



Agenzia del Demanio
Direzione Regionale Friuli Venezia Giulia

Prefettura Gorizia - G0 - Prot. Uscita N.0001097 del 13/01/2022

Il Prefetto di Gorizia e Il Responsabile della Direzione Regionale
dell'Agenzia del Demanio

VISTO il decreto-legge n. 113/2018, convertito con modificazioni dalla legge n. 132/2018, che ha sostituito gli articoli 213 e 214 del codice della strada, con connessa novellazione di raccordo dell'art. 214-*bis*;

VISTO il DPR 13 febbraio 2001 n. 189, con il quale viene disciplinato il procedimento relativo all'alienazione dei beni mobili dello Stato:

VISTI gli artt. 11 e 65 del D.Lgs. n. 300/1999;

VISTO il Codice dei contratti pubblici, approvato con D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., ed in particolare gli artt. 40 c. 2 (obbligo di comunicazioni elettroniche) e 63 (procedura negoziata senza bando);

VISTO lo Statuto dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione nella seduta del 19.12.2003, approvato dal Ministro dell'Economia e delle Finanze il 28.01.2004, pubblicato sulla G.U. n. 48 del 27.02.2004, modificato e integrato da ultimo con delibera del Comitato di Gestione adottata nella seduta del 16.7.2019, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. n. 16020 del 27.8.2019 e pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 30 agosto 2019;

VISTO il protocollo d'Intesa prot. 14873 siglato in data 6 ottobre 2014 tra il Ministero dell'Interno e la Direzione Generale dell'Agenzia del Demanio, con il quale si è convenuto di affidare alle Prefetture e alle Direzioni Regionali dell'Agenzia del Demanio territorialmente competenti l'espletamento delle

gare per il servizio in oggetto, individuando, altresì, gli indirizzi relativi ai criteri oggettivi, alla documentazione di gara, alla nomina del responsabile del procedimento, alla nomina della commissione di gara, nonché per quanto concerne le spese per la pubblicità dei bandi di gara;

VISTA la circolare prot. n. 11821 del 30 luglio 2019, con la quale il Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali - Direzione Centrale per gli Uffici Territoriali del Governo e per le Autonomie Locali, ha diramato specifiche disposizioni in merito alla nuova procedura di gara CA5 (Custode Acquirente 5), fornendo idonea documentazione di gara a supporto (in particolare i format del Disciplinare di Gara e relativi allegati, Capitolato Tecnico e Schema di Contratto);

VISTE le note prot. n. 45371 del 14 agosto 2019, prot. n. 13879/2020 del 15.10.2020 e prot. n. 19692 del 14.04.2021 con cui il Ministero dell'Interno, per i diversi ambiti territoriali della Regione Friuli Venezia Giulia, ha indicato l'opportunità di dare corso ad una procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'articolo 63 del decreto legislativo n. 50/2016, qualora la gara bandita con procedura aperta abbia dato esito negativo per due volte consecutive, suggerendo altresì di procedere all'invito, se possibile, di un numero di operatori non inferiori a 5, "se sussistono in tale numero soggetti idonei", giusta il comma 6 del cennato articolo 63";

VISTA, altresì la nota Ministeriale prot. n. 2425 del 17 giugno 2021 diramata dal Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le politiche del personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie, con cui sono state fornite puntuali indicazioni in merito alla fase di integrazione dell'efficacia degli stipulandi contratti, nonché per quantificare l'importo da porre a base di gara delle procedure di che trattasi;

VISTA la circolare prot. n. 8980 del 15 dicembre 2021, con la quale il Ministero dell'Interno - Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le politiche del personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie ha aggiornato le disposizioni in merito alla nuova procedura di gara CA5 (Custode Acquirente 5), già fornite con la citata circolare prot. 11821 del 30 luglio 2019, fornendo la documentazione di gara a supporto (in particolare i format aggiornati del Disciplinare di Gara e relativi allegati, Capitolato Tecnico e Schema di Contratto);

VISTO il Regolamento per l'Amministrazione del Patrimonio e la contabilità di Stato, approvato con Regio Decreto 23.5.1924, n. 827;

VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di Gestione in data 12.10.2021, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze il 26.11.2021, con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7.12.2021 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio il 17.12.2021, nonché della Comunicazione organizzativa n. 20 del 29.07.2021 e in virtù della Determinazione n. 96 prot. 2021/22398/DIR del 17.12.2021 del Direttore dell'Agenzia del Demanio;

VISTO l'art. 32 del richiamato D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., il quale fa obbligo alle Stazioni Appaltanti di emanare apposito atto di avvio della procedura di gara con cui si individuano gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori e delle offerte;

