VISTO il D. Lgs. 18.04.2016, n. 50, e ss.mm.ii., ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, come modificato dall'art. 1, comma 20, lettera f), della legge n. 55 del 2019, il quale prevede che, nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.

VISTO il D.L. 18.04.2019, n.32 “*Disposizioni Urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici - c.d. Decreto Sblocca Cantieri*” convertito con modificazioni in legge 14.06.2019, n.55;

VISTO il Piano Operativo Gare 2020 redatto dal Coordinatore dell'Ufficio del Direttore – Area Acquisti, Gare e Contratti e dal Responsabile della U.O. Servizi Tecnici nel rispetto degli impegni assunti dalla Direzione Regionale Campania nell'ambito del piano budget 2020 e trasmesso alla Direzione Servizi al Patrimonio con mail del 07.02.2020;

VISTO l'art. 1, comma 495 lett. a) e b) della Legge n. 208/2015 che prevede anche per gli Enti Pubblici Economici e, quindi, anche per l'Agenzia del Demanio, l'obbligo di approvvigionamento tramite adesione alle Convenzioni Quadro e utilizzo del MePA per gli acquisti sotto soglia;

CONSIDERATO CHE, non risulta attivata, per detti servizi, alcuna *Convenzione Quadro* (art. 1, comma 510, legge n. 208/15);

CHE, le linee guida interne dell'Agenzia raccomandano, anche per gli affidamenti diretti, un confronto competitivo, in ossequio ai principi dettati dall'art. 30, comma 1, per tutte le tipologie di appalto, quali la libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza ed economicità (v. Linee guida n. 4 dell'ANAC, recanti “*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, secondo cui “... il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza”);

CHE, il confronto competitivo si può realizzare anche attraverso un'indagine di mercato con acquisizione di almeno due preventivi, che potrà avvenire sul MePA mediante richiesta di offerta ovvero *extra MePA*, in caso di servizi e forniture che non trovano corrispondenza nella categoria del mercato elettronico;

CHE, sul MEPA è presente una categoria merceologica denominata “*Servizi di informazione, comunicazione e marketing /Servizi di marketing, comunicazione, pubblicità*”

e ricerche di mercato”, afferente ad Operatori Economici che svolgono altresì attività comprensive di servizi aggiuntivi rispetto a quello oggetto del presente appalto;

CHE, sul MePA, non vi sono filtri sufficienti per individuare l’elenco, tra gli OO.EE. presenti nella suddetta categoria, di quelli che effettivamente svolgono il servizio oggetto della presente procedura di affidamento e da poter invitare a fornire la propria offerta;

CHE, in virtù di quanto riportato al punto precedente, il RUP ha ritenuto opportuno procedere ad effettuare, tra i predetti operatori, un’indagine di mercato extra MePA, al fine di poter individuare l’operatore economico da invitare a presentare la propria offerta, mediante la Trattativa Diretta (TD);

CHE, la *Trattativa Diretta* (TD) è una modalità di negoziazione del MePA che consente di negoziare con un unico Operatore Economico, determinando una accelerazione e semplificazione delle procedure di acquisto, in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche richieste informative;

CHE, in data 09.02.2021 il RUP, ha chiesto a mezzo posta elettronica un preventivo omnicomprendente del prezzo della pubblicazione in G.U.R.I. e delle n. 4 (quattro) pubblicazioni sui quotidiani, con indicazione delle testate proposte in ambito nazionale e regionale (Regione Campania), ai seguenti Operatori Economici:

- *Pubbligare Management Srl* – C.F./P.I. 12328591008;
- *Gruppo Editoriale Effemmeti Srl* – C.F./P.I. 03563130719;

CHE, sono pervenuti i seguenti preventivi:

- *Pubbligare Management Srl*: preventivo n. AE1.15079 del 09.02.2021 di € **1.773,23**, oltre I.V.A. come per legge, di cui € 537,23 per la G.U.R.I. e € 1.236,00 per i quotidiani;

- *Gruppo Editoriale Effemmeti Srl*: preventivo n. 159 del 10.02.2021 di € **2.357,89** oltre I.V.A. come per legge, di cui € 571,89 22 per la G.U.R.I., € 125,82 spese di commissione e trasmissione, ed € 697,71 per quotidiani;

CHE, pertanto, è risultato maggiormente conveniente il preventivo presentato dall’O.E. *Pubbligare Management Srl*;

CHE, in data 17.03.2021 si è proceduto all’avvio della procedura di affidamento diretto, mediante invio di una trattativa diretta (**TD n. 1639028**) attraverso il MePA, indirizzata a detto O.E.;

CHE, entro il termine previsto per la presentazione dell’offerta (ore 18:00 del 17.03.2021), l’Operatore ha fatto pervenire la propria offerta di € **1.673,23**, completa della documentazione necessaria per la stipula, ad eccezione del *Patto di integrità*, chiedendo nella domanda di partecipazione di ottenere il miglioramento del prezzo per un importo pari ad € 100,00 in adesione a quanto indicato S.A., al fine dell’esonero dalla prestazione della garanzia definitiva ai sensi dell’art. 103, comma 11, ultimo periodo del D.Lgs. n. 50/2016, in ragione della standardizzazione del servizio da svolgere;

CHE, con comunicazione a mezzo pec del 17.03.2021 l’O.E. ha inoltrato il *Patto di integrità* debitamente compilato, ed ha confermato che il prezzo inserito nella *Trattativa diretta* è già comprensivo dello sconto di € 100 previsti per la mancata richiesta della cauzione;

