



**AGENZIA DEL DEMANIO**

Direzione Regionale Puglia e Basilicata

Bari, 16/04/2021

Prot. n. 2021/7612

**PROVVEDIMENTO DI PARZIALE MODIFICA DELLA DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE  
A CAUSA DELL'EMERGENZA SANITARIA CONNESSA AL VIRUS COVID-19**

**Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii., per l'affidamento di servizi di ingegneria e architettura, ai sensi dell'articolo 3, lett. vvvv) del D.lgs.50/2016, finalizzati alla verifica della vulnerabilità sismica, diagnosi energetica, rilievo geometrico, architettonico, tecnologico ed impiantistico da restituire in modalità BIM e progettazione di fattibilità tecnica ed economica da restituire in modalità BIM, su beni immobili di proprietà dello Stato, situati nelle regioni Puglia e Basilicata – LOTTI A, B, C e E. C.I.G.: 8245357BD6 - 82453630CD - 8245380ED0 - 8245395B32 - C.U.P.: G74C20000030001.**

**IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE PUGLIA E BASILICATA  
DELL'AGENZIA DEL DEMANIO**

visto l'art. 65 del Decreto Legislativo n. 300 del 30.07.1999 e s.m.i.;

visti i poteri attribuiti ai responsabili delle strutture centrali e territoriali dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del demanio deliberato in data 13 dicembre 2016, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 51 del 02 marzo 2017;

vista la Determinazione n. 76 del 23 febbraio 2017 con la quale sono state approvate le competenze e i poteri dei responsabili delle strutture centrali e territoriali, nonché attribuiti i poteri ai relativi responsabili

vista la Determinazione n. 77 del 23 febbraio 2017 con la quale sono stati nominati i responsabili delle strutture centrali e territoriali;

vista la Determinazione n. 85 del 30 gennaio 2019 con la quale sono state approvate le nuove competenze e i poteri dei responsabili delle strutture centrali e territoriali, nonché attribuiti i poteri ai relativi responsabili;

**PREMESSO CHE**

con nota prot. n. 2020/5564 del 15/03/2020, su designazione del Direttore Regionale, sono state attribuite all'ing. Leonardo Trentadue le funzioni di responsabile unico del procedimento ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 31 del D.lgs. 50/2016;

con determina a contrarre prot. n. 2020/5565 del 16/03/2020, la Direzione Regionale Puglia e Basilicata ha avviato una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. avente ad oggetto l'affidamento delle attività in parola;



Via Amendola n. 164/D - 70126 Bari – Tel. 080 5467811 – Fax. 06 50516070

Ufficio di Matera: Piazza Matteotti, 18 - 75100 Matera

Ufficio di Lecce: Viale Gallipoli, 37 - 73100 Lecce

e-mail: dre.PugliaBasilicata@agenziademanio.it

pec: dre\_PugliaBasilicata@pce.agenziademanio.it

l'incarico oggetto del presente affidamento è stato quantificato in € 1.828.760,65 oltre Iva e oneri di legge; i costi della sicurezza sono pari ad € 13.026,52, non soggetti a ribasso, così distinti per ciascun lotto:

LOTTO	IMPORTO A BASE DI GARA	DI CUI COSTI DELLA MANODOPERA	DI CUI ONERI DELLA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO
<b>Lotto a – Potenza</b>	<b>€ 354.979,15</b>	€ 4.251,72	€ 2.125,86
<b>Lotto b – Matera</b>	<b>€ 394.592,72</b>	€ 4.844,99	€ 2.422,50
<b>Lotto c – Foggia di pregio</b>	<b>€ 232.489,54</b>	€ 3.631,38	€ 1.815,69
<b>Lotto d – Bari di pregio</b>	<b>€ 590.281,73</b>	€ 9.301,61	€ 4.650,80
<b>Lotto e – Taranto di pregio</b>	<b>€ 256.417,51</b>	€ 4.023,34	€ 2.011,67

il criterio di aggiudicazione adottato è stato quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i;

il bando di gara è stato pubblicato sulla G.U.R.I. – V Serie speciale – Contratti Pubblici, sul profilo di committente [www.agenziademano.it](http://www.agenziademano.it), sul sito del Ministero delle Infrastrutture nonché inviato all'Osservatorio dei contratti pubblici con indicazione degli estremi di pubblicazione in Gazzetta Ufficiale e, per estratto, sui quotidiani nazionali e locali, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.lgs. 50/2016 e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016, adottato in attuazione dell'art. 73 comma 4 del D.lgs. 50/2016;

a seguito della scadenza, il RUP ha verificato che per almeno un lotto è pervenuto un numero di offerte maggiore a 10, pertanto la Stazione Appaltante ha determinato di procedere alla valutazione delle offerte prima della verifica dell'idoneità dei concorrenti così come riportato al punto 22 "Inversione della valutazione delle offerte" del disciplinare di gara allegato al bando n. 2020/5753 del 19 marzo 2020 ed ha quindi proceduto a nominare la Commissione di Gara.