PREMESSO CHE

- con contratto in data 4 maggio 2015, avente n. 1907 di repertorio, il servizio di recupero, custodia e acquisto di veicoli sottoposti a provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi degli artt. 213, 214 e 214 bis del D.lgs. 285/1992 per l'ambito provinciale di Gorizia è stato affidato alla s.n.c. Costantin Gino & C., codice fiscale e P. IVA 00484470315, corrente in Villesse (GO), C.A.P. 34070, Via Aquileia, n. 36;
- il contratto, avente durata di 36 mesi decorrenti dalla data di avvenuta emissione, da parte delle Stazioni Appaltanti, delle credenziali di accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati Si.Ve.S., è giunto a scadenza alle ore 23:59 del 13.01.2019;
- al fine di garantire la continuità dell'azione amministrativa - nelle more dell'espletamento della procedura di gara aperta volta ad individuare il nuovo contraente - sono state autorizzate, in via del tutto eccezionale, distinte "proroghe tecniche" alle medesime condizioni vigenti, delle quali l'ultima in data 13.01.2021, che hanno esteso la durata del contratto anzi citato sino alle ore 23.59 del 13.01.2022;
- le procedure di gara per il servizio di che trattasi, identificate rispettivamente con CIG: 821483042B, promossa con determina a contrarre prot. n. 3953 del 28 gennaio 2020 (e pubblicata sulla G.U.R.I. - V Serie speciale n. 29 dell'11 marzo 2020) e con CIG: 8590989465, promossa con determina a contrarre prot. n. 899 dell'11 gennaio 2021 (e pubblicata sulla G.U.R.I. - V Serie speciale n. 42 del 14 aprile 2021), sono andate entrambe deserte per mancanza di offerte;
- successivamente, con determina prot. n. 29804/2021 del 22.07.2021, in conformità alle indicazioni fornite a livello centrale con le Ministeriali prot. 45371 del 14 agosto 2019 e n. 13879/2020 del 15 agosto 2020, le Stazioni Appaltanti scriventi hanno dato corso ad una procedura ex art. 63 Codice dei Contratti Pubblici con CIG: 8844291BCF, che si è concretizzata nella pubblicazione sui rispettivi siti internet istituzionali delle Stazioni Appaltanti dell'Avviso di Manifestazione di interesse prot. n. 29806/2021, procedura che non è ancora stata definita;

CONSIDERATO CHE

- il quadro normativo di riferimento, mutato a seguito dell'emanazione delle recenti Ministeriali prot. n. 2425 del 17 giugno 2021 e prot. n. 8980 del 15 dicembre 2021 richiamate in premessa, si ripercuote sulla procedura negoziata senza bando CIG: 8844291BCF, che era stata strutturata sulla base della Ministeriale prot. n. 11821 del 30 luglio 2019, oramai superata;
- le Stazioni Appaltanti scriventi intendono conformarsi alla Ministeriale prot. n. 8980 del 15 dicembre 2021, e pertanto si reputa opportuno avviare senza indugio, tenuto conto che l'oggetto della procedura in esame attiene ad un servizio pubblico, una nuova procedura di gara ex art. 63 Codice Appalti, preordinata all'individuazione del contraente al quale affidare l'esecuzione del servizio in oggetto da eseguirsi nell'ambito provinciale di Gorizia con durata triennale, decorrente dalla data di rilascio al Custode Acquirente, da parte delle Stazioni appaltanti, delle credenziali di accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati (SIVES), (ferma restando, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del citato d.lgs n. 50/2016, l'eventuale proroga del contratto, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente, con le modifiche da apportare ai sensi del comma 1, lettera c) dello stesso art. 106, in relazione alle innovazioni di cui alla normativa sopravvenuta, introdotta dall'art. 23bis del decreto legge 4 ottobre 2018, n. 113, convertito con modificazioni dalla legge 1 dicembre 2018, n. 132);
- alla luce delle previsioni della Ministeriale prot. n. 2425 del 17 giugno 2021 e dell'art. IV del Disciplinare allegato alla circolare medesima, il presumibile importo di gara è quantificabile in € 64.680,00 su base triennale, inferiore quindi alla soglia comunitaria;
- si ritiene opportuno favorire la più ampia partecipazione degli operatori economici sul mercato, anche piccole e medie imprese, in linea con le previsioni della normativa europea in materia di appalti;

- il servizio di che trattasi non è oggetto di convenzioni Consip e che sul portale Me.P.A. non è stato individuato un servizio analogo a quello oggetto di affidamento;

VISTO il Codice dei contratti pubblici, approvato con D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., ed in particolare gli artt. 40 c. 2 (obbligo di comunicazioni elettroniche) e 63 (uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando), e le disposizioni di cui alla L. 120/2020, cd. Decreto Semplificazioni, che disciplinano per il 2021, in via transitoria, anche l'istituto della procedura negoziata senza bando;

VISTO, in particolare, l'art. 63, comma 6, del D.lgs. 50/2016, che stabilisce che, ove possibile, le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione, e selezionano almeno cinque operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei;

