



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Puglia e Basilicata
Servizi Tecnici

Bari, 12/07/2021
Prot. n. 2021/14146

DETERMINA A CONTRARRE

Oggetto: Procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 e smi, e dell'art. 1, comma 2, lett. b) del DL 76/2020, quest'ultimo convertito con modificazioni in Legge n. 120/2020 ed aggiornato a seguito del DL n. 77/2021 (c.d. Decreto Semplificazioni 2021), per l'affidamento delle attività di manutenzione del verde consistente nella realizzazione di fasce di protezione "cosiddette precese" – aratura del terreno, da eseguire sui alcuni terreni di proprietà dello Stato, al fine di ottemperare alle disposizioni impartite dal Decreto del Presidente della Regione Puglia n. 115 del 21/04/2021, in merito alla dichiarazione dello stato di grave pericolosità per gli incendi boschivi nell'anno 2021, nel periodo dal 15/06/2021 al 15/09/2021, mediante RDO sul mercato elettronico del portale ACQUISTIINRETE (Me.P.A.).

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE PUGLIA E BASILICATA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

VISTO l'art. 65 del Decreto Legislativo n. 300 del 30.07.1999 e s.m.i.;

VISTO i poteri attribuiti ai responsabili delle strutture centrali e territoriali dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 16 luglio 2019, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 27/08/2019 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio come comunicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana del 30 agosto 2019;

VISTA la Determinazione n. 76 del 23 febbraio 2017 con la quale sono state approvate le competenze e i poteri dei responsabili delle strutture centrali e territoriali, nonché attribuiti i poteri ai relativi responsabili;

VISTA la Determinazione n. 77 del 23 febbraio 2017 con la quale sono stati nominati i responsabili delle strutture centrali e territoriali;

VISTA la delibera del Comitato di gestione del 30 gennaio 2019 con cui sono state approvate le modifiche alla Determinazione n. 76 del 23 febbraio 2017;

VISTA la Determinazione n. 85 del 30 gennaio 2019 con la quale sono state aggiornate le competenze e i poteri dei responsabili delle strutture centrali e territoriali, nonché attribuiti i poteri ai relativi responsabili;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 che stabilisce il principio per cui ogni contratto dell'amministrazione pubblica deve essere preceduto da una determina a contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

PREMESSO CHE

- La Legge Regionale n. 38 del 12 dicembre 2016 della Regione Puglia, ha la finalità di prevenire e contrastare l'insorgere e la propagazione degli incendi boschivi e di interfaccia al fine di salvaguardare la pubblica e privata incolumità e gli ecosistemi agricoli e forestali, nonché di favorire la riduzione delle emissioni di anidride carbonica in atmosfera;

-
- L'articolo 3 della medesima Legge Regionale obbliga i proprietari, gli affittuari, i conduttori, gli enti pubblici e privati, ad eseguire perimetralmente e all'interno della superficie fondiaria una precesa o fascia protettiva sgombra da ogni residuo di vegetazione, per una larghezza continua e costante di almeno 15 metri, e comunque tale da assicurare che il fuoco non si propaghi alle aree circostanti e/o confinanti;
 - Il Presidente della Regione Puglia con Decreto n. 115 del 21 aprile 2021 "Dichiarazione dello stato di grave pericolosità per gli incendi boschivi nell'anno 2021, ai sensi della L. 353/2000, della L.R. 38/2016 e della L.R. 53/2019" ha stabilito che nel periodo dal 15 giugno al 15 settembre 2021 è dichiarato lo stato di grave pericolosità per gli incendi per tutte le aree boscate, cespugliate, arborate e a pascolo della Regione Puglia, richiamando le disposizioni operative dettate dalla LR n. 38 del 12/12/2016, nonché delle Linee guida riportate nel Piano Regionale di previsione, prevenzione e lotta attiva contro gli incendi boschivi vigente;
 - per l'esecuzione di tali attività è stata assicurata dalla Direzione Amministrazione Finanza e Controllo – Pianificazione Budget e Controllo dell'Agenzia del Demanio la copertura finanziaria, giusta nota prot. n. 2021/12268/DAFC-PBC del 01/07/2021;
 - a seguito di appositi sopralluoghi effettuati dai funzionari tecnici delle varie UO – Servizi Territoriali interessati dalla problematica in questione (ovvero terreni demaniali ubicati nelle provincie di Taranto, Brindisi, Lecce, Bari, BT, Foggia e Matera), sono stati individuati i cespiti demaniali nelle quali effettuare le attività di manutenzione del verde;
 - le attività in questione sono state recepite dall'unità Servizi Tecnici ed inserite nella programmazione degli interventi da effettuarsi nell'esercizio finanziario 2021, da effettuarsi sul capitolo di spesa dedicato assegnato alla Direzione Regionale (cfr nota prot. n. 2021/12268 del 01/07/2021).
 - con determina direttoriale prot. n. 2021/13911 del 07/07/2021 è stato nominato ai sensi dell'art. 31 del d.lgs 50/2016 Responsabile Unico del Procedimento l'ing. Massimo Notari, mentre il geom. Arcangelo Sicolo è stato nominato assistente al R.U.P. e DEC per le attività in argomento, ai sensi dell'ex art. 101 del codice dei contratti.