con determina direttoriale prot. n. 2020/11189 del 24/06/2020, successivamente modificata con determina direttoriale 2020/11334 del 25/06/2020, sono stati indicati i funzionari costituenti la Commissione di gara, presieduta dal funzionario ing. Carmelo Marullo;

la Commissione ha svolto le attività di propria competenza di cui ai verbali prot. n. 2020/11322 del 25.06.2020, prot. n. 2020/11480 del 29.06.2020, prot. n. 2020/12061 del 08.07.2020, prot. n. 2020/13052 del 21.07.2020, prot. n. 2020/18639 del 21.10.2020, prot. n. 2020/18728 del 22.10.2020, formulando la graduatoria finale di cui al verbale prot. n. 2020/19262 del 30.10.2020, trasmesso in pari data al RUP;

ai sensi dell'art. 97, comma 3, del Codice dei contratti pubblici, così come riportato nel Disciplinare di gara, l'offerta dei primi in graduatoria è risultata anormalmente bassa;

con nota prot. n. 2020/16416 del 22.09.2020, su designazione del Direttore Regionale, è stato nominato, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 31 del D.lgs. 50/2016, il nuovo responsabile unico del procedimento ing. Angelo Labellarte;

il Seggio di gara, nominato con determina prot. n. 2020/19594 del 05.11.2020, presa visione della graduatoria di cui al verbale prot. n. 2020/19262 del 30.10.2020 della Commissione di gara, ha proceduto a valutare la documentazione amministrativa di ciascun lotto del primo classificato e del restante 10% dei concorrenti ammessi, procedendo secondo l'ordine degli stessi in graduatoria, come indicato nel disciplinare di gara, come si evince dai verbali prot. n. 2020/20132 del 12.11.2020 e prot. n. 2020/20828 del 20.11.2020, confermando l'ammissione degli operatori economici esaminati;

gli operatori economici primi in graduatoria hanno riscontrato in data 20/11/2019 alle richieste giustificazione sull'anomalia dell'offerta presentata, con note assunte al nostro protocollo al n. 20949, n. 20845 del 23/11/2020;

con verbale di congruità dei giustificativi per offerta anomala prot. n. 2020/20951 del 23/11/2020, è stata ritenuta congrua la documentazione trasmessa dai due raggruppamenti primi in graduatoria per ciascun lotto e contestualmente, con il succitato verbale, il RUP ha quindi proposto,

conformemente a quanto previsto nel par. 23 del Disciplinare, l'aggiudicazione del servizio a favore dei seguenti operatori economici:

- per il Lotto A è stata individuata quale migliore offerta quella del concorrente "RTP costituendo SPIBS S.r.l. capogruppo con Ing. Giuseppe Perillo, VE.MA. PROGETTI S.r.l.s", con un punteggio complessivo di 97,96/100, giusto ribasso unico del 50,86% ed una riduzione temporale del 20%;
- per il Lotto B è stata individuata quale migliore offerta quella del concorrente: "RTP costituendo SPIBS S.r.l. capogruppo con Ing. Giuseppe Perillo, VE.MA. PROGETTI S.r.l.s", con un punteggio complessivo di 97,00/100, giusto ribasso unico del 50,86% ed una riduzione temporale del 20%;
- per il Lotto C è stata individuata quale migliore offerta quella del concorrente "RTP costituendo INGENIUM s.r.l. capogruppo con BAGAGLI INGEGNERIA S.R.L., MUSA Progetti, Soc.Coop. di Ingegneria, Studio Professionale arch. Luca Pantalone, studio geologico Dr. Geol. Giovanni Ciccone, Studio Dott. Filippo Ianni", con un punteggio complessivo di 97,14/100, giusto ribasso unico del 48,538% ed una riduzione temporale del 20%;
- per il Lotto E è stata individuata quale migliore offerta quella del concorrente "RTP costituendo INGENIUM s.r.l. capogruppo con BAGAGLI INGEGNERIA S.R.L., MUSA Progetti, Soc.Coop. di Ingegneria, Studio Professionale arch. Luca Pantalone, studio geologico Dr. Geol. Giovanni Ciccone, Studio Dott. Filippo Ianni", con un punteggio complessivo di 97,34/100, giusto ribasso unico del 49,72% ed una riduzione temporale del 20%;

con Determina prot. n. 2020/20966 del 23/11/2020 è stata aggiudicata la procedura in oggetto ai predetti operatori;

#### VISTO CHE

l'Agenzia del Demanio ha effettuato, con esito positivo, le verifiche di legge, relative al possesso in capo all'aggiudicatario dei requisiti di ordine generale e speciale dichiarati in sede di gara e richiesti ai fini della partecipazione come da atto interno prot. n. 2021/4384 del 08/03/2021;

l'aggiudicazione di cui alla determina prot. n. 2020/20966 del 23/11/2020 è divenuta efficace con determina prot. n. 2021/4593 del 10/03/2021;

occorre dare corso alla stipula del contratto ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.lgs. n. 50/2016, come indicato nella Determina a contrarre prot. n. 2020/5565 del 16/03/2020;

gli aggiudicatari, stante la straordinarietà del contesto sanitario legato all'emergenza Covid-19 hanno chiesto a mezzo PEC di poter stipulare il contratto in argomento con scrittura privata sottoscritta a distanza con firma digitale.

