



A G E N Z I A D E L D E M A N I O

Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta

Determinazione n. 212/2021

Torino, 22/12/2021

Prot. n. 2021/14377/DR-TO

DETERMINA

Per l'acquisizione, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020, convertito, con modificazioni, con la Legge 11 settembre 2020, n. 120 e ss.mm.ii., del servizio di vigilanza armata per la sede della Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta dell'Agenzia del Demanio.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE PIEMONTE E VALLE D'AOSTA DELL'AGENZIA DEL DEMANIO

ai sensi di quanto disposto dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021, dalle Determinazioni del Direttore dell'Agenzia n. 96 prot. 2021/22398/DIR, n. 97, prot. n. 2021/22400/DIR e n. 98, prot. n. 2021/22400/DIR, del 17 dicembre 2021, e dalla Comunicazione Organizzativa del Direttore dell'Agenzia n. 33/2021 del 17 dicembre 2021, con il presente atto formale

VISTO

- il D.Lgs. 30 luglio 1999, n. 300, recante *"Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'art. 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59"*, con il quale, tra l'altro, all'art. 65 è stata istituita l'Agenzia del Demanio;
- il D.Lgs. 3 luglio 2003, n. 173, recante *"Riorganizzazione del Ministero dell'Economia e delle Finanze e delle agenzie fiscali, a norma dell'art. 1 della legge 6 luglio 2002, n. 137"*, con il quale l'Agenzia del Demanio è stata trasformata in Ente Pubblico Economico;
- lo Statuto dell'Agenzia del Demanio deliberato dal Comitato di Gestione in data 19 dicembre 2003 e ss.mm.ii., da ultimo modificato e integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 12 ottobre 2021, approvato al Ministero dell'Economia e delle Finanze con il 25 novembre 2021 con suggerimenti recepiti dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021;
- il D.Lgs. n. 50/2016, recante *"Codice dei contratti pubblici"* e ss.mm.ii.;

- l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., il quale dispone che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte [...]”*;
- l'art.1, commi 449 e 450 della L. 296/2006, come modificato dal comma 130 dell'art. 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019), che dispone l'obbligo per le Agenzie Fiscali di cui al D.Lgs. n. 300/1999 di utilizzare le convenzioni Consip ovvero ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) per l'acquisto di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e al di sotto della soglia di rilievo comunitario;
- le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1097 del 26 ottobre 2016, pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 274 del 23 novembre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, con delibera del Consiglio n. 206 del 01 marzo 2018 e pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n. 69 del 23 marzo 2018 e, in ultimo, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3, e 5.2.6;
- le Linee Guida ANAC n. 10 recanti *“Affidamento del servizio di vigilanza privata”*, approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 462 del 23/05/2018 e pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 138 del 16/06/2018;
- le Linee Guida ANAC n. 13 recanti *“La disciplina delle clausole sociali”*, approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 114 del 13/02/2019;
- le *“Linee guida selezione del contraente”* versione 3, elaborate dall'Agenzia del Demanio in data 31/10/2017;
- il D.L. 76/2020 recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali”* (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito, con modificazioni, con la Legge 11 settembre 2020, n. 120, e ss.mm.ii.;
- la nota prot. n. 2020/18796/DSP-AGC del 30/11/2020 recante *“D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 – Indicazioni operative per l'uniforme gestione delle procedure di affidamento”*;
- il D.L. 77/2021 c.d. *Decreto Semplificazioni bis*, convertito, con modificazioni, con la Legge 29 luglio 2021, n. 108;

- la determina di conferimento incarichi n. 180/2021 prot. n. 2021/11690/DR-TO del 20/10/2021, con la quale il Direttore della Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta ha nominato per l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento, il Geom. Pasquale Cassano;