TANTO PREMESSO, VISTO e CONSIDERATO,

VISTO il *Regolamento di Amministrazione e Contabilità* deliberato dal Comitato di Gestione in data 16.07.2019, approvato dal *Ministero dell’Economia e delle Finanze* in data 27.08.2019, pubblicato sul sito istituzionale dell’Agenzia;

VISTO il *Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2020-2022* deliberato dal Comitato di Gestione nella seduta del 02.03.2020;

VISTA la Determinazione del Direttore dell’Agenzia del Demanio n. 76 del 23.02.2017, come modificata ed integrata dalla Determinazione n. 85 del 30.01.2019, relative alle competenze ed ai poteri dei Responsabili delle strutture centrali e territoriali, nonché la Comunicazione Organizzativa n. 21 del 16.07.2019;

VISTA la Comunicazione Organizzativa n. 23 del 05.11.2019 di assunzione di incarico di *Coordinatori dell’Ufficio del Direttore* della D.R. Campania;

VISTA la Comunicazione Organizzativa n. 34 del 09.03.2016 ai sensi della quale “*le competenze relative alla gestione delle procedure di gara e di acquisto di beni, servizi e lavori*” precedentemente assegnate all’U.O. *Servizi Tecnici* (v. Com. Org. n. 35 del 09.10.2015) “*confluiscono nell’unità organizzativa Ufficio del Direttore Regionale alla quale la struttura Servizi Tecnici fornirà il necessario supporto*”;

VISTO l’atto di delega prot. 2021/5083/DIR del 15.03.2021, sottoscritto dal Direttore dell’Agenzia, a stipulare e risolvere con le clausole più opportune, curando la procedura di gara, e provvedendo a tutti gli atti connessi e conseguenti, in coerenza con i documenti di pianificazione, in relazione alla procedura per l’affidamento dei servizi di ingegneria ed architettura, ex art. 3, lett. vvvv), del D.Lgs. n. 50/2016, finalizzati alla verifica della vulnerabilità sismica, diagnosi energetica, rilievo geometrico, architettonico, tecnologico, ed impiantistico e progettazione di fattibilità tecnico ed economica da restituire in modalità BIM – *Edizione n. 03*;

VISTE le Linee Guida A.N.A.C. n. 1 e n. 4;

CONSIDERATO CHE per la spesa in esame verrà utilizzato il conto di contabilità denominato “*Riaddebito a terzi*”, posto che, ai sensi dell’art. 5, comma 2 del Decreto attuativo del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 02.12.16, “*le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall’aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall’aggiudicatario*”;

CHE, ai sensi dell’art. 1 comma 4 della Legge 11.09.2020 n. 120, non è stata richiesta la cauzione provvisoria ex art. 93 del D. Lgs. n. 50/2016;

VISTE le *Linee Guida* adottate dall’Agenzia presenti sulla *intranet* aziendale, che disciplinano, attraverso *Macroprocessi*, le attività afferenti alla procedura da espletare secondo la normativa ed i regolamenti interni, nonché il criterio di aggiudicazione ed i requisiti di partecipazione;

VISTI gli atti predisposti per l’avvio della procedura selettiva, allegati alla presente, vistati per *regolarità amministrativa, tecnica e contabile* dai relativi Responsabili, e costituiti dal documento denominato *Specifiche del servizio* completo dei relativi allegati:

DETERMINA

DI APPROVARE le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

DI CONTRARRE ED AGGIUDICARE il servizio in oggetto, all’Operatore Economico **Pubbligare Management Srl**, con sede legale in Tivoli (RM) alla Via Antonio del Re, 14 – 00019, C.F./P.I. 12328591008, per un importo pari ad € **1.673,23**, oltre I.V.A. come per legge;

DI STIPULARE il contratto mediante l’ordine generato dal Sistema denominato “*Documento di stipula della trattativa diretta*”, che dovrà essere sottoscritto a mezzo di Firma Digitale, e che contiene i dati della *Trattativa Diretta* e dell’offerta presentata in via definitiva;

DI DARE ATTO che, su richiesta del RUP, onde permettere il rispetto delle tempistiche indicate dalla legge per la pubblicazione, si procederà alla stipula del contratto mediante *scrittura privata telematica* sulla base dell’autodichiarazione resa dall’Operatore Economico sul possesso dei requisiti di cui all’art. 80 del D.lgs. 50/2016, previa verifica del

casellario informatico ANAC e del documento unico di regolarità contributiva (DURC), e che, in caso di esito negativo della verifica dei requisiti, verrà applicata una penale pari al 10% dell'importo contrattuale, nel rispetto delle previsioni contenute al parag. 4.2.2 delle *Linee Guide ANAC n. 4*;

DI DARE ATTO che, per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, al presente affidamento non si applica il termine dilatorio di "*stand still*" per la stipula del contratto e che, ai sensi dell'art.93 D.Lgs. n. 50/2016, l'O.E. sarà esonerato alla produzione della cauzione definitiva;

DI DARE ATTO che per la spesa in esame verrà utilizzato il conto di contabilità denominato "*Riaddebito a terzi*", in quanto in applicazione dell'art. 5 comma 2 del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016, tale importo dovrà essere rimborsato all'Agenzia dall'aggiudicatario;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito *internet* dell'Agenzia e del M.I.T..

Il Direttore Regionale
Paolo MARANCA



Il Responsabile Unico del Procedimento
Giancarlo MIGLIARO

Visto di regolarità amministrativa
Rosario BIGLIARDO

Visto di regolarità contabile
Luigi DI CRISTO

Visto di regolarità tecnica
Luca DAMAGINI