CONSIDERATO CHE

- le attività di manutenzione del verde da eseguire, queste ultime consistenti nella realizzazione di fasce di protezione "cosiddette precese" - aratura del terreno, al fine di ottemperare alle disposizioni impartite dal Decreto del Presidente della Regione Puglia n. 115 del 21/04/2021, in merito alla dichiarazione dello stato di grave pericolosità per gli incendi boschivi nell'anno 2021, nel periodo dal 15/06/2021 al 15/09/2021, sono state quantificate in data 09/07/2021 dai tecnici incaricati della UO_Servizi Tecnici per un importo pari ad € 209.983,27 (duecentonovemilanovecentottantatre//27) oltre Iva, di cui € 11.219,86 (undicimiladuecentodiciannove//86) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, determinando un importo da Quadro Economico di €. 290.000,00;
- in data 01/07/2021 è stata assicurata dalla Direzione Amministrazione Finanza e Controllo – Pianificazione Budget e Controllo dell'Agenzia del Demanio la copertura finanziaria per l'esecuzione delle attività in argomento, giusta nota prot. n. 2021/12268/DAFC-PBC del 01/07/2021, a seguito di riscontro alla nota prot. n. 2021/11614 del 03/06/2021 inviata dalla scrivente Direzione;
- con decorrenza dal 15/09/2020 è consentito procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del d.lgs 50/2016 e smi, a seguito della conversione in Legge (n. 120 del 11/09/2020) del D.L. n. 76 del 16/07/2020 - c.d. Decreto Semplificazioni, aggiornato anche in virtù dell'entrata in vigore del DL 77/2021 (c.d. Decreto Semplificazioni 2021), all'affidamento delle attività in argomento per importi inferiori alle soglie di cui all'art. 35 del codice dei contratti mediante procedura negoziata, senza bando, previa consultazione di almeno 5 operatori economici;
- la procedura negoziata che sarà avviata per l'affidamento delle attività di cui in oggetto, in considerazione dell'obbligo di approvvigionamento sul Me.PA. di cui alla L. n.208/2015 art. 1 commi 495 lett. b) e comma 510, avverrà mediante R.D.O. sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA). Al riguardo il

Responsabile Unico del Procedimento ha riscontrato che le attività in questione sono affidabili mediante il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA), nella sezione "Servizi – Categoria Merceologica: Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico – Manutenzione Aree Verdi";

- l'individuazione degli operatori economici dovrà avvenire nel rispetto del principio di rotazione degli inviti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici (art. 1, comma 2, lett. b del DL 76/2020 – convertito in L. 120/2020);
- gli operatori economici da invitare dovranno essere in possesso dei requisiti generali e di idoneità professionale, individuati dal Responsabile Unico del Procedimento e riportati nel Disciplinare di Gara, di cui agli artt. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016 e smi:
 - a) requisiti di idoneità professionale: iscrizione alla CCIAA per il settore di riferimento;
 - b) capacità economica e finanziaria: fatturato per un importo minimo pari al valore stimato (ovvero € 209.983,27 – una volta l'importo del corrispettivo a base di gara) nell'esecuzione di servizi analoghi a quello da affidare, per un periodo riferito agli ultimi 3 esercizi disponibili antecedenti la data di pubblicazione del presente avviso (fatturato inteso come sommatoria di tutti e tre gli esercizi finanziari);
 - c) capacità tecniche e professionali, secondo quanto al previsto al comma 6 dell'articolo 83 del Codice (attrezzatura tecnica e manodopera, idonei ed adeguati all'esecuzione delle attività di cui alla presente procedura).
- le condizioni attuali d'urgenza in cui versa il nostro territorio, ovvero le alte temperature ed i numerosi incendi che ultimamente stanno interessando una buona parte del territorio della provincia di Bari e Taranto, nonché le tempistiche dettate dalla Legge Regionale Puglia n. 38 del 12/12/2016, e la relativa copertura finanziaria acquisita solamente in data 01/07/2021, non consentono alla scrivente Direzione di indire una indagine di mercato (c.d. manifestazione d'interesse) finalizzata all'individuazione di cinque operatori economici da invitare successivamente alla procedura negoziata;
- è stata già indetta una indagine di mercato (manifestazione di interesse) per l'affidamento delle attività di contrasto della Xylella Fastidiosa, le quali hanno caratteristiche, importo e tipologia di esecuzione, del tutto simili a quelle oggetto della presente procedura, creando un elenco di operatori economici che hanno inviato la propria candidatura;
- per le motivazioni d'urgenza sopra riportate, si ritiene opportuno individuare i cinque operatori economici da invitare alla presente procedura negoziata mediante l'utilizzo dell'elenco delle candidature pervenute alla scrivente in occasione di recenti procedure aventi ad oggetto l'esecuzione di attività simili, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti, escludendo gli operatori invitati all'ultima procedura di affidamento.