PREMESSO CHE

- è prossimo a scadenza l'attuale servizio triennale di vigilanza armata della sede della Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta dell'Agenzia del Demanio, affidato all'aggiudicatario Group Service SRL con documento di stipula su piattaforma del MePA prot. n. 2018/15630/DR-TO del 20/12/2018, al quale, a seguito di sentenza di fallimento Group Service SRL n. 28/2019 del 19/12/2019 Trib. Biella, è subentrato, dapprima, con decorrenza dal 01/01/2020 l'operatore MEK-POL S.r.l. in forza di contratto di affitto di ramo di azienda "vigilanza privata e servizi fiduciari" già esercitato, nelle province di Novara, Verbania e Torino, da Group Service SRL e, successivamente, l'impresa CIVIS S.p.a., attualmente esercente l'appalto, a seguito di acquisto in data 16/09/2020 di detto ramo d'azienda esercitato nelle stesse province da MEK-POL S.r.l.;
- pertanto, questa Direzione Regionale ha necessità di acquisire il servizio in argomento, per la durata di 36 mesi, individuando un nuovo operatore economico affidatario, nel rispetto dei principi della libera concorrenza e della rotazione;
- l'importo del servizio, per il triennio, è stato stimato in € 39.670,72 oltre iva, di cui:
 - € 38.450,08 oltre iva, quale importo soggetto a ribasso;
 - € 1.220,64 oltre iva quale importo per gli oneri della sicurezza, non soggetto a ribasso.Il suddetto importo è suddiviso, per ciascuna annualità, in € 12.816,69 di cui € 406,88 per oneri della sicurezza;
- l'acquisto in argomento grava sul Capitolo di spesa 3901, voce di budget FD024000002 – Spese di sorveglianza;
- in osservanza delle disposizioni del D.L. 76/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021 c.d. *Decreto Semplificazioni bis*, convertito, con modificazioni, con la Legge 29 luglio 2021, n. 108, il Responsabile Unico del Procedimento ha avviato una indagine di mercato al fine di individuare un operatore economico in grado di eseguire il servizio in oggetto, provvedendo alla consultazione delle seguenti ditte, individuate presso la piattaforma del MePA – catalogo *Servizi – servizi di vigilanza e accoglienza*:

1. TELECONTROL VIGILANZA SRL
2. ALLSYSTEM SPA
3. REAR VIGILANZA PRIVATA S.R.L.
4. BIDUE SYSTEM SRL

5. SECURFORTE S.R.L.
6. SINTESINET SRL
7. ISS VIGILANZA S.p.A.
8. SECURPOLITALIA
9. HEXISS S.p.A.
10. METROSERVICE SRL

- è pervenuta la seguente offerte di ribasso:

INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA S.P.A., con sede in Roma, via Roberto Fancelli n. 175 - 00169, p.iva/c.f. 10169951000: ribasso percentuale offerto 18,00% ed € 327,60 per oneri della sicurezza aziendali interni, assunta al prot. n. 2021/12747/DR-TO del 16/11/2021;

- il RUP ha ritenuto economicamente conveniente e congruo il ribasso presentato da INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA S.P.A., per l'importo di € 32.749,71 oltre iva;
- pertanto, con determina a contrarre n. 200/2021 prot. n. 2021/13112/DR-TO del 23/11/2021, questa Direzione Regionale ha determinato di procedere ai fini dell'acquisizione del servizio in argomento ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla L. 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2), numero 2.1, del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, tramite la piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), mediante lo strumento della Trattativa Diretta, consultando l'operatore economico individuato, INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA S.P.A., tra quelli abilitati al catalogo *Servizi – servizi di vigilanza e accoglienza*;
- suddetto operatore economico, invitato dal RUP alla Trattativa Diretta sulla piattaforma del MePA, non ha caricato la propria offerta nei termini fissati e pertanto la Trattativa Diretta è andata deserta;

CONSIDERATO CHE

- non sono attive Convenzioni Consip relative al servizio oggetto della presente procedura di affidamento;
- INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA S.P.A. invitato dal RUP, previa selezione a mezzo di indagine di mercato, alla Trattativa Diretta sulla piattaforma del MePA, non ha dato seguito alla procedura di affidamento e non ha provveduto a confermare il proprio interesse all'appalto in argomento;

