



Milano, data del protocollo

**DETERMINA A CONTRARRE
(ai sensi dell'art. 32 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii.)**

procedura negoziata senza bando previa indizione di manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) della L. n. 120/2020 e ss.mm.ii, per per l'affidamento dei servizi fiduciari (*portierato, reception, centralinista*) e di vigilanza armata su richiesta, installazione e manutenzione degli impianti di sicurezza (*allarme e videosorveglianza in comodato d'uso*), presso gli Uffici dell'Agenzia del Demanio, Direzione Regionale Lombardia, Corso Monforte n.32, Milano. CIG: 9179488123

**IL DIRETTORE DELL'AGENZIA DEL DEMANIO
DIREZIONE REGIONALE LOMBARDIA**

VISTO lo Statuto dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 19 dicembre 2003 e ss.mm.ii., da ultimo modificato ed integrato con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze il 25 novembre 2021 con suggerimenti recepiti dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio il 17 dicembre 2021;

VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Agenzia del Demanio deliberato in data 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26 novembre 2021 con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio il 17 dicembre 2021, e in particolare l'art. 4 che al comma 5 prevede che in coerenza con l'assetto e la missione delle strutture centrali e territoriali, l'organizzazione interna, le competenze e i poteri sono stabiliti con atto del Direttore dell'Agenzia, previa delibera del Comitato di Gestione;

VISTA la determinazione n. 96 del 17.12.2021 Prot. n. 2021/22398/DIR con la quale sono state definite le competenze e poteri delle strutture centrali e territoriali;

VISTO, in particolare, l'articolo 4 della predetta determina n. 96, che attribuisce ai responsabili delle strutture territoriali il potere, tra l'altro, *"in relazione alla progettazione ed esecuzione degli interventi edilizi, di stipulare e risolvere con le clausole più opportune, i relativi contratti, curando le procedure di gara e provvedendo a tutti gli atti connessi e conseguenti, in coerenza con i documenti di pianificazione, previa delega del Direttore dell'Agenzia, per importi pari o superiori a euro 5.000.000"*;

VISTA la comunicazione organizzativa n. 18 del 03/02/2022 con la quale, con effetti e decorrenza a partire dal 01/03/2022, l'Ing. Massimiliano Iannelli è stato nominato Direttore della Direzione Regionale Lombardia, in ottemperanza alla Determinazione n. 99 del 22 dicembre 2021;

VISTO il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, e ss.mm.ii., ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione;

VISTO il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" convertito con modificazione in legge 11 settembre 2020 n. 120;

VISTO il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";

VISTO l'atto prot. 2022/542/Atti del 07.04.2022 .con il quale si è provveduto alla nomina ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, di Valentina Barile, quale *Responsabile Unico del Procedimento* (di seguito RUP);

VISTO l'atto prot. 2022/542/Atti del 07.04.2022 con il quale si è provveduto alla nomina ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, di Altimari Enza, quale *Direttore dell'Esecuzione del Contratto*;

VISTO l'atto prot. n. 2022/542/Atti del 07.04.2022 con il quale è stato individuato il team che a supporto del RUP espleterà ogni attività afferente al subprocedimento di cui al presente atto;

PREMESSO CHE:

- l'Agenzia del Demanio, Direzione Regionale Lombardia ha l'esigenza di affidare i servizi fiduciari (portierato, reception, centralinista) e di vigilanza armata su richiesta (con relativa installazione e manutenzione degli impianti di sicurezza (allarme e videosorveglianza), per il funzionamento dei propri uffici siti in Milano C.so Monforte n.32;
- il servizio richiesto avrà durata di 36 mesi decorrenti dal 01.08.2022;
- per l'espletamento del servizio sono richiesti obbligatoriamente 2 addetti al portierato, reception con turnazione fissa ed 1 risorsa GPG (Guardia Particolare Giurata) di pronto intervento su chiamata;
- i contenuti dei servizi oggetto d'appalto sono dettagliati nel Capitolato tecnico-prestazionale e relativi allegati predisposti dal RUP;
- costituisce requisito necessario per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del servizio:
 - possesso della licenza prevista e disciplinata dall'articolo 134 TULPS da ricondurre nell'ambito della categoria generale dei requisiti di idoneità professionale di cui all'articolo 83, comma 1, lett. a), del Codice dei contratti pubblici e l'impiego di personale alle proprie dipendenze avente la nomina a "guardia particolare giurata" ai sensi dell'art.138 del T.U.L.P.S.