RITENUTO pertanto che, in conformità al disposto di cui al comma 6 dell'art. 63 del Codice Appalti, i soggetti da invitare alla procedura saranno individuati a seguito di pubblicazione, per un periodo di 30 giorni, sul sito istituzionale Sezione "Amministrazione Trasparente" di ciascuna Stazione Co-appaltante di un Avviso esplorativo per manifestazione di interesse contenente i requisiti minimi di partecipazione;

Tutto ciò visto, premesso e considerato

SI DISPONE

- la revoca della procedura ex art. 63 Cod. Contratti Pubblici, identificata dal CIG 8844291BCF, disposta con determina prot. n. 29804/2021 del 22.07.2021;
- l'avvio, ai sensi dell'art. 63 del Codice Appalti, di una nuova procedura negoziata senza bando per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei procedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214-bis del D.Lgs. 285/92 (codice della strada) nell'ambito della provincia di Gorizia;
- che la gara sia gestita completamente in modalità elettronica ai sensi dell'art. 40 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 su piattaforma ASP di Consip www.acquistinretepa.it;
- che il servizio venga espletato in conformità a quanto previsto nella documentazione di gara (disciplinare di gara, capitolato tecnico e schema di contratto), allegata alla circolare prot. n. 8980 del 15 dicembre 2021 del Ministero dell'Interno - Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le politiche del personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie, nella quale sono indicate anche le tariffe per la custodia dei veicoli e le modalità e le condizioni di acquisto dei veicoli, che le scriventi Stazioni Appaltanti intendono approvare e recepire integralmente;
- la nomina a RUP della presente procedura negoziata sottosoglia della Dottoressa Valeria Gaspari, Viceprefetto Vicario - Coordinatore della Prefettura - U.T.G di Gorizia, in sostituzione del precedente R.U.P. , nominato con determina prot. n. 899/2021 dell'11.01.2021;;
- che il criterio di aggiudicazione sia quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, co. 2 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. ed in conformità alle previsioni dei modelli di gara, allegati alla Circolare prot. n. 8980 del 15 dicembre 2021 sopra richiamata;
- che, in conformità al disposto di cui al comma 6 dell'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., i soggetti da invitare alla partecipazione alla procedura saranno individuati a seguito di pubblicazione per un periodo di 30 giorni sul sito www.interno.it e www.agenziademanio.it nella sezione

“Amministrazione Trasparente” di ciascun ente, di un Avviso esplorativo per manifestazione di interesse contenente tutti i requisiti minimi di partecipazione richiesti;

- di approvare l’Avviso esplorativo ed il Capitolato Tecnico con relativi allegati e la Lettera d’Invito/Disciplinare che, anche se non materialmente allegati, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

- di delegare il R.U.P. a procedere alla valutazione delle manifestazioni di interesse pervenute, eventualmente coadiuvato da un seggio amministrativo, e di procedere alla successiva fase dell’invito alla procedura, attraverso l’invito di almeno cinque operatori, da selezionarsi tra le istanze pervenute, eventualmente estendendo l’invito ad altri operatori, qualora ne pervenga un numero inferiore;

- che la durata dell’appalto sia fissata in 36 mesi, decorrenti dalla data di rilascio al custode acquirente, da parte delle Stazioni appaltanti, delle credenziali di accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati (SIVES), ferma restando, ai sensi dell’art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016, l’eventuale proroga del contratto, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l’individuazione del nuovo contraente;

ai sensi dell’art. 35, comma 4 del Codice, di porre a base di gara un importo sottosoglia che si stima in complessivi Euro € 64.680,00, IVA esclusa, ove dovuta, su base triennale in considerazione del dato storico del flusso medio di veicoli oggetto di custodia per l’ambito territoriale di riferimento;

- stante l’onere di anticipazione delle somme dovute al custode-acquirente gravante sulle Amministrazioni a cui fanno capo gli organi accertatori, di informare dell’avvio della nuova procedura di gara e del successivo contratto tutti i Comuni e le Amministrazioni competenti all’espletamento del servizio di polizia stradale.

- la trasmissione del presente provvedimento per la pubblicazione dello stesso nella sezione “Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti” del sito web di ciascuna Stazione Coappaltante;

- la proroga tecnica del contratto rep. 1907 del 4 maggio 2015 con il Custode Acquirente uscente, ai sensi dell’art. 106 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., così da garantire il servizio per il tempo strettamente necessario all’individuazione del nuovo contraente, all’esito della procedura di gara di che trattasi.

Gorizia, lì data del protocollo

p. la Prefettura - U.T.G. di Gorizia

Il Prefetto

Dott. Raffaele Ricciardi

p. l’Agenzia del Demanio

Direzione Regionale Friuli Venezia Giulia

Il Responsabile della Direzione Regionale

Ing. Alessio Casci