#### CONSIDERATO CHE:

l'attuale grave situazione sanitaria che si è verificata a seguito dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 è oggetto di numerose misure internazionali, nazionali e regionali al fine di ridurre le occasioni di contatto tra persone;

ai sensi della vigente legge notarile e del Codice civile, il ricorso alla modalità di stipula dei contratti in forma pubblica amministrativa imporrebbe la presenza personale dei soggetti contraenti davanti all'Ufficiale Rogante, comportando con ciò la condizione di assembramento stigmatizzata dalle riferite misure di prevenzione;

#### CONSIDERATA ALTRESI'

la recente nuova normativa in materia di appalti e contratti, emanata dal Governo, al fine di fronteggiare le problematiche emerse con la pandemia in corso mediante l'introduzione di misure idonee al contenimento dell'emergenza stessa, e volta in generale alla semplificazione delle procedure prescritte anche in deroga alle disposizioni vigenti del Codice degli appalti pubblici, in modo da consentire alle stazioni appaltanti una ragionevole durata e celere conclusione dell'iter per l'acquisizione di lavori, forniture e servizi, garantendo così un regolare svolgimento delle

necessarie procedure il cui compimento rappresenta un'esigenza ineludibile per l'attività della P.A. nel suo complesso;

la Comunicazione della Commissione Europea 2020/C 108 I/01 che individua, in particolare, nella situazione di emergenza connessa alla crisi da Covid-19, le opzioni e i margini di manovra possibili in materia di appalti, al fine di razionalizzare e creare maggiore flessibilità nella gestione dell'iter procedurale per una definizione più accelerata dei termini delle gare d'appalto fino alla loro conclusione con la stipula contrattuale;

la necessità di preservare il regolare svolgimento delle attività istituzionali dell'Agenzia, con particolare riferimento al perfezionamento dei contratti pubblici, la cui stipula formale, atto conclusivo delle procedure di affidamento, oltre ad essere giuridicamente indispensabile al configurarsi delle reciproche obbligazioni tra stazione appaltante e appaltatore consente l'inizio della fase esecutiva degli appalti aggiudicati;

l'inopportunità di un eventuale eccessivo rallentamento dell'attività contrattuale, con particolare riferimento a quella da espletarsi mediante atto pubblico amministrativo, che comporterebbe gravi ripercussioni per l'attività istituzionale dell'Agenzia a seguito di inevitabili ritardi e slittamenti dei normali tempi di esecuzione di opere e servizi;

#### VERIFICATO CHE

l'art. 32, comma, 14 D.Lgs n. 50/2016 prevede che Il contratto sia stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata.

l'attuale Regolamento di Amministrazione e Contabilità 2019 (e anche il 2017) non fa riferimento all'obbligo di utilizzare la forma pubblica o pubblica amministrativa nel contesto normativo in esame;

ricorre l'imprescindibile necessità di pervenire alla formale stipula dei contratti d'appalto, mediante la rettifica delle modalità di formalizzazione, sostituendo la scrittura privata come sopradescritto alla forma pubblica amministrativa in precedenza definita;

la richiesta dell'aggiudicatario trae fondamento dalle difficoltà di spostamento connesse alla attuale emergenza sanitaria e dal monito di tutte le Autorità governative e sanitarie ad evitare riunioni o altri incontri costituenti possibili cause di diffusione dell'epidemia in corso;

l'istanza formulata sia meritevole di accoglimento in ragione della salvaguardia della salute pubblica, alla luce dell'evento pandemico, non preventivabile quando la procedura è stata avviata.

Tutto ciò premesso, visto, considerato e verificato

#### DETERMINA

di dare atto che le premesse sopra indicate costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

di modificare la Determina di aggiudicazione prot. n. 2020/20966 del 23/11/2020 nelle parti in cui si prevede il ricorso alla forma pubblica amministrativa in modalità elettronica per la stipula del contratto d'appalto ivi indicato;

che il contratto sarà stipulato con la modalità della scrittura privata con sottoscrizioni digitali da remoto dell'appaltatore e del Rappresentante dell'Agenzia, senza la contestuale presenza delle parti contraenti.

di procedere, in osservanza agli adempimenti prescritti in materia di trasparenza dall'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del Committente, presso il sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio, e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

Il Direttore Regionale  
Vincenzo Capobianco