- il servizio oggetto d'appalto all'attualità è affidato ad Operatore Economico fino al 31.07.2022;
- al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante, l'aggiudicatario sarà tenuto al rispetto di quanto previsto dall'art. 50 del Codice Appalti;
- personale interno alla Direzione Regionale ha quantificato in € 165.051,89 esclusa IVA al 22%, comprensivo di € 3.236,31 quali oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 147.105,08 quali costi della manodopera soggetti a ribasso, come da quadro economico che segue:

QUADRO ECONOMICO			
A. IMPORTO LAVORI	A. Importo per servizio		
A.1	Importo del servizio soggetto a ribasso d'asta	€ 161.815,58	
	di cui:		
A.1.1	manodopera soggetta a ribasso (incidenza 89%)	€ 147.105,08	
A.3	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	2%	€ 3.236,31
	Totale importo dei lavori (A.1+A.3)		€ 165.051,89
B. SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	B. Somme a disposizione dell'Amministrazione		
B.1	Oneri per chiamata Virgilanza armata su richiesta		€ 1.800,00
B.2	Fondo incentivante per attività di programmazione della spesa per investimenti, per la verifica preventiva dei progetti di predisposizione e di controllo delle procedure di bando e di esecuzione dei contratti pubblici, di responsabile unico del procedimento, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti (2% di A) Art. 113 D.Lgs. 50/2016	2%	€ 3.301,04



AGENZIA DEL DEMANIO

Direzione Regionale Lombardia

B.2. 1	<i>per funzione tecnica: 80% del 2% = 1,6%</i>	2.640, 83 €	
B.2. 2	<i>per l'innovazione : 20% del 2% = 0,4%</i>	660,21 €	
Totale Somme a disposizione dell'Amministrazione (B1+B2)			€ 5.101,04

C. I.V.A.			
C.1	I.V.A. su servizio (A.1+A.3)	22%	€ 36.311,42
C.2	I.V.A. su imprevisti (B.1)	22%	€ 396,00

TOTALE COMPLESSIVO IMPEGNATO (A+B+C)	€ 206.860,35
---	---------------------

- l'importo complessivo dei servizi richiesti, determinato in base alle attività da svolgere ed ai relativi costi, con riferimento al Contratto Nazionale per il personale dipendente da istituti ed imprese di vigilanza privata e servizi fiduciari, trova copertura finanziaria nel capitolo 3901 “spese di sorveglianza” classe di budget Fd0240 commessa generica;

CONSIDERATO CHE:

- l'importo contrattuale è al di sotto della soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016;
- ai sensi dell'art 1 comma 450 della L. 296/2006 modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145, per gli acquisti di servizi e forniture per l'importo superiore ad euro 5.000,00 vige l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di ricorrere al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;
- il RUP ha verificato che risulta presente nel mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), la categoria merceologica “Servizi di vigilanza e accoglienza”;
- ai sensi dell'art. 51 del D.L. 31 maggio 2021, n. 77 , per gli affidamenti di servizi di importo pari o superiore a 139.000, ed inferiore alla soglia di cui all'art.35 è prevista la procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del D. lgs n. 50/2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
- la Stazione Appaltante può, nell'ambito della propria discrezionalità, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del Codice e delle Linee Guida ANAC n.4,

individuare i predetti operatori economici mediante indagini di mercato previa pubblicazione di avviso, per un periodo non inferiore a 15 giorni, sul sito internet istituzionale nonché sull'Osservatorio dei Contratti Pubblici tenuto dal MIT;

- al fine di procedere ad individuare l'Operatore Economico qualificato, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, cui affidare il servizio triennale in oggetto, si procederà alla pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse finalizzato ad individuare n. 5 operatori economici, in possesso dei prescritti requisiti;
- l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007), come modificato dall'art. 1, comma 495, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016), estende alle Agenzie Fiscali l'obbligo di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A.;
- non sussistono convenzioni attive stipulate da Consip S.p.A.;
- ai sensi dell'art. 1, comma 450, della L. 296/2006, aggiornata dalla L. 145/2018 (legge di Bilancio 2019), le pubbliche amministrazioni sono obbligate a ricorrere al MePA per le forniture di beni e l'acquisto di servizi di importo superiore ai 5.000 euro;
- Il concorrente potrà subappaltare i servizi oggetto della presente procedura nei limiti e alle condizioni di cui agli artt. 31 comma 8 e 105 del Codice;