- pertanto, si rende necessario ampliare la platea degli operatori economici da consultare a mezzo di Avviso di indagine di mercato per la manifestazione di interesse a ricevere una richiesta di preventivo di spesa finalizzata all'affidamento ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020, convertito, con modificazioni, con la Legge 11 settembre 2020, n. 120 e ss.mm.ii. del servizio di vigilanza armata, di durata di 36 mesi, degli uffici della sede di questa Direzione Regionale, da pubblicarsi, per un periodo di tempo non inferiore a 15 giorni, sul sito internet dell'Agenzia del Demanio e su quello del Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili;
- nelle more della suindicata indagine di mercato e in vista dell'imminente scadenza del vigente contratto di vigilanza armata, è necessario garantire lo svolgimento del servizio di vigilanza della sede senza soluzione di continuità a mezzo di proroga tecnica dell'appalto, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., il quale dispone che *"La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante"*;
- la facoltà, per la Stazione Appaltante, di disporre la proroga tecnica del contratto è infatti prevista all'art. 4 della lettera di invito prot. n. 2018/11603/DR-TO del 28/09/2018 alla pregressa procedura negoziata di affidamento, nonché all'art. 2, comma 2, del Capitolato tecnico che disciplina l'appalto vigente;
- detta proroga del contratto in essere potrà durare al massimo 6 mesi e si potrà concludere prima dello spirare di detto periodo, dando congruo preavviso all'operatore uscente, una volta che la nuova procedura di affidamento del servizio in oggetto sarà conclusa;
- il presente appalto non è suddivisibile in lotti in considerazione della natura della prestazione;
- che i dati relativi alla presente spesa verranno pubblicati ai sensi dell'art. 29 *"Principi in materia di trasparenza"* del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

tutto ciò premesso e considerato

DETERMINA

- di dare atto che le premesse e le considerazioni sopra indicate costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di revocare l'aggiudicazione della procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla L. 11 settembre

2020, n. 120 e ss.mm.ii., del servizio di vigilanza armata per la sede della Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta dell'Agenzia del Demanio disposta con determina a contrarre n. 200/2021 prot. n. 2021/13112/DR-TO del 23/11/2021 in favore dell'operatore economico INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA S.P.A., con sede in Roma, via Roberto Fancelli n. 175 - 00169, p.iva/c.f. 10169951000 per le motivazioni di cui in premessa;

- di indire una nuova esplorazione di mercato mediante pubblicazione di un Avviso per 15 giorni sul sito internet dell'Agenzia del Demanio e su quello del Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili, finalizzata a individuare un numero massimo di 5 operatori economici ai quali inviare una richiesta di preventivo di spesa per la successiva acquisizione, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla L. 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2), numero 2.1, del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, del servizio di vigilanza armata per la sede della Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta dell'Agenzia del Demanio;
- di approvare l'Avviso esplorativo e i relativi allegati;
- che qualora il numero delle manifestazioni di interesse idonee risulti superiore a 5, si procederà mediante sorteggio;
- che non si procederà al sorteggio qualora il numero di candidature pervenute sia inferiore o uguale a 5;
- che, qualora anche detta esplorazione di mercato dia esito negativo e, al fine garantire lo svolgimento del servizio di vigilanza della sede senza soluzione di continuità – servizio essenziale per lo svolgimento dei compiti istituzionali di questa Direzione Regionale - si procederà a inviare richiesta di preventivo di spesa anche ad operatori economici che abbiano già svolto il servizio in oggetto presso la propria sede, incluso l'attuale fornitore uscente;
- di prorogare, per il periodo di 6 mesi, il vigente contratto di servizio di vigilanza armata della sede di questa Direzione Regionale, affidato con documento di stipula su piattaforma del Me-PA prot. n. 2018/15630/DR-TO del 20/12/2018, in favore dell'operatore economico CIVIS S.p.a., con facoltà, per questa Direzione Regionale, di disporre la cessazione anticipata di detto periodo di proroga con congruo preavviso all'operatore uscente;
- di non procedere alla suddivisione in lotti dell'appalto in oggetto per le motivazioni di cui in premessa;
- che l'affidamento del servizio di vigilanza armata per la sede della Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta dell'Agenzia del Demanio per il periodo di 36 mesi avverrà, una volta conclusa la fase esplorativa del mercato e acquisiti preventivi di spesa degli operatori interessati all'appalto, a mezzo di affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla L. 11 settembre 2020, n. 120, così

come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a), numero 2), numero 2.1, del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, con lo strumento della Trattativa Diretta sulla piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

- di procedere, in osservanza degli adempimenti prescritti in materia di trasparenza dall'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., alla pubblicazione della presente documentazione.

Il Direttore Regionale
Ing. *Sebastiano Caizza*



Responsabile unico del procedimento: Geom. Pasquale Cassano
Funzionario amministrativo incaricato: Dott.ssa Marika Perniola