Per tutto quanto innanzi esposto,

APPROVA

- tutta la documentazione tecnica redatta dai tecnici incaricati della UO – Servizi Tecnici datata 09/07/2021 allegata al presente provvedimento (Relazione Tecnica Illustrativa, Capitolato Tecnico, Computo Metrico Estimativo, Elenco Prezzi, Oneri della Sicurezza, Stima Incidenza Manodopera, etc.), visto che gli elaborati possono essere validati in funzione della tipologia, categoria, entità e importanza di intervento. La stessa costituisce parte integrante del presente provvedimento e contengono le indicazioni essenziali per l'esecuzione delle attività oggetto del contratto che si andrà a sottoscrivere con l'aggiudicatario;
- l'importo complessivo delle attività da affidare, da porre a base della procedura negoziata, quantificate in € 209.983,27 (duecentonovemilanovecentottantatre//27) oltre Iva, di cui € 11.219,86 (undicimiladuecentodiciannove//86) oltre Iva per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

DETERMINA

- che la narrativa in premessa specificata si intende parte integrante e sostanziale;
- di approvare il disciplinare di gara e la documentazione predisposta per la partecipazione alla stessa;
- per le motivazioni d'urgenza sopra riportate, di individuare i cinque operatori economici da invitare alla presente procedura negoziata mediante l'utilizzo dell'elenco delle candidature pervenute alla scrivente in occasione di recenti procedure aventi ad oggetto l'esecuzione di attività similari, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti, escludendo gli operatori invitati all'ultima procedura di affidamento;
- di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura negoziata per l'affidamento delle attività in questione, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs 50/2016 e s.m.i, aggiornato a seguito delle modifiche introdotte dal D.L. n. 76 del 16/07/2020 - c.d. Decreto Semplificazioni, convertito con modificazioni in Legge 120/2020 e dal DL n. 77/2021 (c,d, decreto Semplificazioni 2021), mediante una RdO ai cinque operatori individuati secondo quanto riportato al punto precedente, da predisporre sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA), nella sezione "Servizi – Categoria Merceologica: Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico – Manutenzione Aree Verdi";
- di adottare quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b), del D.lgs. 50/2016, quello del "minor prezzo", in quanto trattasi di servizi con caratteristiche standardizzate. L'importo di aggiudicazione verrà considerato "a corpo", ai sensi dell'art. 59, comma 5-bis del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. comprensivo di spese. Il corrispettivo delle prestazioni contrattuali è previsto "a corpo".
- di adottare, per la selezione dell'operatore economico cui affidare le attività in questione, i requisiti di ammissione individuati dal Responsabile Unico del Procedimento che risultano congrui a fronte dello scopo perseguito dalla Direzione Regionale;
- per le motivazioni d'urgenza sopra riportate, di fissare un termine non inferiore a dieci giorni per l'acquisizione delle offerte economiche da parte degli operatori economici invitati mediante la RdO predisposta sulla piattaforma Me.PA;
- di prendere atto che ai sensi l'art. 51 D.Lgs. 50/16 l'appalto non è suddiviso in lotti in quanto lotto unico funzionale;
- che la durata del servizio non dovrà superare 60 giorni naturali e consecutivi a partire dall'avvio delle attività disposto dal direttore dell'esecuzione del contratto.
- che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica mediante scrittura privata;
- di procedere ai sensi dell'art. 29 co. 1 del D.lgs. 50/2016 alla pubblicazione sul sito dell'Agenzia del Demanio nonché alle pubblicazioni di rito ai sensi dell'art. 72 del citato decreto;
- che, per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, D.lgs. 50/2016 è esclusa l'applicazione del termine dilatorio di 35 gg. per la stipula del contratto;
- di demandare al RUP, coadiuvato dal suo assistente, tutti gli adempimenti consequenziali al presente atto.

Data, 12/07/2021

Il Responsabile UO_STE
ing. Davide Ardito

Il Responsabile Unico del Procedimento
Ing. Massimo Notari

L'Assistente al RUP - DEC
geom. Arcangelo Cirio

Il Direttore Regionale
Vincenzo Capobianco