VISTO:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (di seguito, per brevità, anche soltanto "D.Lgs. 50/2016" o "Codice") e in particolare:
 - l'art. 32, comma 2, del Codice, nonché le Linee Guida ANAC, con riferimento al principio per cui ogni contratto dell'amministrazione pubblica deve essere preceduto da una determinazione a contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici;
 - l'art. 30 del Codice sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, e ss.mm.ii., recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", c.d. "Decreto Semplificazioni" (di seguito, per brevità, anche "D.L. 76/2020");

- il Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77“Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;

DETERMINA

DI APPROVARE le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

DI APPROVARE il quadro economico generale sopra indicato di importo complessivo pari ad € 206.860,35;

DI INDIRE, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura negoziata ai sensi dell' art. 1 comma 2 lett. b) della L.120/2020, previa pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse finalizzato all'individuazione di n. 5 operatori economici in possesso dei prescritti requisiti inicati nell'avviso ed abilitati al sistema di e-procurement della pubblica amministrazione di Consip, iscritti nella categoria “servizi - servizi di vigilanza e accoglienza”;

DI STABILIRE che il servizio sarà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.lgs. 50/2016;

DI APPROVARE, ai fini dell'indizione dell'indagine di mercato, l'Avviso per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse (con il relativo modello di candidatura), costituente parte integrante del presente provvedimento e contenente il valore dell'iniziativa, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti generali e speciali richiesti ai fini della partecipazione, i criteri di selezione, le modalità con cui gli operatori potranno acquisire informazioni/chiarimenti sull'iniziativa nonché il numero massimo dei soggetti, pari a 5, che verrà invitato alla successiva procedura concorsuale;

DI DARE ATTO che la disponibilità finanziaria in misura congrua per accogliere la spesa stimata per l'affidamento delle attività oggetto d'appalto trova copertura economica l'importo complessivo dei servizi richiesti, determinato in base alle attività da svolgere ed ai relativi costi, trova copertura finanziaria nel capitolo 3901 “spese di sorveglianza” classe di budget Fd0240 commessa generica;

DI ADOTTARE per la selezione degli O.E. i *requisiti generali* di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 nonché i requisiti di capacità economico-finanziaria e di capacità tecnico-organizzativa individuati dal RUP e dettagliati nell'avviso di manifestazione di interesse;

DI PROCEDERE alle verifiche, tramite AVCPass, sul possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs n. 50/2016;

DI STABILIRE che il servizio avrà durata di 36 mesi decorrenti dalla data del 01.08.2022;

DI DARE ATTO che non si procederà alla suddivisione dell'appalto in lotti, in considerazione della natura del presente servizio in affidamento;



DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 32 comma 10 non si applica per questa procedura il termine dilatorio dello stand still;

DI STABILIRE che il contratto verrà stipulato mediante stipula di scrittura privata in modalità digitale, i cui costi relativi alle marche da bollo a carico dell'aggiudicatario;

DI DARE ATTO che, l'O.E. dovrà produrre cauzione definitiva con le modalità previste ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs 50/2016;

DI STABILIRE la sanzione pecuniaria prevista dall'art. 113-bis co.4, del Codice dei Contratti nell'importo dell'uno per mille (1 %) dell'ammontare netto contrattuale;

DI DISPORRE che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs 50/2016 sul sito internet dell'Agenzia del Demanio, nella sezione "Amministrazione Trasparente";

Il Direttore Regionale

Massimiliano Iannelli

(Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs
82/2005)



Visto tecnico

Responsabile Area Tc
Marco Pozzoli

Visto finanziario

Antonietta Ramaglia

RAMAGLIA ANTONIETTA
2022.04.08 09:42:06

CN=RAMAGLIA ANTONIETTA
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981007

RSA/2048 bits

BARILE VALENTE
2022.04.08 09:45:13

CN=BARILE VALENTINA
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981C

RSA/2048 bits

Il Responsabile Unico

Procedimento

Valentina Barile

Incaricato dell'istruttoria: Valentina Barile valentina.barile@agenziademanio.it tel 02762618326

ESPOSITO LAU

2022.04.08 09:46:52

CN=ESPOSITO LAURA
C=IT
O=AGENZIA DEL DEMANIO
2.5.4.97=VATIT-06340981C

RSA/2048 bits